

**Bosna i Hercegovina**  
**Ministarstvo odbrane-obrane**



**Босна и Херцеговина**  
**Министарство одбране**

## **SMJERNICE ZA ODBRAMBENO PLANIRANJE**

Sarajevo, januar 2018. godine

# SADRŽAJ

POGLAVLJE I. OPĆE ODREDBE.....	1
1. Svrha.....	1
2. Cilj.....	1
3. Primjenjivost .....	1
4. Odgovornosti.....	1
5. Reference.....	1
POGLAVLJE II. VOJNO-POLITIČKI ASPEKTI .....	3
1. Vojno-politički okvir.....	3
2. Ciljevi u oblasti odbrane .....	4
3. Vojna strategija .....	4
4. Vizija, misija i ciljevi institucija odbrane.....	5
POGLAVLJE III. PRIORITETI ODBRAMBENOG PLANIRANJA .....	7
<i>Obrana države</i> .....	7
<i>Reformske aktivnosti</i> .....	9
<i>NATO/PfP i operacije podrške miru</i> .....	10
<i>Pomoć civilnim organima</i> .....	10
<i>Operacije i obuka</i> .....	11
<i>Međunarodna saradnja</i> .....	12
<i>Logistika</i> .....	12
<i>Finansije i budžet</i> .....	13
<i>Odbrambeno planiranje</i> .....	14
POGLAVLJE IV. BUDŽETSKI PRIORITETI.....	15
POGLAVLJE V. ZAKLJUČAK.....	16



Na osnovu člana 16., 20. i 61. Zakona o upravi ("Službeni glasnik BiH", br. 32/02 i 102/09) i člana 13. i 15. Zakona o odbrani Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 88/05), donosim

## **SMJERNICE ZA ODBRAMBENO PLANIRANJE**

### **POGLAVLJE I. OPĆE ODREDBE**

#### **1. Svrha**

Svrha Smjernica za odbrambeno planiranje (u daljem tekstu: Smjernice) je osiguranje jedinstvenog i transparentnog pristupa poslovima odbrambenog planiranja u Ministarstvu odbrane Bosne i Hercegovine i Oružanim snagama Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: institucije odbrane), usmjeravanje Sistema planiranja, programiranja, budžetiranja i izvršenja (u daljem tekstu: SPPBI) i ocjenjivanje izvršenja budžeta odbrane.

#### **2. Cilj**

Smjernicama se definišu prioritetne aktivnosti i opće upute za planiranje i racionalnu upotrebu resursa institucija odbrane u periodu 2019.- 2023. godina, radi osiguranja njihovog efikasnog funkcionisanja na kratkoročnoj i srednjoročnoj osnovi. Smjernice služe za omogućavanje uvida u prioritetne aktivnosti institucija odbrane i poboljšanje koordinacije u realizaciji istih.

#### **3. Primjenjivost**

Smjernice se primjenjuju u institucijama odbrane.

#### **4. Odgovornosti**

Za ažuriranje Smjernica na godišnjoj osnovi odgovoran je Sektor za politiku i planove. Organizacijske jedinice Ministarstva odbrane Bosne i Hercegovine i Zajednički štab Oružanih snaga Bosne i Hercegovine iz svoje nadležnosti odgovorni su za definiranje prioriteta, aktivnosti i zadataka u Smjernicama, njihovu ugradnju u programske, planske i druge dokumente, te za predlaganje budžetskih sredstava za njihovu realizaciju.

#### **5. Reference**

Referentni dokumenti za razvoj Smjernica su sljedeći propisi i dokumenti Bosne i Hercegovine i institucija odbrane:

- 1) Zakon o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10 i 40/12),
- 2) Zakon o upravi ("Službeni glasnik BiH", br. 32/02 i 102/09),
- 3) Zakon o deminiranju u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, br. 5/02),
- 4) Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13 i 19/16),
- 5) Zakon o radu u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 26/04, 7/05, 48/05, 60/10 i 32/13),
- 6) Zakon o odbrani Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 88/05),
- 7) Zakon o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 88/05, 53/07, 59/09, 74/10, 42/12 i 41/16),

- 8) Zakon o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Bosne i Hercegovine, policijskih službenika, državnih službenika i ostalih zaposlenika u operacijama podrške miru i drugim aktivnostima u inostranstvu ("Službeni glasnik BiH", br. 14/05),
- 9) Okvirni Zakon o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih ili drugih nesreća u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, br. 50/08),
- 10) Zakon o zrakoplovstvu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 39/09),
- 11) Zakon o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj: 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06, 12/09, 60/10 i 39/14),
- 12) Odluka o veličini, strukturi i lokacijama Oružanih snaga Bosne i Hercegovine, broj: 01-011-1110-6/06 od 05.07.2006. godine (u daljem tekstu: Odluka), odluke o izmjenama i dopunama Odluke broj: 01-011-69-61/08 od 17.01.2008. godine, broj: 01-011-618-6/08 od 18.03.2008. godine, broj: 01-011-1828-21/08 od 29.07.2008. godine, broj: 01-50-1-1067-10/12 od 18.04.2012. godine, broj: 01-50-1-3666-41/12 od 12.12.2012. godine, broj: 01-50-1-2919-20/15 od 02.02.2015. godine i broj: 01-50-1-32-17/16 od 12.01.2016. godine, te Odluka o veličini, strukturi i lokacijama Oružanih snaga Bosne i Hercegovine, broj: 01-50-1-4629-29/16 od 24.11.2016. godine,
- 13) Odluka o usvajanju dokumenta „Pregled obrane” i „Plan razvoja i modernizacije Oružanih snaga Bosne i Hercegovine“, broj: 01-50-1-4629-30/16 od 24.11.2016. godine,
- 14) Zaključak o usvajanju Plana implementacije dokumenta „Pregled odbrane” i Akcionog plana implementacije „Plana razvoja i modernizacije Oružanih snaga Bosne i Hercegovine 2017.-2027.”, broj: 01-50-1-374-1/17 od 01.02.2107. godine,
- 15) Opći pravci i prioriteti za provođenje vanjske politike Bosne i Hercegovine, broj: 01-645-30/03 od 26.03.2003. godine,
- 16) Sigurnosna politika Bosne i Hercegovine, broj: 01-011-142-35-1/06 od 08.02.2006. godine,
- 17) Odbrambena politika Bosne i Hercegovine, broj: 01-011-2978-51/08 od 26.11.2008. godine,
- 18) Strategija Bosne i Hercegovine za prevenciju i borbu protiv terorizma 2015.-2020. godina, usvojena na 14. sjednici Vijeća ministara Bosne i Hercegovine dana 08.07.2015. godine,
- 19) Doktrina Oružanih snaga Bosne i Hercegovine, broj: 06-03-30-2315-4/17 od 13.06.2017. godine,
- 20) Doktrina obuke Oružanih snaga Bosne i Hercegovine, broj: 06-03-30-1906/16 od 21.04.2016. godine,
- 21) Politika upravljanja odbrambenim resursima, broj: 12-03-8-6698/08 od 11.12.2008. godine,
- 22) Politika odbrambenog planiranja, broj: 06-03-3-728/09 od 16.01.2009. godine,
- 23) Politika obuke i vojne edukacije Oružanih snaga Bosne i Hercegovine, broj: 06-03-4-541/16 od 26.01.2009. godine,
- 24) Smjernice za odbrambeno planiranje, broj: 06-03-8-495/17 od 27.01.2017. godine,
- 25) Koncept i procedure Sistema planiranja, programiranja, budžetiranja i izvršenja, broj: 12-16-1-5836/08 od 21.10.2008. godine,
- 26) Uputstva Stranama Komandanta EUFOR-a, Izmjena 25 od 01.06.2008. godine,
- 27) dokumenti izrađeni u okviru saradnje sa Sjeverno atlantskim savezom (u daljem tekstu: NATO) i NATO Programa Partnerstvo za mir (u daljem tekstu: NATO/PfP): Prezentacijski dokument (u daljem tekstu: PD), Intezivirani dijalog sa NATO (u daljem tekstu: ID), Proces planiranja i revizije (u daljem tekstu: PARP), Individualni partnerski akcijski plan (u daljem tekstu: IPAP), Akcijski plan IPAP.

## POGLAVLJE II. VOJNO-POLITIČKI ASPEKTI

### 1. Vojno-politički okvir

U uslovima savremenog sigurnosnog okruženja, Bosna i Hercegovina (u daljem tekstu: BiH) se u budućnosti može suočiti sa brojnim sigurnosnim izazovima, rizicima i prijetnjama koji se mogu reflektirati u oblasti odbrane. Isti se moraju razmatrati u kontekstu globalnih, regionalnih i unutrašnjih zbivanja.

Sigurnosnu situaciju na globalnom planu karakteriše postojanje više ratnih i kriznih žarišta koja su mogući generator daljih kriza i prijetnja međunarodnom miru i stabilnosti. Pored ispoljenih tenzija, oružanih sukoba, terorističkih i drugih akata nasilnog djelovanja, odlika savremenih oblika ugrožavanja sigurnosti je da sve više postaju nepredvidivi, asimetrični i da imaju transnacionalni karakter.

U takvim narušenim sigurnosnim okolnostima izražene su brojne opasnosti koje mogu eskalirati u zaoštavanje odnosa između svjetskih vojno-političkih sila, mogućnost izbijanja novih sukoba, porast etničke i religijske netrpeljivosti, produbljivanje ekonomske krize, inteziviranje terorističkih i radikalnih ekstremističkih aktivnosti, ugrožavanje ljudskih prava, jačanje vojnih potencijala, širenje oružje za masovno uništenje, nelegalnu trgovinu naoružanjem, izazivanje migrantskih kriza, jačanje organiziranog kriminala i druge oblike ugrožavanja mira i stabilnosti. Ovakvi sigurnosni izazovi, rizici i prijetnje za direktnu posljedicu imaju širu društvenu, političku, ekonomsku i vojnu nestabilnost čije prevazilaženje nadilazi mogućnosti samostalnog djelovanja država. U tom smislu, BiH kroz sudjelovanje u operacijama podrške miru i mirovnim misijama doprinosi međunarodnim nastojanjima održavanja mira i sigurnosti.

Refleksija globalnih zbivanja neizbježna je na regionalnom planu. Zemlje regiona suočile su se sa migrantskom krizom, uz već postojeće probleme prisutnosti organiziranog kriminala i nedovršenih tranzicijskih procesa koji usporavaju ekonomski i društveni razvoj. BiH i zemlje regiona opredijeljene su za dobrosusjedske odnose, stabilnost i prosperitet. U tom cilju, BiH aktivno participira u više regionalnih inicijativa s ciljem jačanja mira i međudržavne saradnje, razvoja demokratije, poštivanja ljudskih prava, osiguranja ekonomskog prosperiteta i postizanja sigurnosti i stabilnosti. Takođe, BiH je izrazila opredjeljenje i u fazi je ispunjavanja uslova za pristupanje evropskim i evroatlantskim integracijskim procesima. Kroz reforme u više oblasti, napredak BiH u ovim procesima ostvaren je prijemom u NATO/PfP, ID, uslovnim prijemom u NATO Akcijski plan za članstvo (u daljem tekstu: MAP), stupanjem na snagu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju sa Evropskom unijom (u daljem tekstu: EU), podnošenjem zahtjeva za članstvo u EU, usvajanjem Reformske agende, te prijemom i procesom pripreme odgovora na Upitnik Evropske komisije.

Sigurnosni izazovi, rizici i prijetnje sa kojima se BiH suočava na unutrašnjem planu dominantno su posljedica zaostalih političkih i društvenih animoziteta. Pored navedenog, kao i mogućih refleksija globalnih i regionalnih zbivanja, sigurnosnu situaciju na unutrašnjem planu dodatno usložnjavaju sporost tranzicijskih procesa ka modernom demokratskom društvu i ekonomska nerazvijenost.

U trenutnim okolnostima sigurnosnog okruženja, ne postoji direktna vojna prijetnja niti se uočava namjera upotrebe vojne sile protiv suvereniteta i teritorijalnog integriteta BiH. Procjene sigurnosnih kretanja ukazuju da BiH može biti suočena sa brojnim asimetričnim izazovima, rizicima i prijetnjama, što nameće potrebu prilagođavanja i razvoja državnih odbrambenih sposobnosti. U oblasti odbrane, BiH je opredjeljena za aktivno suprotstavljanje izazovima, rizicima i prijetnjama u svim pojavnim oblicima.

## 2. Ciljevi u oblasti odbrane

U skladu sa zakonskim zadacima i nadležnostima, institucije odbrane sudjeluju u ostvarivanju državnih ciljeva i prioriteta u oblasti sigurnosti, odbrane i vanjske politike.

Primarni ciljevi BiH u oblasti odbrane su:

- razvoj i unapređenje sistema odbrane i priuštivih oružanih snaga, sposobnih da izvršavaju zakonom definirane zadatke,
- stvaranje pretpostavki i uključivanje u NATO i EU integracione tokove i strukture,
- pružanje vojne pomoći i saradnja sa civilnim organima,
- prihvatanje kolektivne sigurnosti kao dugoročnog odbrambenog opredjeljenja,
- aktivan doprinos kolektivnoj sigurnosti putem učešća u međunarodno odobrenim operacijama podrške miru i odgovora na krizu vođenim od Ujedinjenih nacija (u daljem tekstu: UN), NATO i EU, te drugim aktivnostima u inostranstvu,
- ispunjavanje međunarodno preuzetih obaveza BiH u oblasti odbrane.

## 3. Vojna strategija

Vojna strategija uspostavlja tri državna vojna cilja čije ostvarivanje osiguravaju Oružane snage BiH: odbrana BiH i njenih građana, sudjelovanje u operacijama podrške miru i pomoć civilnim organima.

Oružane snage BiH će vojne ciljeve dostizati vođeni sljedećim strateškim principima: agilnost, odlučnost i interoperabilnost. Isti naglašavaju sposobnost brzog prilagođavanja nastaloj situaciji, odlučno djelovanje u dostizanju postavljenih ciljeva, te potrebu za interoperabilnosti i kompatibilnosti sa snagama NATO.

Oružane snage BiH će nastaviti provoditi aktivnosti podrške državnim vojnim ciljevima na bazi Doktrine Oružanih snaga BiH i rješenjima putem kojih su povezani oblici operacija Oružanih snaga BiH, elementi borbene noći i koncept komandovanja i kontrole. Doktrina Oružanih snaga BiH je povezana sa Sigurnosnom politikom BiH, Odbrambenom politikom BiH i Vojnom strategijom, te predstavlja temeljnu vezu sa NATO standardizacijom i interoperabilnošću.

Dostizanje vojnih ciljeva zahtijeva: aktivno sudjelovanje Oružanih snaga BiH u operacijama podrške miru, spremnost na samoodbranu, realizaciju odbrambenih aktivnosti u zemlji u saradnji sa ostalim elementima sistema sigurnosti, stalno promoviranje sigurnosti u regionu, odvratanje od moguće agresije profesionalnošću i spremnošću Oružanih snaga BiH, te stvaranje uslova za efikasno izvršenje dodijeljenih zadataka i misija.

Razvoj Oružanih snaga BiH mora osigurati dostizanje potrebnih sposobnosti, a isti će se između ostalog ogledati u sljedećem:

- naglasak na razvoju posebnih sposobnosti: uništenje neeksplozivnih ubojnih sredstava (u daljem tekstu: NUS/EOD), deminiranje (uz dalji razvoj Centra za protuminsko djelovanje s ciljem da isti preraste u regionalni), Vojna policija, transportni kapaciteti helikopterskih jedinica,
- poboljšanje mobilnosti snaga kroz opremanje potrebnim sredstvima, u kratkoročnom razdoblju za snage u operacijama podrške miru, potom za snage dostupne za NATO vođene operacije i u konačnici za Oružane snage BiH u cjelini,
- nadogradnja sistema komandovanja i kontrole u cilju razvoja kompletnog sistema komandovanja, kontrole, komunikacija i kompjutera (u daljem tekstu: C4) kroz osiguranje moderne opreme i softverskih aplikacija za C4 te prilagođavanje procedurama C4 u skladu sa NATO zahtjevima,
- uvođenje novih tehnologija i prilagođavanje doktrine istim,
- poboljšanje sistema obuke jedinica i učenje stranih jezika, sa težištem na engleskom jeziku.

Zahtjevi vezani za snage, koji predstavljaju najviši prioritet NATO i u skladu sa kojima Oružane snage BiH trebaju u dugoročnom razdoblju usmjeravati svoj razvoj, su:

- unapređenje interoperabilnosti Oružanih snaga BiH sa NATO snagama kroz implementaciju Partnerskih ciljeva saradnje BiH i NATO (u daljem tekstu: PG),
- obuka u cilju dostizanja borbene spremnosti i održivosti snaga za upućivanje u operacije podrške miru i operacije kolektivne sigurnosti,
- osiguranje određenog procenta snaga sa visokim stepenom spremnosti,
- razvoj sposobnosti za suprotstavljanje asimetričnim prijetnjama,
- razvoj modernog i superiornog sistema upravljanja informacijama,
- sposobnost zajedničkog djelovanja kroz primjenu različitih NATO instrumenata u rješavanju kriza i sposobnost koordinacije sa drugim akterima,
- poboljšanje sistema logistike u svakodnevnoj podršci snagama, posebno u operacijama u inostranstvu,
- razvoj rezerve i njena potpuna integracija u Oružane snage BiH sa jasno definiranim parametrima i završenim opremanjem i obukom,
- transformacija Oružanih snaga BiH, u skladu sa NATO zahtjevima za snage.

#### **4. Vizija, misija i ciljevi institucija odbrane**

Vizija i misija institucija odbrane zasnovani su na zakonom definiranim zadacima, ciljevima i nadležnostima u pogledu razvoja i održavanja odbrambenih kapaciteta BiH, te ciljevima, načelima i opredjeljenjima iskazanim u dokumentima Opći pravci i prioriteti za provođenje vanjske politike BiH, Sigurnosna politika BiH i Odbrambena politika BiH.

Vizija institucija odbrane je efikasan odbrambeni sistem BiH, kao dio sigurnosnog sistema BiH, integrisan u NATO sistem kolektivne odbrane i sistem međunarodne sigurnosti. Ova vizija uključuje stalnu izgradnju odbrambenih sposobnosti, težišno razvoj modernih Oružanih snaga BiH, kao najvažnijeg operativnog dijela odbrambenog sistema BiH, koje će biti sposobne i spremne da izvršavaju zakonom definirane zadatke i ispune državne ciljeve iz oblasti vanjske politike, sigurnosti i odbrane.

Misija institucija odbrane je stvaranje i održavanje odbrambenog kapaciteta kako bi se osigurala zaštita suvereniteta, teritorijalnog integriteta, političke nezavisnosti i međunarodnog subjektiviteta BiH, pružila vojna odbrana BiH i njenim državljanima u slučaju napada, pružila vojna pomoć civilnim organima u slučaju prirodnih i drugih nesreća, pružio doprinos u deminiranju u BiH, unaprijedili ciljevi vanjske politike BiH, ispunile međunarodne obaveze BiH iz oblasti odbrane i pružio vojni doprinos BiH u međunarodnim aktivnostima održavanja mira i sigurnosti.

U skladu sa zakonskim nadležnostima i strateškim dokumentima BiH iz oblasti sigurnosti, odbrane i vanjske politike, cilj institucija odbrane u srednjoročnom periodu je unaprijediti i održati vlastite sposobnosti i spremnost za izvršenje zakonskih zadataka i dodijeljenih misija. Ostvarenje ovog cilja zahtijeva realizaciju sljedećih specifičnih ciljeva:

##### *1) Razvoj i unapređenje operativnih sposobnosti Oružanih snaga BiH i dostizanje međunarodnih standarda*

Za dostizanje ovoga specifičnog cilja potrebno je planirati i realizirati programe sadržane od projekata koji se odnose na:

- pružanje vojne pomoći i saradnju sa civilnim organima u slučaju prirodnih i drugih katastrofa i nesreća,
- implementaciju NATO normi u oblasti skladištenja,
- deminiranje i uništavanje NUS,
- rješavanje viškova naoružanja i viškova municije i minsko-eksplozivnih sredstva (daljem tekstu: MiMES),
- modernizaciju i znavljanje naoružanja i vojne opreme,

- obuku i profesionalni razvoj,
- opću logističku podršku i ostala investicijska ulaganja,
- održavanje postojećih, izgradnju stacionarnih i opremanje mobilnim sistemima C4,
- planiranje i upravljanje resursima odbrane,
- izradu i primjenu sistemskih dokumenata,
- planiranje, analitiku i izvještavanje,
- upravljanje personalnim resursima,
- upravljanje materijalnim resursima.

## 2) Implementacija obaveza iz operacija kolektivne sigurnosti

Za dostizanje ovoga specifičnog cilja potrebno je planirati i realizirati programe sadržane od projekata koji se odnose na:

- učešće u NATO, EU, UN i drugim međunarodnim operacijama,
- logističku podršku snagama u operacijama kolektivne sigurnosti,
- obuku i provjeru jedinica u pripremi za operacije kolektivne sigurnosti.

## 3) Ispunjavanje obaveza iz međunarodne saradnje i jačanje vojno-diplomatske prepoznatljivosti BiH u inostranstvu

Za dostizanje ovoga specifičnog cilja potrebno je planirati i realizirati programe sadržane od projekata koji se odnose na:

- vojno-diplomatsko predstavljanje BiH u inostranstvu,
- ispunjavanje obaveza u okviru NATO/PfP,
- realizaciju programa bilateralne i multilateralne saradnje u oblasti odbrane,
- ispunjavanje ciljeva vanjske politike i međunarodnih obaveza BiH u oblasti odbrane.

Ostvarenje vizije, misije i ciljeva institucija odbrane zahtijeva stalno unapređenje sposobnosti i spremnosti za odbranu države - zaštitu suvereniteta, teritorijalnog integriteta, političke nezavisnosti i međunarodnog subjektiviteta BiH, što uključuje:

- unapređenje sposobnosti i integriteta pripadnika institucija odbrane (implementacija „Pregleda odbrane“ i „Plana razvoja i modernizacije Oružanih snaga BiH 2017.-2027.“, borbena spremnost, obuka i vježbe, profesionalni razvoj i stručno-specijalističko usavršavanje, prijem osoblja u profesionalnu vojnu službu, uvođenje i integracija rezervnog sastava, tranzicija personala, izmirenje zakonskih obaveza prema pripadnicima institucija odbrane),
- provođenje reformskih aktivnosti u oblasti odbrane (implementacija Odluke o veličini, strukturi i lokacijama Oružanih snaga BiH od 24.11.2016. godine, po aktivaciji MAP),
- unapređenje logističke podrške institucija odbrane (opremanje naoružanjem i drugom opremom, snabdijevanje i održavanje tehnike i materijalnih sredstava, održavanje, rekonstrukcija i izgradnja objekata i infrastrukture),
- osiguranje adekvatnog finansiranja institucija odbrane i realizacije odobrenog budžeta odbrane,
- osiguranje efikasnog odbrambenog planiranja.

Izvršenje dodijeljenih zadataka i ispunjenje državnih ciljeva u oblasti sigurnosti i odbrane institucije odbrane će realizirati uz puno poštivanje principa zakonitosti, efikasnosti, ekonomičnosti, racionalnosti, transparentnosti i interoperabilnosti sa NATO.

U vršenju poslova iz nadležnosti, institucije odbrane će ostvarivati saradnju i koordinirati aktivnosti sa ministarstvima i organima uprave u BiH, NATO Štabom u Sarajevu i strukturama NATO u sjedištu, snagama EU u BiH (u daljem tekstu: EUFOR) i strukturama EU u sjedištu, Uredom UN programa za razvoj (u daljem tekstu: UNDP) u BiH i Misijom Organizacije za saradnju i sigurnost u Evropi (u daljem tekstu: OSCE) u BiH, te regionalnim, multinacionalnim i inostranim sigurnosnim i odbrambenim strukturama i forumima. U skladu sa potrebama, saradnja će se realizirati sa organizacijama nevladinog sektora.



### **POGLAVLJE III. PRIORITETI ODBRAMBENOG PLANIRANJA**

Proces odbrambenog planiranja se zasniva na implementaciji zakonskih rješenja u oblasti odbrane i opredjeljenja iskazanih u strateškim dokumentima BiH iz oblasti sigurnosti, odbrane i vanjske politike.

U ovaj proces, kroz adekvatno finansijsko planiranje, trebaju biti uključene sve relevantne institucije BiH. Kroz odbrambeno planiranje, institucije odbrane trebaju osigurati:

- izvršavanje zakonskih zadataka i ispunjavanje ciljeva BiH u oblasti sigurnosti i odbrane,
- stalni razvoj i unapređenje vlastitih odbrambenih sposobnosti koje odgovaraju sigurnosnom okruženju i omogućavaju izvršenje dodijeljenih misija (implementacija „Pregleda odbrane“ i „Plana razvoja i modernizacije Oružanih snaga BiH 2017.-2027.“),
- visok nivo saradnje sa NATO i EU i ispunjavanje obaveza BiH na putu priključivanja u evropske i evroatlantske integracione procese,
- razvoj NATO kompatibilne i interoperabilne strukture snaga usklađene sa državnim potrebama i mogućnostima, uključujući razvoj sposobnosti za dostizanje ciljeva i odgovor na prijetnje u skladu sa aktuelnim NATO Strateškim konceptom,
- razvoj i unapređenje sposobnosti za razmjesticost snaga u misije u inostranstvu, efikasnu komandu i kontrolu i odgovarajuće kapacitete za podršku operacijama,
- podršku sposobnosti snaga kroz sistem obuke, edukacije i doktrine upotrebe snaga,
- razvoj i unapređenje odbrambene saradnje.

Uspješno funkcioniranje institucija odbrane i uspješne vojne operacije zahtijevaju adekvatno finansiranje, obučene, spremne, sposobne i motivisane snage, efikasnu organizaciju i vođenje, pravovremeno i optimalno planiranje te dodjelu potrebnih resursa.

U cilju izvršenja zakonskih zadataka i ispunjavanja državnih ciljeva u oblasti odbrane, institucije odbrane će planirati i realizirati aktivnosti prema sljedećim prioritetima, uključujući odgovarajuću alokaciju sredstava iz budžeta odbrane kako bi se osigurala njihova realizacija:

#### ***Obrana države***

Primarni ciljevi razvoja i zadaci institucija odbrane usmjerni su na pružanje vojne odbrane BiH i njenim državljanima u slučaju napada. Postizanje sposobnosti i spremnosti za realizaciju ovih zadataka su prioritetne, te u ovoj oblasti sa najvećim značajem planirati i provesti sljedeće aktivnosti:

- osigurati stabilno godišnje finansiranje institucija odbrane i realizaciju programsko-planskih odbrambenih aktivnosti,
- osigurati sposobnosti i spremnost institucija odbrane za odgovor na sigurnosne i odbrambene izazove, rizike i prijetnje na efikasan i ekonomičan način. Nastaviti sa aktivnostima izgradnje mobilnih, obučanih, opremljenih i motiviranih oružanih snaga, te sa aktivnostima dostizanja zahtijevanih nivoa obučenosti, kondicioniranja i periodične provjere obučenosti komandi i jedinica Oružanih snaga BiH,
- implementirati plan mjera za otklanjanje nedostataka i osiguranje borbene spremnosti Oružanih snaga BiH najmanje ocjene C-3 („DOBAR“). Definirati zadatke i način upotrebe svih odbrambenih struktura kroz razvoj doktrinarnih i ostalih dokumenata. Analizirati stanje i vršiti izradu dokumenata iz oblasti veličine, strukture i lokacija Oružanih snaga BiH i ažuriranja knjiga lične i materijalne formacije Oružanih snaga BiH. Osigurati izvršenje procjene vojno-političkog okruženja BiH i izradu, ažuriranje i implementaciju dokumenata sistema odbrane. Osigurati izgradnju novih i održavanje postojećih sistema C4, te razvoj sposobnosti i kapaciteta za odbranu u slučaju *cyber* napada. Nastaviti sa aktivnostima uređenja pukovskog sistema Oružanih snaga BiH, te osigurati uvođenje i potpunu integraciju rezervnog sastava u strukturu Oružanih snaga BiH,

- razvijati sposobnosti i kapacitete za osiguranje suvereniteta i nadzor zračnog prostora, uključujući saradnju sa nadležnim strukturama u BiH te saradnju i usvajanje standarda NATO i EU u ovoj oblasti. U tom cilju, otpočeti aktivnosti na nabavci sistema za nadzor zračnog prostora i opreme za prenos i integraciju podataka u centre komandovanja i kontrole,
- u oblastima profesionalnog razvoja, upravljanja karijerom i upravljanja ljudskim resursima unaprijediti sistem školovanja, obuke i stručnog usavršavanja pripadnika institucija odbrane, posebno u segmentu stručno-specijalističke edukacije i obuke. Posebnu pažnju posvetiti projektu školovanja oficira zrakoplovne specijalnosti. Nastaviti sa implementacijom Perspektiva programa tranzicije i zbrinjavanja personala i Politike zaštite mentalnog zdravlja i psihosocijalne asistencije. Osigurati razvoj efikasnog sistema održavanja odobrenog procenta popune institucija odbrane i kvalitetne zamjene personala kojem prestaje služba kroz unapređenje procedura i kapaciteta za prijem, obuku, edukaciju i vođenje kroz karijeru. Osigurati rješavanje radno-pravnih i drugih statusnih pitanja pripadnika institucija odbrane i ostvarenje saradnje sa nadležnim institucijama u ovoj oblasti. U kontinuitetu pratiti i analizirati stanje i provoditi aktivnosti iz oblasti rodne ravnopravnosti u institucijama odbrane,
- u oblasti etike i profesionalizma, nastaviti sa aktivnostima prevencije i borbe protiv korupcije, jačanja integriteta u institucijama odbrane, razvoja i unapređenja inspeksijskih kapaciteta u institucijama odbrane, te uočavanja i otklanjanja pojava koje štete moralu, efikasnosti i ugledu institucija odbrane,
- osigurati izgradnju efikasnog vojno obavještajno-sigurnosnog sistema i nastaviti sa realizacijom aktivnosti vojno-obavještajne podrške misijama i zadacima Oružanih snaga BiH, sa težištem na operacije podrške miru. Intezivirati saradnju sa Obavještajno-sigurnosnom agencijom BiH u cilju efikasnog korištenja raspoloživih državnih obavještajnih resursa. Poboljšati informatičko-komunikacione mogućnosti u cilju bržeg protoka obavještajnih podataka. Intenzivirati saradnju i razmjenu podataka kroz realizaciju obaveza iz sigurnosnih sporazuma sa NATO i EU, kao i kroz bilateralne i multilateralne oblike vojno-obavještajne saradnje. Intezivirati aktivnosti sigurnosne zaštite i poboljšanja mjera sigurnosti na lokacijama Oružanih snaga BiH, te nastaviti sa stvaranjem uslova za obuku pripadnika vojno-obavještajnog roda,
- osigurati realizaciju aktivnosti iz oblasti pravnih poslova, protokolarnih aktivnosti, općih i zajedničkih poslova podrške institucija odbrane, te poslova iz oblasti pisarnice-arhive i rješavanja arhivske građe,
- osigurati medijsku prezentaciju i afirmaciju odbrambenog sistema kroz transparentno informiranje javnosti o realizovanim aktivnostima i evroatlantskim integracijama, te osigurati razvoj koncepta personalnih komunikacija i informacija u institucijama odbrane,
- kontinuirano poduzimati mjere i aktivnosti vjerskih službi u institucijama odbrane s ciljem ostvarivanja vjerskih sloboda, organiziranja vjerskog života i zadovoljavanja vjerskih potreba pripadnika institucija odbrane u skladu sa specifičnostima svake od vjera,
- razmotriti mogućnost regulisanja životnog osiguranja i poboljšanja zdravstvene zaštite pripadnika Oružanih snaga BiH,
- nastaviti sa projektom smještaja vojnih lica u kasarne, uključujući izradu projektne dokumentacije, prenamjenu i prilagođavanje objekata u kasarnama,
- u cilju unapređenja funkcionalnosti odbrambenog sistema ažurirati postojeće i vršiti izradu novih pravnih propisa i drugih dokumenata u odbrambenom sistemu. Navedeno uključuje potrebu eliminiranja kolizija u zakonskim rješenjima na državnom i entitetskim nivoima koja imaju uticaja na oblast odbrane,
- interresorne aktivnosti iz oblasti sigurnosti i odbrane provoditi u saradnji sa nadležnim institucijama i organima u BiH, te relevantnim međunarodnim i inostranim akterima.

## ***Reformske aktivnosti***

U cilju daljeg razvoja i unapređenja funkcioniranja institucija odbrane, težišno razvoja sposobnosti i spremnosti Oružanih snaga BiH, osigurati nastavak reformskih aktivnosti u odbrambenom sistemu. Ove aktivnosti provoditi kroz realizaciju Plana implementacije dokumenta „Pregled odbrane“ i Akcionog plana implementacije „Plana razvoja i modernizacije Oružanih snaga BiH 2017.-2027.“.

Reformske aktivnosti provoditi prema sljedećem:

- do aktiviranja MAP, provesti neophodne pripremne radnje za implementaciju Odluke o veličini, strukturi i lokacijama Oružanih snaga BiH od 24.11.2016. godine. Po aktiviranju MAP, nastavak reformskih aktivnosti osigurati kroz implementaciju navedene odluke,
- reformski proces razvoja institucija odbrane provoditi kroz realizaciju aktivnosti iz FAZE-2 Plana implementacije dokumenta „Pregled odbrane“. Između ostalog, ovaj proces će zahtijevati implementaciju nove organizacijske strukture Ministarstva odbrane BiH, implementaciju nove lične i materijalne formacije Oružanih snaga BiH, pripremu i infrastrukturno uređenje perspektivnih lokacija za razmještaj komandi i jedinica Oružanih snaga BiH, dislokaciju materijalno-tehničkih sredstava na perspektivne lokacije, pripremu lokacija koje su oglašene neperspektivnim za predaju civilnim organima,
- u skladu sa usvojenim reformskim rješenjima, pokrenuti aktivnosti izmjena i dopuna postojećih i izrade novih pravnih propisa iz oblasti odbrane,
- u kontinuitetu vršiti analizu misija Oružanih snaga BiH, kapaciteta za njihovu implementaciju i priuštivosti strukture snaga. Sa ciljem dostizanja potrebnih sposobnosti i optimizacije Oružanih snaga BiH, intezivirati reformu u sistemu odbrane i postizanje reformskih ciljeva na putu za pridruživanje NATO,
- reformske aktivnosti provoditi u saradnji sa NATO, imajući u vidu reformska iskustva NATO/PfP zemalja i specifičnosti BiH,
- u okviru implementacije reformskih rješenja iz prethodne reforme u oblasti odbrane, nastaviti sa implementacijom Sporazuma o konačnom raspolaganju svim pravima i obavezama na pokretnoj imovini koja će i dalje služiti za potrebe odbrane, implementacijom Plana vraćanja ostale pokretne vojne imovine vladama entiteta, te aktivnostima na rješavanju viškova naoružanja i MiMES, uključujući saradnju kroz tehničke aranžmane i projekte sa partnerskim organizacijama i državama,
- realizacija projekata i zadataka iz Akcionog plana implementacije „Plana razvoja i modernizacije Oružanih snaga BiH 2017.-2027.“, pored sredstava u budžetu odbrane, zahtijevat će dodatne izvore finansiranja. Stoga realizacija navedenog plana, pored neophodnosti pravovremenog planiranja i potpune realizacije budžeta odbrane, zahtijeva provedbu odobrenih i pripremu novih višegodišnjih projekata kapitalnih ulaganja u oblasti odbrane. U tom cilju, neophodno je u saradnji sa nadležnim institucijama BiH osigurati provedbu odobrenih i izradu i odobravanje novih višegodišnjih projekata kapitalnih ulaganja, uključujući osiguranje potrebnih finansijskih sredstava za realizaciju aktivnosti prema prioritetima i dinamici „Plana razvoja i modernizacije Oružanih snaga BiH 2017.- 2027.“ Od navedenog zavisi održavanje i unaprijeđenje operativnih sposobnosti Oružanih snaga BiH za izvršenje zakonskih zadataka i dodijeljenih misija.

Pri utrošku odobrenih finansijskih sredstava za realizaciju Akcionog plana implementacije „Plana razvoja i modernizacije Oružanih snaga BiH 2017.-2027.“, težište dati na sljedeće prioritete:

- u periodu 2017.-2021. godina: sredstva transporta (helikopteri, motorna vozila, lako oklopno vozilo pješadije-točkaši), opremanje deklariranih jedinica, nabavka opreme za borbu protiv terorizma i pomoći civilnim strukturama vlasti,

- u periodu 2021.-2027. godina: sredstva transporta (helikopteri i motorna vozila), protivoklopna sredstva, sredstva zračnog osmatranja i javljanja, inženjerska sredstva, nabavka opreme za borbu protiv terorizma i pomoći civilnim strukturama vlasti.

### ***NATO/PfP i operacije podrške miru***

Strateški vanjsko-politički cilj BiH je članstvo u NATO. Težište djelovanja u narednom periodu usmjeriti na dostizanje pretpostavki za pristupanje NATO, kroz realizaciju sljedećih aktivnosti:

- osigurati ispunjavanje svih obaveza BiH u okviru NATO integracijskog procesa, sa težištem na implementaciji postojećih mehanizama saradnje BiH-NATO: PARP i IPAP,
- osigurati participaciju u NATO strukturama, NATO/PfP obuci i vježbama, te koordinaciju u pripremama NATO/PfP aktivnosti u BiH,
- intezivirati knjiženje perspektivne nepokretne vojne imovine na BiH - uslov za MAP,
- nastaviti sa aktivnostima postizanja interoperabilnosti elemenata odbrambenog sistema sa snagama NATO i sa implementacijom PG preuzetih kroz PARP. Osigurati identificiranje deklariranih snaga za učešće u NATO vođenim operacijama i implementaciju Koncepta operativnih sposobnosti (u daljem tekstu: OCC E&F). Modernizacija snaga i dostizanje interoperabilnosti sa snagama NATO bit će dugoročan proces, te kao stalni zadatak poduzimati aktivnosti u cilju usvajanja NATO normi i uobičajene prakse,
- u kontinuitetu razmatrati mogućnost upućivanja opremljenih i obučanih pripadnika i jedinica Oružanih snaga BiH u operacije podrške miru. Oružane snage BiH su jedna od najznačajnijih institucija BiH za pružanje doprinosa globalnoj sigurnosti i ovaj doprinos, pored učešća u NATO vođenim operacijama, realizovati kroz učešće obučanih i opremljenih kontingenata Oružanih snaga BiH u UN misijama, EU operacijama upravljanja krizama i drugim međunarodno odobrenim aktivnostima u inostranstvu. U tom cilju, definirati organizaciju i opremiti do 40% personala Oružanih snaga BiH na način koji će omogućiti njihovo upućivanje u zone operacija u inostranstvu. Kroz proces osposobljavanja, kojem će cilj biti dostizanje pune operativne sposobnosti jedinica, Oružane snage BiH će težiti da stalno imaju angažovane ili u gotovosti za upućivanje u operacije u inostranstvu do 8% snaga,
- nastaviti sa realizacijom aktivnosti vezanim za članstvo u regionalnim inicijativama koje imaju za cilj izgradnju kredibilnih kapaciteta na putu ka NATO,
- osigurati učešće Oružanih snaga BiH u međunarodnim vojnim vježbama.

### ***Pomoć civilnim organima***

U cilju ispunjavanja zakonskog zadatka pružanja pomoći civilnim organima u reagiranju na prirodne i druge katastrofe i nesreće, kao i doprinosa u izgradnji stabilnog i sigurnog okruženja i drugim aktivnostima podrške civilnim organima u skladu sa zakonom, te u cilju afirmacije Oružanih snaga BiH realizirati sljedeće aktivnosti:

- nastaviti sa razvojem sposobnosti, spremnosti i kapaciteta za pružanje vojne pomoći civilnim organima u reagiranju na prirodne i druge nesreće, deminiranju i u borbi protiv terorizma, te osigurati efikasnu realizaciju ovih aktivnosti. Poseban akcenat dati na nabavci potrebne opreme i sredstava, te na razvoju sposobnosti izvođenja zajedničkih operacija, a potom i multinacionalnih operacija. Da bi se adekvatno podržale ove operacije i pružio što uspješniji odgovor Oružanih snaga BiH na krizne situacije, razviti sposobnosti i kapacitete daljinskog prenosa slike u realnom vremenu. U tom smislu, otpočeti aktivnosti na identifikaciji potreba i po mogućnosti nabavci i instalaciji opreme za daljinski prenos slike u realnom vremenu, uključujući bespilotne letjelice,
- zadržati trend uvećanja deminiranih površina u BiH od strane Oružanih snaga BiH, te planirati povećanje doprinosa u deminiranju i unapređenje obuke i saradnje u oblasti humanitarnog deminiranja, uključujući saradnju na regionalnom nivou,

- oblast pružanja vojne pomoći civilnim organima i civilno-vojne saradnje urediti normativnim, konceptualnim, doktrinarnim i planskim dokumentima, te izgradnjom sistema koordinacije,
- razmatrati mogućnosti kontroliranog stavljanja na raspolaganje odgovarajućih resursa i kapaciteta Oružanih snaga za potrebe civilnih organa,
- u skladu sa Strategijom BiH za prevenciju i borbu protiv terorizma 2015.-2020. godina, poduzeti aktivnosti na dogradnji Plana civilno-vojne saradnje u odgovoru na terorizam.

### ***Operacije i obuka***

U cilju uspješnog izvođenja operacija Oružanih snaga BiH, te efikasne obuke kao preduslova uspješnih operacija, posebnu pažnju posvetiti:

- pripremi pripadnika Oružanih snaga BiH za učešće u operacijama podrške miru i drugim aktivnostima u inostranstvu,
- razvoju pilotskog i drugog zrakoplovnog kadra,
- osposobljavanju za protuminsko djelovanje u BiH i uništavanje NUS, uključujući struktuiranje Centra za protivminsko djelovanje i NUS/EOD Oružanih snaga BiH,
- razvoju sposobnosti i kapaciteta za pružanje vojne pomoći civilnim organima u reagiranju na prirodne i druge nesreće i za druge aktivnosti pomoći civilnim organima,
- razvoju sposobnosti i kapaciteta za izvođenje zračne medicinske evakuacije i aktivnosti traganja i spašavanja,
- implementaciji PG usmjerenih na operacije i obuku,
- usvajanju i primjeni ocjenjivanja spremnosti Oružanih snaga BiH u skladu sa OCC E&F, kontinuiranom ažuriranju postojećih i izradi novih dokumenata iz oblasti operacija i obuke sa ciljem dostizanja NATO interoperabilnosti,
- poduzimanju mjera i aktivnosti po pitanju opremanja i obučavanja jedinica Oružanih snaga BiH u cilju stvaranja svih potrebnih preduvjeta za provođenje procesa ocjene interoperabilnosti BBG (borbene grupe nivoa bataljona) od strane NATO kroz OCC E&F u periodu 2019-2023. godina, što uključuje 8 % Oružanih snaga BiH.

Obuku, edukaciju i vježbe Oružanih snaga BiH u zemlji i inostranstvu realizirati kroz sljedeće glavne aktivnosti:

- profesionalni razvoj, školovanje i stručno-specijalističko usavršavanje,
- izvođenje vježbi komandi i jedinica, uključujući NATO/PfP vježbe,
- individualna i kolektivna obuka sa ciljem razvoja sposobnosti i spremnosti za izvršavanje zakonskih zadataka i dodijeljenih misija,
- preduputne obuke jedinica u cilju razvijanja sposobnosti za sudjelovanje u operacijama podrške miru,
- realizacija zajedničke vojne obuke sa multinacionalnim bataljonima EUFOR (MnB EUFOR),
- realizacija obuke sa Odjeljenjem za osposobljavanje i obuku EUFOR (CBTD EUFOR) i mobilnim timovima za obuku (MTT),
- praćenje borbene spremnosti,
- učenje stranih jezika, težišno engleskog, sa akcentom na personal i jedinice za operacije podrške miru,
- obuka u korištenju informacionih tehnologija,
- edukacija i obuka specijalista za odnose s javnošću,
- razvoj i unapređenje posebnih sposobnosti Oružanih snaga BiH za učešće u NATO vođenim operacijama.

## ***Međunarodna saradnja***

U cilju afirmacije Oružanih snaga BiH kao instrumenta vanjske državne politike, realizirati sljedeće aktivnosti:

- osigurati upućivanje u postojeću i proširenje mreže vojno-diplomatskog predstavljanja BiH u inostranstvu, te intenzivirati aktivnosti na uspostavi i popuni pozicija vojnog predstavljanja BiH u međunarodnim sigurnosnim i odbrambenim organizacijama i drugim državama,
- intenzivirati postojeću i planirati proširenje odbrambene saradnje. U kontinuitetu osigurati ispunjavanje međunarodnih obaveza BiH u skladu sa važećim sporazumima u oblasti odbrane, te ispunjavanje obaveza prema međunarodnim, multinacionalnim i regionalnim sigurnosnim i odbrambenim organizacijama. U tom cilju, osigurati učešće u radu međunarodnih, multinacionalnih i inostranih sigurnosnih i odbrambenih organizacija i struktura, sa posebnim akcentom na jačanje regionalne i saradnje sa susjedima u oblasti odbrane kroz učešće i realizaciju obaveza u okviru regionalnih inicijativa, foruma, organizacija i struktura. U postupku razmatranja ponuda za pomoć institucijama odbrane BiH u okviru bilateralnih i multilateralnih programa saradnje, pomoć usmjeravati prema prioritetima iz Smjernica,
- u okviru aktivnosti provođenja inspeksijskog režima, režima provjere i posmatračkih letova, u skladu sa odredbama Sporazuma o subregionalnoj kontroli naoružanja, Bečkog dokumenta 2011 i Ugovora o otvorenom nebu, planirati izvršenje pasivnih kvota u BiH i aktivnih kvota u inostranstvu. Planirati sudjelovanje u radu tijela za realiziranje obaveza iz oblasti kontrole naoružanja i mjera za izgradnju povjerenja i sigurnosti. Planirati finansijska sredstva za potrebe ispunjavanja međunarodnih obaveza u ovoj oblasti. Osigurati realizaciju aktivnosti u okviru implementacije obaveza na spriječavanju širenja oružja za masovno uništavanje,
- unaprijediti saradnju u svim oblastima od značaja za odbrambeni sistem sa NATO Štabom u Sarajevu, Delegacijom EU u BiH, Glavnom komandom EUFOR, Misijom OSCE u BiH i Uredom UNDP u BiH. Stvaranje stabilnog i sigurnog okruženja, okončanje misije EU u BiH i preuzimanje odgovornosti za vlastitu sigurnost, jedan je od općesigurnosnih ciljeva BiH i uslova za dalje evropske i evroatlantske integracije. U tom cilju, osigurati realizaciju poslova iz oblasti evropskih i evroatlantskih integracija BiH. U cilju ostvarivanja pune kompetencije odbrambenog sistema, razvijati i demonstrirati sposobnosti institucija odbrane BiH u oblastima u kojima je izvršen prijenos nadležnosti sa EUFOR, omogućiti dalji prijenos nadležnosti sa EUFOR na institucije odbrane, ostvariti intezivnu saradnju i podršku aktivnostima EUFOR, te pružiti pomoć institucijama BiH u prenosu nadležnosti sa EUFOR. Intezivnu saradnju sa EUFOR nastaviti u oblastima obuke Oružanih snaga BiH, korištenja lokacija Oružanih snaga BiH za potrebe EUFOR i u drugim oblastima.

## ***Logistika***

Razvijen i jasno strukturiran logistički sistem preduslov je efikasnog funkcionisanja institucija odbrane i realizacije zakonskih zadataka i dodijeljenih misija. U ovoj oblasti realizirati sljedeće aktivnosti:

- osigurati razvoj i poboljšanje logističkog sistema i logističke podrške u institucijama odbrane, uključujući promjenu strukture i razvoj NATO kompatibilnog logističkog sistema. U tom cilju, osigurati procesno orjentiran razvoj pouzdanog i prilagodljivog logističkog sistema, uz izraženiju mobilnost kapaciteta terenske logistike i efikasnije upravljanje životnim ciklusom tehnike,
- u kontinuitetu osigurati izvršenje osnovnih ciljeva i zadataka logističkog sistema: logistička spremnost i neprekidnost funkcioniranja logističke podrške; racionalizacija logističke podrške objedinjavanjem srodnih logističkih djelatnosti i primjenom novih organizacijskih rješenja; optimizacija logističkih procesa razvojem logističkih standarda i kriterija, kodifikacije, kontrole kvalitete te automatizacije procesa razmjene logističkih

- informacija; poboljšanje sistema upravljanja zalihama i lancem snabdjevanja; održavanje sredstva u skladu sa zahtjevima spremnosti;
- nastaviti sa aktivnostima unapređenja sistema javnih nabavki i izvršenja Plana nabavki,
  - osigurati realizaciju aktivnosti: rješavanja pravnih i tehničkih pitanja vezanih za prespektivne lokacije i njihovu uknjižbu na BiH; predaje neperspektivnih lokacija i imovine civilnim strukturama; uklanjanja nestabilne municije i rješavanja viškova naoružanja, MiMES i vojne opreme. Intezivirati aktivnosti na implementaciji Sporazuma o konačnom raspolaganju svim pravima i obavezama nad imovinom koja će i dalje služiti za potrebe odbrane,
  - osigurati opremanje u skladu sa Planom razvoja i modernizacije Oružanih snaga BiH. Težište u logističkoj podršci ispoljiti na snabdjevanju i popuni Oružanih snaga BiH sredstvima klase I-X, te na održavanju i opravci objekata, infrastrukture, borbene i neborbene tehnike i materijalnih sredstava. Posebnu pažnju posvetiti realizaciji projekata: nabavke novih i poboljšanja operativnosti postojećih motornih vozila; nabavke opreme za izvršenje zadatka pomoći civilnim organima u reagiranju na prirodne i druge nesreće; nabavke novih i remontu, modernizaciji i opremanju rentabilnih helikoptera za potrebe izvršenja zadataka unutar i izvan BiH,
  - nastaviti sa redukcijom i konsolidacijom lokacija Oružanih snaga BiH, modernizacijom, održavanjem, rekonstrukcijom, izgradnjom i drugim aktivnostima integrisanog upravljanja lokacijama, objektima i infrastrukturom. Troškovi iz ove oblasti koji će značajno opteretiti bužet odbrane su: realizacija aktivnosti na smanjenju broja lokacija za skladištenje naoružanja i MiMES; opravka i održavanje objekata i infrastrukture uključujući osiguranje sredstava za plansko održavanje i za hitne intervencije; promjena namjene objekata; nabavka opreme; prilagođavanje NATO normama; napuštanje lokacija; troškovi održavanja neperspektivnih lokacija,
  - osigurati implementaciju NATO normi u oblasti uređenja lokacija, skladištenja naoružanja, MiMES i opreme, te u oblasti upravljanja i održavanja objekata i infrastrukture, uključujući rekonstrukciju i modernizaciju skladišta i objekata. Nastaviti sa implementacijom projekata SECUP/EXPLODE koje provodi OSCE i UNDP vezano za unapređenje standarda sigurnosti na lokacijama za skladištenje naoružanja i MiMES,
  - nastaviti sa planiranjem standardizacije i aktivnostima u okviru Nacionalnog kodifikacijskog biroa BiH. Intezivirati proces modernizacije naoružanja i opreme Oružanih snaga BiH, uključujući redukciju zastarjelih i uvođenje savremenih sredstava te definiranje glavnih operativnih sistema naoružanja i opreme. Nastaviti sa aktivnostima nabavke: sistema za C4; opreme za podršku aktivnostima na traganju i spašavanju; sredstava i opreme za podršku aktivnostima ABHO; opreme za podršku aktivnostima deminiranja i uništavanja NUS-a; sredstava za pružanje medicinske podrške. Nabavku opreme vršiti u skladu sa zahtjevima NATO interoperabilnosti,
  - nastaviti sa definiranjem potreba međunarodne pomoći u oblasti logistike, posebno kroz saradnju sa Sjedinjenim Američkim Državama kroz program saradnje sa stranim vojskama (FMS), te pomoć u formiranju strateških rezervi i automatiziranog upravljanja zalihama materijalnih sredstava klase V,
  - nastaviti sa izradom potrebne projektne i tehničke dokumentacije i realizacijom aktivnosti iz oblasti svih logističkih funkcija.

### ***Finansije i budžet***

Uspješna realizacija aktivnosti zahtijeva adekvatno finansiranje, te je u skladu sa zakonskim nadležnostima nepohodno osigurati stabilno godišnje finansiranje institucija odbrane BiH i realizaciju odbrambenih aktivnosti prema Programu rada Ministarstva odbrane. U navedenom cilju, realizirati sljedeće aktivnosti:

- budžet odbrane prilagoditi raspoloživim sredstvima ravnajući se fiskalnim ograničenjima i ekonomskim mogućnostima BiH, na osnovu čega kreirati finansiranje odbrane na duži period te sa potencijalnom stopom rasta bruto društvenog proizvoda (u daljem tekstu: BDP) težiti povećanju budžeta odbrane,

- uspostaviti listu prioriteta finansiranja imajući u vidu programske prioritete, međunarodne obaveze BiH i očekivane NATO integracijske procese. Imajući u vidu ograničenja u dodjeli sredstava za potrebe odbrane, prilikom projekcije budžeta odbrane za 2019. godinu nastojati osigurati sljedeću orijentacionu strukturu udjela sredstava u istom: personalni troškovi 80%; operativni troškovi 15%; razvojni projekti, opremanje i modernizacija 5%,
- osigurati postepeno povećanje udjela sredstava u strukturi budžeta odbrane za operativne troškove i razvojne projekte, opremanje i modernizaciju. Na godišnjem nivou, kroz insistiranje na povećanju budžeta odbrane nastojati osigurati smanjenje udjela personalnih troškova u istom za 3,5% - 4,5%, te u periodu do 2021. godine nastojati osigurati sljedeću strukturu udjela sredstava u budžetu odbrane: personalni troškovi 70%; operativni troškovi 20%; razvojni projekti, opremanje i modernizacija 10%. Željeni cilj strukture budžeta za odbranu je oko 65% za personalne troškove, oko 20% za operativne troškove i oko 15% za razvojne projekte, opremanje i modernizaciju. Željeni cilj izdvajanja sredstava za potrebe odbrane je 2% BDP, u skladu sa preporukama NATO.
- osigurati realizaciju odobrenog budžeta odbrane prema planiranoj dinamici, te u tom cilju izraditi potrebne operativne planove i vršiti stalno praćenje izvršenja budžeta,
- osigurati blagovremenu pripremu programa finansiranja, adekvatno programsko praćenje izvršenja budžeta, razvijanje trogodišnjeg okvira rashoda, izradu budžetskog zahtjeva, implementaciju Koncepta i procedura SPPBI i dalji razvoj elemenata ovog sistema,
- osigurati izradu i ažuriranje normativnih i drugih dokumenata kojima se uređuje oblast materijalno-finansijskog poslovanja, definiranje potreba, uspostava softvera i hardverske podrške za obračun plaća i naknada, vođenje materijalnog poslovanja i finansijske transparentnosti u oblasti odbrane,
- osigurati razvoj i unapređenje sistema interne kontrole i revizije u institucijama odbrane kroz: izradu Studije rizika i upravljanje rizicima; izradu Strateškog plana za period od 3 godine; izradu i implementaciju dokumenata interne revizije; izvršavanje revizije; koordinaciju rada sa eksternom revizijom; koordinaciju u izradi Integralnog akcionog plana po izvještajima eksterne revizije.

### ***Odbrambeno planiranje***

Dostizanje pune funkcionalnosti i operativnosti svih elemenata odbrambenog sistema zahtijeva uspostavu efikasnog sistema odbrambenog planiranja. Uređenje navedene oblasti realizirati kroz sljedeće aktivnosti:

- nastaviti sa implementacijom SPPBI i sveobuhvatnim definiranjem NATO kompatibilnog procesa odbrambenog planiranja. Kroz SPPBI omogućiti transparentno planiranje i budžetiranje odbrane i adekvatnu koordinaciju između institucija BiH uključenih u proces planiranja. Uz stabilno budžetiranje, kroz SPPBI nastojati osigurati pouzdanu finansijsku procjenu za period od pet godina,
- u skladu sa dokumentom „Pregledom odbrane“ ažurirati ili izraditi potrebne dokumente u sistemu odbrambenog planiranja. U kontinuitetu osigurati praćenje i reviziju sadržaja odobrenih dokumenata, pri čemu PARP Procjenu integrirati u redovni sistem odbrambenog planiranja i koristiti za izradu i ažuriranje planskih dokumenata. PARP alate koristiti kao osnovne mehanizme odbrambenog planiranja,
- unaprijediti strateško planiranje u institucijama odbrane. U cilju jačanja kapaciteta obrambenih institucija za izradu javnih politika i upravljanja javnim finansijama te povezivanja faze planiranja i programiranja u SPPBI, unaprijediti kratkoročno i srednjoročno strateško planiranje kroz izradu i primjenu Godišnjeg programa rada Ministarstva odbrane BiH i Srednjoročnog plana rada Ministarstva odbrane BiH u skladu sa propisima Vijeća ministara BiH i utvrđenom metodologijom.



## POGLAVLJE IV. BUDŽETSKI PRIORITETI

Uz ograničene resurse koji su na raspolaganju institucijama odbrane, proces odbrambenog planiranja treba biti usmjeren na ključne prioritete kako bi se ostvarili državni ciljevi u oblasti odbrane. S tim u vezi, prilikom planiranja aktivnosti i troškova za njihovu realizaciju neophodno je budžetske prioritete klasificirati i planirati prema sljedećim prioritetima:

### *Prioritet 1. Obavezni troškovi*

Ovi troškovi moraju biti obavezno u cjelosti planirani i budžetski podržani radi osiguranja osnovnog funkcionisanja odbrambenog sistema BiH:

- plaće, doprinosi i naknade,
- izmirenje fiksnih i režijskih troškova i usluga,
- osnovno snabdijevanje (prehrambeni artikli, gorivo, mazivo, uniforme i drugo snabdijevanje neophodno za osnovno funkcionisanje),
- osnovno i prioritetno opremanje (oprema neophodna za izvršenje misija u inostranstvu, deminiranje i drugo opremanje neophodno za osnovno funkcionisanje),
- osnovno održavanje (održavanje sredstava, opreme, objekata, infrastrukture, tehnike i drugo održavanje neophodno za osnovno funkcionisanje),
- osnovna individualna i kolektivna obuka Oružanih snaga BiH,
- opremanje u skladu sa „Planom razvoja i modernizacije Oružanih snaga BiH“,
- tranzicija i zbrinjavanje personala,
- zaštita mentalnog zdravlja.

### *Prioritet 2. Funkcionalni troškovi*

Ove troškove potrebno je obavezno planirati, pri čemu njihova realizacija zavisi od odobrenog budžeta odbrane, radi osiguranja potpunog funkcionisanja odbrambenog sistema BiH zasnovanog na postojećim zakonskim i drugim obavezama:

- ostalo opremanje, održavanje, izgradnja i nabavka,
- oblasti obuke Oružanih snaga BiH (institucionalna i operativna obuka),
- školovanje i usavršavanje,
- deminiranje,
- razvoj novih sposobnosti i podizanje nivoa spremnosti radi ispunjavanja PG,
- ispunjavanje međunarodno preuzetih obaveza BiH, uključujući NATO/PfP obaveze,
- učešće Oružanih snaga BiH u operacijama podrške miru,
- pružanje pomoći civilnim organima,
- vojno predstavljanje BiH i razvoj međunarodne saradnje,
- rješavanje viškova naoružanja, MiMES i vojne opreme Oružanih snaga BiH,
- razvoj informacionih sistema,
- redukcija i konsolidacija lokacija Oružanih snaga BiH,
- zadovoljavanje vjerskih potreba,
- jačanje integriteta pripadnika institucija odbrane i borba protiv korupcije,
- medijska prezentacija i afirmacija odbrambenog sistema BiH,
- troškovi funkcionisanja pukovskog sistema Oružanih snaga BiH.

### *Prioritet 3. Razvojni troškovi*

Ove troškove obavezno je planirati kroz višegodišnje projekte radi dostizanja potrebne efikasnosti i spremnosti odbrambenog sistema BiH:

- razvoj novih sposobnosti i podizanje nivoa spremnosti Oružanih snaga BiH,
- standardizacija i modernizacija naoružanja i vojne opreme,
- modernizacija objekata, infrastrukture i tehnike,
- uvođenje rezervnog sastava Oružanih snaga BiH.

## **POGLAVLJE V. ZAKLJUČAK**

BiH provodi značajne reformske aktivnosti u oblasti odbrane kako bi institucije odbrane i njen najvažniji operativni dio, Oružane snage BiH, bile priuštive, relevantne i djelotvorne komponente njene sigurnosne, odbrambene i vanjske politike.

Predstojeće obaveze u okviru ovog procesa, u skladu sa usvojenim "Pregledom odbrane" i „Planom razvoja i modernizacije Oružanih snaga BiH 2017.-2027.“, kao i usvojenom Odlukom o veličini, strukturi i lokacijama Oružanih snaga BiH od 24.11.2016. godine, uključuju dalju izgradnju odbrambenih sposobnosti, težišno razvoj modernih i NATO interoperabilnih Oružanih snaga BiH spremnih da u punom kapacitetu izvršavaju zakonom definirane zadatke i ispune ciljeve Sigurnosne politike BiH i Odbrambene politike BiH.

Institucije odbrane ne smiju dozvoliti neuspjeh u procesu prilagođavanja svoje strukture i sposobnosti državnim potrebama i zahtjevima savremenog okruženja. Iz navedenog razloga, pred institucije odbrane se nameće imperativ stalnog usavršavanja i jačanja sposobnosti. Od navedenog zavisi budućnost BiH u okrilju NATO, evropske i međunarodne zajednice.

Institucije odbrane će programskim i planskim dokumentima detaljno razraditi definirane prioritete iz Smjernica. Za sve prioritete definirat će način i dinamiku realizacije, te potrebna finansijska sredstva koja će u skladu sa potrebama i mogućnostima adekvatno obrazložiti i planirati za potrebe izrade budžeta odbrane.

Pored definiranih prioriteta, institucije odbrane će u narednom periodu realizirati i druge aktivnosti iz nadležnosti u skladu sa konkretnim okolnostima vojno-političkog okruženja, zahtjevima kolektivnih sistema odbrane i vlastitim potrebama i mogućnostima. Na kraju budžetske godine, prioritete iz Smjernica koristiti za ocjenjivanje izvršenja budžeta odbrane.

Broj: 06-03-8-5-3/18  
Sarajevo, 08.01.2018. godine

**MINISTRICA**

**Marina Pendeš**

**Bosna i Hercegovina**  
**Ministarstvo odbrane-obrane**



**Босна и Херцеговина**  
**Министарство одбране**

## **СМЈЕРНИЦЕ ЗА ОДБРАМБЕНО ПЛАНИРАЊЕ**

Сарајево, јануар 2018. године

## САДРЖАЈ

ПОГЛАВЉЕ I. ОПШТЕ ОДРЕДБЕ .....	1
1. Сврха.....	1
2. Циљ .....	1
3. Примјењивост .....	1
4. Одговорности.....	1
5. Референце.....	1
ПОГЛАВЉЕ II. ВОЈНО-ПОЛИТИЧКИ АСПЕКТИ .....	3
1. Војно-политички оквир .....	3
2. Циљеви у области одбране .....	4
3. Војна стратегија.....	4
4. Визија, мисија и циљеви институција одбране .....	5
ПОГЛАВЉЕ III. ПРИОРИТЕТИ ОДБРАМБЕНОГ ПЛАНИРАЊА .....	7
<i>Одбрана државе</i> .....	7
<i>Реформске активности</i> .....	9
<i>NATO/PfP и операције подршке миру</i> .....	10
<i>Помоћ цивилним органима</i> .....	10
<i>Операције и обука</i> .....	11
<i>Међународна сарадња</i> .....	12
<i>Логистика</i> .....	12
<i>Финансије и буџет</i> .....	13
<i>Одбрамбено планирање</i> .....	14
ПОГЛАВЉЕ IV. БУЏЕТСКИ ПРИОРИТЕТИ .....	15
ПОГЛАВЉЕ V. ЗАКЉУЧАК.....	16



На основу члана 16., 20. и 61. Закона о управи (“Службени гласник БиХ”, бр. 32/02 и 102/09) и члана 13. и 15. Закона о одбрани Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ”, бр. 88/05), доносим

## **СМЈЕРНИЦЕ ЗА ОДБРАМБЕНО ПЛАНИРАЊЕ**

### **ПОГЛАВЉЕ I. ОПШТЕ ОДРЕДБЕ**

#### **1. Сврха**

Сврха Смјерница за одбрамбено планирање (у даљем тексту: Смјернице) је обезбјеђење јединственог и транспарентног приступа пословима одбрамбеног планирања у Министарству одбране Босне и Херцеговине и Оружаним снагама Босне и Херцеговине (у даљем тексту: институције одбране), усмјеравање Система планирања, програмирања, буџетирања и извршења (у даљем тексту: СППБИ) и оцјењивање извршења буџета одбране.

#### **2. Циљ**

Смјерницама се дефинишу приоритетне активности и општа упутства за планирање и рационалну употребу ресурса институција одбране у периоду 2019.- 2023. година, ради обезбјеђења њиховог ефикасног функционисања на краткорочној и средњорочној основи. Смјернице служе за омогућавање увида у приоритетне активности институција одбране и побољшање координације у реализацији истих.

#### **3. Примјенљивост**

Смјернице се примјењују у институцијама одбране.

#### **4. Одговорности**

За ажурирање Смјерница на годишњој основи одговоран је Сектор за политику и планове. Организацијске јединице Министарства одбране Босне и Херцеговине и Заједнички штаб Оружаних снага Босне и Херцеговине из своје надлежности одговорни су за дефинисање приоритета, активности и задатака у Смјерницама, њихову уградњу у програмске, планске и друге документе, те за предлагање буџетских средстава за њихову реализацију.

#### **5. Референце**

Референтни документи за развој Смјерница су сљедећи прописи и документи Босне и Херцеговине и институција одбране:

- 1) Закон о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ”, бр. 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10 и 40/12),
- 2) Закон о управи (“Службени гласник БиХ”, бр. 32/02 и 102/09),
- 3) Закон о деминирању у Босни и Херцеговини („Службени гласник БиХ“, бр. 5/02),
- 4) Закон о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ”, бр. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13 и 19/16),
- 5) Закон о раду у институцијама Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ”, бр. 26/04, 7/05, 48/05, 60/10 и 32/13),
- 6) Закон о одбрани Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ”, бр. 88/05),
- 7) Закон о служби у Оружаним снагама Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ”, бр. 88/05, 53/07, 59/09, 74/10, 42/12 и 41/16),

- 8) Закон о учешћу припадника Оружаних снага Босне и Херцеговине, полицијских службеника, државних службеника и осталих запосленика у операцијама подршке миру и другим активностима у иностранству (“Службени гласник БиХ”, бр. 14/05),
- 9) Оквирни Закон о заштити и спасавању људи и материјалних добара од природних или других несрећа у Босни и Херцеговини („Службени гласник БиХ“, бр. 50/08),
- 10) Закон о ваздухопловству Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 39/09),
- 11) Закон о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“, број: 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06, 12/09, 60/10 и 39/14),
- 12) Одлука о величини, структури и локацијама Оружаних снага Босне и Херцеговине, број: 01-011-1110-6/06 од 05.07.2006. године (у даљем тексту: Одлука), одлуке о измјенама и допунама Одлуке број: 01-011-69-61/08 од 17.01.2008. године, број: 01-011-618-6/08 од 18.03.2008. године, број: 01-011-1828-21/08 од 29.07.2008. године, број: 01-50-1-1067-10/12 од 18.04.2012. године, број: 01-50-1-3666-41/12 од 12.12.2012. године, број: 01-50-1-2919-20/15 од 02.02.2015. године и број: 01-50-1-32-17/16 од 12.01.2016. године, те Одлука о величини, структури и локацијама Оружаних снага Босне и Херцеговине, број: 01-50-1-4629-29/16 од 24.11.2016. године,
- 13) Одлука о усвајању документа „Преглед одбране” и „План развоја и модернизације Оружаних снага Босне и Херцеговине“, број: 01-50-1-4629-30/16 од 24.11.2016. године,
- 14) Закључак о усвајању Плана имплементације документа „Преглед одбране” и Акционог плана имплементације „Плана развоја и модернизације Оружаних снага Босне и Херцеговине 2017.-2027.”, број: 01-50-1-374-1/17 од 01.02.2017. године,
- 15) Општи правци и приоритети за провођење вањске политике Босне и Херцеговине, број: 01-645-30/03 од 26.03.2003. године,
- 16) Безбједносна политика Босне и Херцеговине, број: 01-011-142-35-1/06 од 08.02.2006. године,
- 17) Одбрамбена политика Босне и Херцеговине, број: 01-011-2978-51/08 од 26.11.2008. године,
- 18) Стратегија Босне и Херцеговине за превенцију и борбу против тероризма 2015.-2020. година, усвојена на 14. сједници Савјета министара Босне и Херцеговине дана 08.07.2015. године,
- 19) Доктрина Оружаних снага Босне и Херцеговине, број: 06-03-30-2315-4/17 од 13.06.2017. године,
- 20) Доктрина обуке Оружаних снага Босне и Херцеговине, број: 06-03-30-1906/16 од 21.04.2016. године,
- 21) Политика управљања одбрамбеним ресурсима, број: 12-03-8-6698/08 од 11.12.2008. године,
- 22) Политика одбрамбеног планирања, број: 06-03-3-728/09 од 16.01.2009. године,
- 23) Политика обуке и војне едукације Оружаних снага Босне и Херцеговине, број: 06-03-4-541/16 од 26.01.2009. године,
- 24) Смјернице за одбрамбено планирање, број: 06-03-8-495/17 од 27.01.2017. године,
- 25) Концепт и процедуре Система планирања, програмирања, буџетирања и извршења, број: 12-16-1-5836/08 од 21.10.2008. године,
- 26) Упутства Странама Команданта EUFOR-а, Измјена 25 од 01.06.2008. године,
- 27) документи израђени у оквиру сарадње са Сјеверно атлантским савезом (у даљем тексту: НАТО) и НАТО Програма Партнерство за мир (у даљем тексту: NATO/PfP): Презентацијски документ (у даљем тексту: PD), Интезивирани дијалог са НАТО (у даљем тексту: ID), Процес планирања и ревизије (у даљем тексту: PАРP), Индивидуални партнерски акцијски план (у даљем тексту: IPАР), Акцијски план IPАР.

## ПОГЛАВЉЕ II. ВОЈНО-ПОЛИТИЧКИ АСПЕКТИ

### 1. Војно-политички оквир

У условима савременог безбједносног окружења, Босна и Херцеговина (у даљем тексту: БиХ) се у будућности може суочити са бројним безбједносним изазовима, ризицима и пријетњама који се могу рефлектовати у области одбране. Исти се морају разматрати у контексту глобалних, регионалних и унутрашњих збивања.

Безбједносну ситуацију на глобалном плану карактерише постојање више ратних и кризних жаришта која су могући генератор даљих криза и пријетња међународном миру и стабилности. Поред испољених тензија, оружаних сукоба, терористичких и других аката насилног дјеловања, карактеристика савремених облика угрожавања безбједности је да све више постају непредвидиви, асиметрични и да имају транснационални карактер.

У таквим нарушеним безбједносним околностима изражене су бројне опасности које могу ескалирати у заоштравање односа између свјетских војно-политичких сила, могућност избијања нових сукоба, пораст етничке и религијске нетрпељивости, продубљивање економске кризе, интезивирање терористичких и радикалних екстремистичких активности, угрожавање људских права, јачање војних потенцијала, ширење оружја за масовно уништење, нелегалну трговину наоружањем, изазивање мигрантских криза, јачање организованог криминала и друге облике угрожавања мира и стабилности. Овакви безбједносни изазови, ризици и пријетње за директну посљедицу имају ширу друштвену, политичку, економску и војну нестабилност чије превазилажење надилази могућности самосталног дјеловања држава. У том смислу, БиХ кроз учешће у операцијама подршке миру и мировним мисијама доприноси међународним настојањима одржавања мира и безбједности.

Рефлексија глобалних збивања неизбежна је на регионалном плану. Земље региона суочиле су се са мигрантском кризом, уз већ постојеће проблеме присутности организованог криминала и недовршених транзиционих процеса који успоравају економски и друштвени развој. БиХ и земље региона определијелене су за добросусједске односе, стабилност и просперитет. У том циљу, БиХ активно партиципира у више регионалних иницијатива с циљем јачања мира и међудржавне сарадње, развоја демократије, поштивања људских права, обезбјеђења економског просперитета и постизања безбједности и стабилности. Такође, БиХ је изразила опредјељење и у фази је испуњавања услова за приступање европским и евроатлантским интеграцијским процесима. Кроз реформе у више области, напредак БиХ у овим процесима остварен је пријемом у НАТО/PfP, ID, условним пријемом у НАТО Акцијски план за чланство (у даљем тексту: MAP), ступањем на снагу Споразума о стабилизацији и придруживању са Европском унијом (у даљем тексту: EU), подношењем захтјева за чланство у EU, усвајањем Реформске агенде, те пријемом и процесом припреме одговора на Упитник Европске комисије.

Безбједносни изазови, ризици и пријетње са којима се БиХ суочава на унутрашњем плану доминантно су посљедица заосталих политичких и друштвених анимозитета. Поред наведеног, као и могућих рефлексија глобалних и регионалних збивања, безбједносну ситуацију на унутрашњем плану додатно усложњавају спорост транзиционих процеса ка модерном демократском друштву и економска неразвијеност.

У тренутним околностима безбједносног окружења, не постоји директна војна пријетња нити се уочава намјера употребе војне силе против суверенитета и територијалног интегритета БиХ. Процјене безбједносних кретања указују да БиХ може бити суочена са бројним асиметричним изазовима, ризицима и пријетњама, што намеће потребу прилагођавања и развоја државних одбрамбених способности. У области одбране, БиХ је опредјељена за активно супротстављање изазовима, ризицима и пријетњама у свим појавним облицима.

## 2. Циљеви у области одбране

У складу са законским задацима и надлежностима, институције одбране учествују у остваривању државних циљева и приоритета у области безбједности, одбране и вањске политике.

Примарни циљеви БиХ у области одбране су:

- развој и унапређење система одбране и приуштивих оружаних снага, способних да извршавају законом дефинисане задатке,
- стварање претпоставки и укључивање у НАТО и ЕУ интеграционе токове и структуре,
- пружање војне помоћи и сарадња са цивилним органима,
- прихватање колективне сигурности као дугорочног одбрамбеног одређења,
- активан допринос колективној сигурности путем учешћа у међународно одобреним операцијама подршке миру и одговора на кризу вођеним од Уједињених нација (у даљем тексту: UN), НАТО и ЕУ, те другим активностима у иностранству,
- испуњавање међународно преузетих обавеза БиХ у области одбране.

## 3. Војна стратегија

Војна стратегија успоставља три државна војна циља чије остваривање обезбјеђују Оружане снаге БиХ: одбрана БиХ и њених грађана, учешће у операцијама подршке миру и помоћ цивилним органима.

Оружане снаге БиХ ће војне циљеве достизати вођени следећим стратешким принципима: агилност, одлучност и интероперабилност. Исти наглашавају способност брзог прилагођавања насталој ситуацији, одлучно дјеловање у достизању постављених циљева, те потребу за интероперабилности и компатибилности са снагама НАТО.

Оружане снаге БиХ ће наставити проводити активности подршке државним војним циљевима на бази Доктрине Оружаних снага БиХ и рјешењима путем којих су повезани облици операција Оружаних снага БиХ, елементи борбене моћи и концепт командовања и контроле. Доктрина Оружаних снага БиХ је повезана са Безбједносном политиком БиХ, Одбрамбеном политиком БиХ и Војном стратегијом, те представља темељну везу са НАТО стандардизацијом и интероперабилношћу.

Достизање војних циљева захтијева: активно учешће Оружаних снага БиХ у операцијама подршке миру, спремност на самоодбрану, реализацију одбрамбених активности у земљи у сарадњи са осталим елементима система безбједности, стално промовисање безбједности у региону, одвраћање од могуће агресије професионалношћу и спремношћу Оружаних снага БиХ, те стварање услова за ефикасно извршење додијељених задатака и мисија.

Развој Оружаних снага БиХ мора обезбиједити достизање потребних способности, а исти ће се између осталог огледати у следећем:

- нагласак на развоју посебних способности: уништење неексплодираних убојних средстава (у даљем тексту: НУС/ЕОД), деминирање (уз даљи развој Центра за противминско дјеловање с циљем да исти прерасте у регионални), Војна полиција, транспортни капацитети хеликоптерских јединица,
- побољшање мобилности снага кроз опремање потребним средствима, у краткорочном раздобљу за снаге у операцијама подршке миру, потом за снаге доступне за НАТО вођене операције и коначно за Оружане снаге БиХ у цјелини,
- надоградња система командовања и контроле у циљу развоја комплетног система командовања, контроле, комуникација и компјутера (у даљем тексту: С4) кроз обезбјеђење модерне опреме и софтверских апликација за С4 те прилагођавање процедурама С4 у складу са НАТО захтјевима,
- увођење нових технологија и прилагођавање доктрине истим,
- побољшање система обуке јединица и учење страних језика, са тежиштем на енглеском језику.



Захтјеви везани за снаге, који представљају највиши приоритет НАТО и у складу са којима Оружане снаге БиХ требају у дугорочном раздобљу усмјеравати свој развој, су:

- унапређење интероперабилности Оружаних снага БиХ са НАТО снагама кроз имплементацију Партнерских циљева сарадње БиХ и НАТО (у даљем тексту: РГ),
- обука у циљу достизања борбене спремности и одрживости снага за упућивање у операције подршке миру и операције колективне безбједности,
- обезбјеђење одређеног процента снага са високим степеном спремности,
- развој способности за супротстављање асиметричним пријетњама,
- развој модерног и супериорног система управљања информацијама,
- способност заједничког дјеловања кроз примјену различитих НАТО инструмената у рјешавању криза и способност координације са другим актерима,
- побољшање система логистике у свакодневној подршци снагама, посебно у операцијама у иностранству,
- развој резерве и њена потпуна интеграција у Оружане снаге БиХ са јасно дефинисаним параметрима и завршеним опремањем и обуком,
- трансформација Оружаних снага БиХ, у складу са НАТО захтјевима за снаге.

#### **4. Визија, мисија и циљеви институција одбране**

Визија и мисија институција одбране засновани су на законом дефинисаним задацима, циљевима и надлежностима у погледу развоја и одржавања одбрамбених капацитета БиХ, те циљевима, начелима и одређењима исказаним у документима Општи правци и приоритети за провођење вањске политике БиХ, Безбједносна политика БиХ и Одбрамбена политика БиХ.

Визија институција одбране је ефикасан одбрамбени систем БиХ, као дио безбједносног система БиХ, интегрисан у НАТО систем колективне одбране и систем међународне сигурности. Ова визија укључује сталну изградњу одбрамбених способности, тежишно развој модерних Оружаних снага БиХ, као најважнијег оперативног дијела одбрамбеног система БиХ, које ће бити способне и спремне да извршавају законом дефинисане задатке и испуне државне циљеве из области вањске политике, безбједности и одбране.

Мисија институција одбране је стварање и одржавање одбрамбеног капацитета како би се обезбиједила заштита суверенитета, територијалног интегритета, политичке независности и међународног субјективитета БиХ, пружила војна одбрана БиХ и њеним држављанима у случају напада, пружила војна помоћ цивилним органима у случају природних и других несрећа, пружио допринос у деминирању у БиХ, унаприједили циљеви вањске политике БиХ, испуниле међународне обавезе БиХ из области одбране и пружио војни допринос БиХ у међународним активностима одржавања мира и безбједности.

У складу са законским надлежностима и стратешким документима БиХ из области безбједности, одбране и спољне политике, циљ институција одбране у средњорочном периоду је унаприједити и одржати властите способности и спемност за извршење законских задатака и додијелих мисија. Остварење овог циља захтијева реализацију следећих специфичних циљева:

##### *1) Развој и унапређење оперативних способности Оружаних снага БиХ и достизање међународних стандарда*

За достизање овога специфичног циља потребно је планирати и реализовати програме садржане од пројеката који се односе на:

- пружање војне помоћи и сарадњу са цивилним органима у случају природних и других катастрофа и несрећа,
- имплементацију НАТО норми у области складиштења,
- деминирање и уништавање НУС,
- рјешавање вишкова наоружања и вишкова муниције и минско-експлозивних средстава (у даљем тексту: МиМЕС),
- модернизацију и занављање наоружања и војне опреме,

- обуку и професионални развој,
- општу логистичку подршку и остала инвестициона улагања,
- одржавање постојећих, изградњу стационарних и опремање мобилним системима С4,
- планирање и управљање ресурсима одбране,
- израду и примјену системских докумената,
- планирање, аналитику и извјештавање,
- управљање персоналним ресурсима,
- управљање материјалним ресурсима.

## 2) *Имплементација обавеза из операција колективне безбједности*

За достизање овога специфичног циља потребно је планирати и реализовати програме садржане од пројеката који се односе на:

- учешће у НАТО, EU, UN и другим међународним операцијама,
- логистичку подршку снагама у операцијама колективне безбједности,
- обуку и провјеру јединица у припреми за операције колективне безбједности.

## 3) *Испуњавање обавеза из међународне сарадње и јачање војно-дипломатске препознатљивости БиХ у иностранству*

За достизање овога специфичног циља потребно је планирати и реализовати програме садржане од пројеката који се односе на:

- војно-дипломатско представљање БиХ у иностранству,
- испуњавање обавеза у оквиру НАТО /PfP,
- реализацију програма билатералне и мултилатералне сарадње у области одбране,
- испуњавање циљева вањске политике и међународних обавеза БиХ у области одбране.

Остварење визије, мисије и циљева институција одбране захтијева стално унапређење способности и спремности за одбрану државе - заштиту суверенитета, територијалног интегритета, политичке независности и међународног субјективитета БиХ, што укључује:

- унапређење способности и интегритета припадника институција одбране (имплементација „Прегледа одбране“ и „Плана развоја и модернизације Оружаних снага БиХ 2017.-2027.“, борбена спремност, обука и вјежбе, професионални развој и стручно-специјалистичко усавршавање, пријем особља у професионалну војну службу, увођење и интеграција резервног састава, транзиција персонала, измирење законских обавеза према припадницима институција одбране),
- провођење реформских активности у области одбране (имплементација Одлуке о величини, структури и локацијама Оружаних снага БиХ од 24.11.2016. године, по активацији MAP),
- унапређење логистичке подршке институција одбране (опремање наоружањем и другом опремом, снабдијевање и одржавање технике и материјалних средстава, одржавање, реконструкција и изградња објеката и инфраструктуре),
- обезбјеђење адекватног финансирања институција одбране и реализације одобреног буџета одбране,
- обезбјеђење ефикасног одбрамбеног планирања.

Извршење додијелиених задатака и испуњење државних циљева у области безбједности и одбране институције одбране ће реализовати уз пуно поштивање принципа законитости, ефикасности, економичности, рационалности, транспарентности и интероперабилности са НАТО.

У вршењу послова из надлежности, институције одбране ће остваривати сарадњу и координирати активности са министарствима и органима управе у БиХ, НАТО Штабом у Сарајеву и структурама НАТО у сједишту, снагама EU у БиХ (у даљем тексту: EUFOR) и структурама EU у сједишту, Уредом UN програма за развој (у даљем тексту: UNDP) у БиХ и Мисијом Организације за сарадњу и сигурност у Европи (у даљем тексту: OSCE) у БиХ, те регионалним, мултинационалним и иностраним сигурносним и одбрамбеним структурама и форумима. У складу са потребама, сарадња ће се реализовати са организацијама невладиног сектора.

### ПОГЛАВЉЕ III. ПРИОРИТЕТИ ОДБРАМБЕНОГ ПЛАНИРАЊА

Процес одбрамбеног планирања се заснива на имплементацији законских рјешења у области одбране и одређивања исказаних у стратешким документима БиХ из области безбједности, одбране и вањске политике.

У овај процес, кроз адекватно финансијско планирање, требају бити укључене све релевантне институције БиХ. Кроз одбрамбено планирање, институције одбране требају обезбиједити:

- извршавање законских задатака и испуњавање циљева БиХ у области безбједности и одбране,
- стални развој и унапређење властитих одбрамбених способности које одговарају безбједносном окружењу и омогућавају извршење додијелих мисија (имплементација „Прегледа одбране“ и „Плана развоја и модернизације Оружаних снага БиХ 2017.-2027.“),
- висок ниво сарадње са НАТО и ЕУ и испуњавање обавеза БиХ на путу прикључивања у европске и евроатлантске интеграционе процесе,
- развој НАТО компатибилне и интероперабилне структуре снага усклађене са државним потребама и могућностима, укључујући развој способности за достизање циљева и одговор на пријетње у складу са актуелним НАТО Стратешким концептом,
- развој и унапређење способности за размјестивост снага у мисије у иностранству, ефикасну команду и контролу и одговарајуће капацитете за подршку операцијама,
- подршку способности снага кроз систем обуке, едукације и доктрине употребе снага,
- развој и унапређење одбрамбене сарадње.

Успјешно функционисање институција одбране и успјешне војне операције захтијевају адекватно финансирање, обучене, спремне, способне и мотивисане снаге, ефикасну организацију и вођење, правовремено и оптимално планирање те додјелу потребних ресурса.

У циљу извршења законских задатака и испуњавања државних циљева у области одбране, институције одбране ће планирати и реализовати активности према следећим приоритетима, укључујући одговарајућу алокацију средстава из буџета одбране како би се осигурала њихова реализација:

#### **Одбрана државе**

Примарни циљеви развоја и задаци институција одбране усмјерни су на пружање војне одбране БиХ и њеним држављанима у случају напада. Постизање способности и спремности за реализацију ових задатака су приоритетне, те у овој области са највећим значајем планирати и провести следеће активности:

- обезбиједити стабилно годишње финансирање институција одбране и реализацију програмско-планских одбрамбених активности,
- обезбиједити способности и спремност институција одбране за одговор на безбједносне и одбрамбене изазове, ризике и пријетње на ефикасан и економичан начин. Наставити са активностима изградње мобилних, обучених, опремљених и мотивисаних оружаних снага, те са активностима достизања захтијеваних нивоа обучености, кондиционирања и периодичне провјере обучености команди и јединица Оружаних снага БиХ,
- имплементирати план мјера за отклањање недостатака и обезбјеђење борбене спремности Оружаних снага БиХ најмање оцјене Ц-3 („ДОБАР”). Дефинисати задатке и начин употребе свих одбрамбених структура кроз развој доктринарних и осталих докумената. Анализирати стање и вршити израду докумената из области величине, структуре и локација Оружаних снага БиХ и ажурирања књига личне и материјалне формације Оружаних снага БиХ. Обезбиједити извршење процјене војно-политичког окружења БиХ и израду, ажурирање и имплементацију докумената система одбране. Обезбиједити изградњу нових и одржавање постојећих система С4, те развој способности и капацитета за одбрану у случају *cyber* напада. Наставити са активностима уређења пуковског система Оружаних снага БиХ, те обезбиједити увођење и потпуну интеграцију резервног састава у структуру Оружаних снага БиХ,

- развијати способности и капацитете за обезбјеђење суверенитета и надзор зрачног простора, укључујући сарадњу са надлежним структурама у БиХ те сарадњу и усвајање стандарда НАТО и EU у овој области. У том циљу, отпочети активности на набавци система за надзор ваздушног простора и опреме за пренос и интеграцију података у центре командовања и контроле,
- у областима професионалног развоја, управљања каријером и управљања људским ресурсима унаприједити систем школовања, обуке и стручног усавршавања припадника институција одбране, посебно у сегменту стручно-специјалистичке едукације и обуке. Посебну пажњу посветити пројекту школовања официра ваздухопловне специјалности. Наставити са имплементацијом Перспектива програма транзиције и збрињавања персонала и Политике заштите менталног здравља и психосоцијалне асистенције. Обезбиједити развој ефикасног система одржавања одобреног процента попуне институција одбране и квалитетне замјене персонала којем престаје служба кроз унапређење процедура и капацитета за пријем, обуку, едукацију и вођење кроз каријеру. Обезбиједити рјешавање радно-правних и других статусних питања припадника институција одбране и остварење сарадње са надлежним институцијама у овој области. У континуитету пратити и анализирати стање и проводити активности из области родне равноправности у институцијама одбране,
- у области етике и професионализма, наставити са активностима превенције и борбе против корупције, јачања интегритета у институцијама одбране, развоја и унапређења инспекцијских капацитета у институцијама одбране, те уочавања и отклањања појава које штете моралу, ефикасности и угледу институција одбране,
- обезбиједити изградњу ефикасног војно обавјештајно-безбједносног система и наставити са реализацијом активности војно-обавјештајне подршке мисијама и задацима Оружаних снага БиХ, са тежиштем на операције подршке миру. Интезивирати сарадњу са Обавјештајно-безбједносном агенцијом БиХ у циљу ефикасног кориштења расположивих државних обавјештајних ресурса. Побољшати информатичко-комуникацијске могућности у циљу бржег протока обавјештајних података. Интезивирати сарадњу и размјену података кроз реализацију обавеза из безбједносних споразума са НАТО и EU, као и кроз билатералне и мултилатералне облике војно-обавјештајне сарадње. Интезивирати активности безбједносне заштите и побољшања мјера безбједности на локацијама Оружаних снага БиХ, те наставити са стварањем услова за обуку припадника војно-обавјештајног рода,
- обезбиједити реализацију активности из области правних послова, протоколарних активности, општинских и заједничких послова подршке институција одбране, те послова из области писарнице-архиве и рјешавања архивске грађе,
- обезбиједити медијску презентацију и афирмацију одбрамбеног система кроз транспарентно информисање јавности о реализованим активностима и евроатлантским интеграцијама, те обезбиједити развој концепта персоналних комуникација и информација у институцијама одбране,
- континуирано подузимати мјере и активности вјерских служби у институцијама одбране с циљем остваривања вјерских слобода, организовања вјерског живота и задовољавања вјерских потреба припадника институција одбране у складу са специфичностима сваке од вјера,
- размотрити могућност регулисања животног осигурања и побољшања здравствене заштите припадника Оружаних снага БиХ,
- наставити са пројектом смјештаја војних лица у касарне, укључујући израду пројектне документације, пренамјену и прилагођавање објеката у касарнама,
- у циљу унапређења функционалности одбрамбеног система ажурирати постојеће и вршити израду нових правних прописа и других докумената у одбрамбеном систему. Наведено укључује потребу елиминисања колизија у законским рјешењима на државном и ентитетским нивоима која имају утицаја на област одбране,
- интересорне активности из области безбједности и одбране проводити у сарадњи са надлежним институцијама и органима у БиХ, те релевантним међународним и иностраним актерима.

## ***Реформске активности***

У циљу даљег развоја и унапређења функционисања институција одбране, тежишно развоја способности и спремности Оружаних снага БиХ, обезбједити наставак реформских активности у одбрамбеном систему. Ове активности проводити кроз реализацију Плана имплементације документа „Преглед одбране“ и Акционог плана имплементације „Плана развоја и модернизације Оружаних снага БиХ 2017.-2027.“.

Реформске активности проводити према следећем:

- до активирања МАР, провести неопходне припремне радње за имплементацију Одлуке о величини, структури и локацијама Оружаних снага БиХ од 24.11.2016. године. По активирању МАР, наставак реформских активности обезбједити кроз имплементацију наведене одлуке,
- реформски процес развоја институција одбране проводити кроз реализацију активности из ФАЗЕ-2 Плана имплементације документа „Преглед одбране“. Између осталог, овај процес ће захтијевати имплементацију нове организацијске структуре Министарства одбране БиХ, имплементацију нове личне и материјалне формације Оружаних снага БиХ, припрему и инфраструктурно уређење перспективних локација за размјештај команди и јединица Оружаних снага БиХ, дислокацију материјално-техничких средстава на перспективне локације, припрему локација које су оглашене неперспективним за предају цивилним органима,
- у складу са усвојеним реформским рјешењима, покренути активности измјена и допуна постојећих и израде нових правних прописа из области одбране,
- у континуитету вршити анализу мисија Оружаних снага БиХ, капацитета за њихову имплементацију и приуштивности структуре снага. Са циљем достизања потребних способности и оптимизације Оружаних снага БиХ, интензивирати реформу у систему одбране и постизање реформских циљева на путу за придруживање НАТО,
- реформске активности проводити у сарадњи са НАТО, имајући у виду реформска искуства НАТО/PfP земаља и специфичности БиХ,
- у оквиру имплементације реформских рјешења из претходне реформе у области одбране, наставити са имплементацијом Споразума о коначном располагању свим правима и обавезама на покретној имовини која ће и даље служити за потребе одбране, имплементацијом Плана враћања остале покретне војне имовине владама ентитета, те активностима на рјешавању вишкова наоружања и МиМЕС, укључујући сарадњу кроз техничке аранжмане и пројекте са партнерским организацијама и државама,
- реализација пројеката и задатака из Акционог плана имплементације „Плана развоја и модернизације Оружаних снага БиХ 2017.-2027.“, поред средстава у буџету одбране, захтијеваће додатне изворе финансирања. Стога реализација наведеног плана, поред неопходности правовременог планирања и потпуне реализације буџета одбране, захтијева provedбу одобрених и припрему нових вишегодишњих пројеката капиталних улагања у области одбране. У том циљу, неопходно је у сарадњи са надлежним институцијама БиХ обезбједити provedбу одобрених и израду и одобравање нових вишегодишњих пројеката капиталних улагања, укључујући обезбјеђење потребних финансијских средстава за реализацију активности према приоритетима и динамици „Плана развоја и модернизације Оружаних снага БиХ 2017.- 2027.“ Од наведеног зависи одржавање и унапрјеђење оперативних способности Оружаних снага БиХ за извршење законских задатака и додијелених мисија.

При утрошку одобрених финансијских средстава за реализацију Акционог плана имплементације „Плана развоја и модернизације Оружаних снага БиХ 2017.-2027.“, тежиште дати на следеће приоритете:

- у периоду 2017.-2021. година: средства транспорта (хеликоптери, моторна возила, лако оклопно возило пјешадије-точкаши), опремање декларисаних јединица, набавка опреме за борбу против тероризма и помоћи цивилним структурама власти,

- у периоду 2021.-2027. година: средства транспорта (хеликоптери и моторна возила), противоклопна средства, средства зрачног осматрања и јављања, инжињеријска средства, набавка опреме за борбу против тероризма и помоћи цивилним структурама власти.

### ***NATO/PfP и операције подршке миру***

Стратешки вањско-политички циљ БиХ је чланство у НАТО. Тежиште дјеловања у наредном периоду усмјерити на достизање претпоставки за приступање НАТО, кроз реализацију следећих активности:

- обезбиједити испуњавање свих обавеза БиХ у оквиру НАТО интеграцијског процеса, са тежиштем на имплементацији постојећих механизма сарадње БиХ-NATO: PАРP и IPАР,
- обезбиједити партиципацију у НАТО структурама, NATO/PfP обуци и вјежбама, те координацију у припремама NATO/PfP активности у БиХ,
- интензивирати књижење перспективне непокретне војне имовине на БиХ - услов за MAP,
- наставити са активностима постизања интероперабилности елемената одбрамбеног система са снагама NATO и са имплементацијом PG преузетих кроз PАРP. Обезбиједити идентификацију декларисаних снага за учешће у NATO вођеним операцијама и имплементацију Концепта оперативних способности (у даљем тексту: OCC E&F). Модернизација снага и достизање интероперабилности са снагама NATO биће дугорочан процес, те као стални задатак подузимати активности у циљу усвајања NATO норми и уобичајене праксе,
- у континуитету разматрати могућност упућивања опремљених и обучених припадника и јединица Оружаних снага БиХ у операције подршке миру. Оружане снаге БиХ су једна од најзначајнијих институција БиХ за пружање доприноса глобалној безбједности и овај допринос, поред учешћа у NATO вођеним операцијама, реализовати кроз учешће обучених и опремљених контингента Оружаних снага БиХ у UN мисијама, EU операцијама управљања кризама и другим међународно одобреним активностима у иностранству. У том циљу, дефинисати организацију и опремити до 40% персонала Оружаних снага БиХ на начин који ће омогућити њихово упућивање у зоне операција у иностранству. Кроз процес оспособљавања, којем ће циљ бити достизање пуне оперативне способности јединица, Оружане снаге БиХ ће тежити да стално имају ангажоване или у готовости за упућивање у операције у иностранству до 8% снага,
- наставити са реализацијом активности везаним за чланство у регионалним иницијативама које имају за циљ изградњу кредибилних капацитета на путу ка NATO,
- обезбиједити учешће Оружаних снага БиХ у међународним војним вјежбама.

### ***Помоћ цивилним органима***

У циљу испуњавања законског задатка пружања помоћи цивилним органима у реаговању на природне и друге катастрофе и несреће, као и доприноса у изградњи стабилног и безбједног окружења и другим активностима подршке цивилним органима у складу са законом, те у циљу афирмације Оружаних снага БиХ реализовати следеће активности:

- наставити са развојем способности, спремности и капацитета за пружање војне помоћи цивилним органима у реаговању на природне и друге несреће, деминирању и у борби против тероризма, те обезбиједити ефикасну реализацију ових активности. Посебан акценат дати на набавци потребне опреме и средстава, те на развоју способности извођења заједничких операција, а потом и мултинационалних операција. Да би се адекватно подржале ове операције и пружио што успјешнији одговор Оружаних снага БиХ на кризне ситуације, развити способности и капацитете даљинског преноса слике у реалном времену. У том смислу, отпочети активности на идентификацији потреба и по могућности набавци и инсталацији опреме за даљински пренос слике у реалном времену, укључујући беспилотне летјелице,
- задржати тренд увећања деминираних површина у БиХ од стране Оружаних снага БиХ, те планирати повећање доприноса у деминирању и унапређење обуке и сарадње у области хуманитарног деминирања, укључујући сарадњу на регионалном нивоу,

- област пружања војне помоћи цивилним органима и цивилно-војне сарадње уредити нормативним, концептуалним, доктринарним и планским документима, те изградњом система координације,
- разматрати могућности контролисаног стављања на располагање одговарајућих ресурса и капацитета Оружаних снага за потребе цивилних органа,
- у складу са Стратегијом БиХ за превенцију и борбу против тероризма 2015.-2020. година, подузети активности на доградњи Плана цивилно-војне сарадње у одговору на тероризам.

### ***Операције и обука***

У циљу успјешног извођења операција Оружаних снага БиХ, те ефикасне обуке као предуслова успјешних операција, посебну пажњу посветити:

- припреми припадника Оружаних снага БиХ за учешће у операцијама подршке миру и другим активностима у иностранству,
- развоју пилотског и другог ваздухопловног кадра,
- оспособљавању за противминско дјеловање у БиХ и уништавање НУС, укључујући структуисање Центра за противминско дјеловање и НУС/EOD Оружаних снага БиХ,
- развоју способности и капацитета за пружање војне помоћи цивилним органима у реаговању на природне и друге несреће и за друге активности помоћи цивилним органима,
- развоју способности и капацитета за извођење ваздушне медицинске евакуације и активности трагања и спашавања,
- имплементацији РГ усмјерених на операције и обуку,
- усвајању и примјени оцјењивања спремности Оружаних снага БиХ у складу са ОСС E&F, континуираном ажурирању постојећих и изради нових докумената из области операција и обуке са циљем достизања НАТО интероперабилности,
- подузимању мјера и активности по питању опремања и обучавања јединица Оружаних снага БиХ у циљу стварања свих потребних предуслова за провођење процеса оцјене интероперабилности ВВГ (борбене групе нивоа батаљона) од стране НАТО кроз ОСС E&F у периоду 2019-2023. година, што укључује 8 % Оружаних снага БиХ.

Обуку, едукацију и вјежбе Оружаних снага БиХ у земљи и иностранству реализовати кроз следеће главне активности:

- професионални развој, школовање и стручно-специјалистичко усавршавање,
- извођење вјежби команди и јединица, укључујући НАТО/PfP вјежбе,
- индивидуална и колективна обука са циљем развоја способности и спремности за извршавање законских задатака и додијелених мисија,
- предупутне обуке јединица у циљу развијања способности за учешће у операцијама подршке миру,
- реализација заједничке војне обуке са мултинационалним батаљонима EUFOR (MnB EUFOR),
- реализација обуке са Одјелењем за оспособљавање и обуку EUFOR (CBTD EUFOR) и мобилним тимовима за обуку (МТТ),
- праћење борбене спремности,
- учење страних језика, тежишно енглеског, са акцентом на персонал и јединице за операције подршке миру,
- обука у кориштењу информационих технологија,
- едукација и обука специјалиста за односе с јавношћу,
- развој и унапређење посебних способности Оружаних снага БиХ за учешће у НАТО вођеним операцијама.

## **Међународна сарадња**

У циљу афирмације Оружаних снага БиХ као инструмента вањске државне политике, реализовати следеће активности:

- обезбиједити упућивање у постојећу и проширење мреже војно-дипломатског представљања БиХ у иностранству, те интензивирати активности на успостави и попуни позиција војног представљања БиХ у међународним безбједносним и одбрамбеним организацијама и другим државама,
- интензивирати постојећу и планирати проширење одбрамбене сарадње. У континуитету обезбиједити испуњавање међународних обавеза БиХ у складу са важећим споразумима у области одбране, те испуњавање обавеза према међународним, мултинационалним и регионалним безбједносним и одбрамбеним организацијама. У том циљу, обезбиједити учешће у раду међународних, мултинационалних и иностраних безбједносних и одбрамбених организација и структура, са посебним акцентом на јачање регионалне и сарадње са сусједима у области одбране кроз учешће и реализацију обавеза у оквиру регионалних иницијатива, форума, организација и структура. У поступку разматрања понуда за помоћ институцијама одбране БиХ у оквиру билатералних и мултилатералних програма сарадње, помоћ усмјеравати према приоритетима из Смјерница,
- у оквиру активности провођења инспекцијског режима, режима провјере и посматрачких летова, у складу са одредбама Споразума о субрегионалној контроли наоружања, Бечког документа 2011 и Уговора о отвореном небу, планирати извршење пасивних квота у БиХ и активних квота у иностранству. Планирати учешће у раду тијела за реализовање обавеза из области контроле наоружања и мјера за изградњу повјерења и безбједности. Планирати финансијска средства за потребе испуњавања међународних обавеза у овој области. Обезбиједити реализацију активности у оквиру имплементације обавеза на спрјечавању ширења оружја за масовно уништавање,
- унаприједити сарадњу у свим областима од значаја за одбрамбени систем са НАТО Штабом у Сарајеву, Делегацијом ЕУ у БиХ, Главном командом ЕУFOR, Мисијом OSCE у БиХ и Уредом UNDP у БиХ. Стварање стабилног и безбједног окружења, окончање мисије ЕУ у БиХ и преузимање одговорности за властиту безбједност, један је од општебезбједносних циљева БиХ и услова за даље европске и евроатлантске интеграције. У том циљу, обезбиједити реализацију послова из области европских и евроатлантских интеграција БиХ. У циљу остваривања пуне компетенције одбрамбеног система, развијати и демонстрирати способности институција одбране БиХ у областима у којима је извршен пријенос надлежности са ЕУFOR, омогућити даљи пријенос надлежности са ЕУFOR на институције одбране, остварити интензивну сарадњу и подршку активностима ЕУFOR, те пружити помоћ институцијама БиХ у преносу надлежности са ЕУFOR. Интензивну сарадњу са ЕУFOR наставити у областима обуке Оружаних снага БиХ, кориштења локација Оружаних снага БиХ за потребе ЕУFOR и у другим областима.

## **Логистика**

Развијен и јасно структурисан логистички систем предуслов је ефикасног функционисања институција одбране и реализације законских задатака и додијелиених мисија. У овој области реализовати следеће активности:

- осигурати развој и побољшање логистичког система и логистичке подршке у институцијама одбране, укључујући промјену структуре и развој НАТО компатибилног логистичког система. У том циљу, обезбиједити процесно оријентисан развој поузданог и прилагодљивог логистичког система, уз израженију мобилност капацитета теренске логистике и ефикасније управљање животним циклусом технике,
- у континуитету обезбиједити извршење основних циљева и задатака логистичког система: логистичка спремност и непрекидност функционисања логистичке подршке; рационализација логистичке подршке обједињавањем сродних логистичких дјелатности и примјеном нових организацијских рјешења; оптимизација логистичких процеса развојем логистичких стандарда и критерија, кодификације, контроле квалитета те аутоматизације процеса размјене логистичких информација; побољшање система



управљања залихама и ланцем снабдјевања; одржавање средстава у складу са захтјевима спремности;

- наставити са активностима унапређења система јавних набавки и извршења Плана набавки,
- обезбиједити реализацију активности: рјешавања правних и техничких питања везаних за перспективне локације и њихову укњижбу на БиХ; предаје неперспективних локација и имовине цивилним структурама; уклањања нестабилне муниције и рјешавања вишкова наоружања, МиМЕС и војне опреме. Интезивирати активности на имплементацији Споразума о коначном располагању свим правима и обавезама над имовином која ће и даље служити за потребе одбране,
- обезбиједити опремање у складу са Планом развоја и модернизације Оружаних снага БиХ. Тежиште у логистичкој подршци испољити на снабдијевању и попуни Оружаних снага БиХ средствима класе I-X, те на одржавању и оправци објеката, инфраструктуре, борбене и неборбене технике и материјалних средстава. Посебну пажњу посветити реализацији пројеката: набавке нових и побољшања оперативности постојећих моторних возила; набавке опреме за извршење задатака помоћи цивилним органима у реаговању на природне и друге несреће; набавке нових и ремонту, модернизацији и опремању рентабилних хеликоптера за потребе извршења задатака унутар и изван БиХ,
- наставити са редукцијом и консолидацијом локација Оружаних снага БиХ, модернизацијом, одржавањем, реконструкцијом, изградњом и другим активностима интегрисаног управљања локацијама, објектима и инфраструктуром. Трошкови из ове области који ће значајно оптеретити буџет одбране су: реализација активности на смањењу броја локација за складиштење наоружања и МиМЕС; оправка и одржавање објеката и инфраструктуре укључујући обезбјеђење средстава за планско одржавање и за хитне интервенције; промјена намјене објеката; набавка опреме; прилагођавање НАТО нормама; напуштање локација; трошкови одржавања неперспективних локација,
- обезбиједити имплементацију НАТО норми у области уређења локација, складиштења наоружања, МиМЕС и опреме, те у области управљања и одржавања објеката и инфраструктуре, укључујући реконструкцију и модернизацију складишта и објеката. Наставити са имплементацијом пројеката SECUP/EXPLODE које проводи OSCE и UNDP везано за унапређење стандарда безбједности на локацијама за складиштење наоружања и МиМЕС,
- наставити са планирањем стандардизације и активностима у оквиру Националног кодификацијског бироа БиХ. Интезивирати процес модернизације наоружања и опреме Оружаних снага БиХ, укључујући редукцију застарјелих и увођење савремених средстава те дефинисање главних оперативних система наоружања и опреме. Наставити са активностима набавке: система за С4; опреме за подршку активностима на трагању и спасавању; средстава и опреме за подршку активностима АБХО; опреме за подршку активностима деминирања и уништавања НУС-а; средстава за пружање медицинске подршке. Набавку опреме вршити у складу са захтјевима НАТО интероперабилности,
- наставити са дефинисањем потреба међународне помоћи у области логистике, посебно кроз сарадњу са Сједињеним Америчким Државама кроз програм сарадње са страним војскама (FMS), те помоћ у формирању стратешких резерви и аутоматизованог управљања залихама материјалних средстава класе V,
- наставити са израдом потребне пројектне и техничке документације и реализацијом активности из области свих логистичких функција.

### **Финансије и буџет**

Успјешна реализација активности захтијева адекватно финансирање, те је у складу са законским надлежностима непоходно обезбиједити стабилно годишње финансирање институција одбране БиХ и реализацију одбрамбених активности према Програму рада Министарства одбране. У наведеном циљу, реализовати следеће активности:

- буџет одбране прилагодити расположивим средствима равнајући се фискалним ограничењима и економским могућностима БиХ, на основу чега креирати финансирање

одбране на дужи период те са потенцијалном стопом раста бруто друштвеног производа (у даљем тексту: БДП) тежити повећању буџета одбране,

- успоставити листу приоритета финансирања имајући у виду програмске приоритете, међународне обавезе БиХ и очекиване НАТО интеграцијске процесе. Имајући у виду ограничења у додјели средстава за потребе одбране, приликом пројекције буџета одбране за 2019. годину настојати обезбиједити следећу орјентациону структуру удјела средстава у истом: персонални трошкови 80%; оперативни трошкови 15%; развојни пројекти, опремање и модернизација 5%.
- обезбиједити постепено повећање удјела средстава у структури буџета одбране за оперативне трошкове и развојне пројекте, опремање и модернизацију. На годишњем нивоу, кроз инсистирање на повећању буџета одбране настојати обезбиједити смањење удјела персоналних трошкова у истом за 3,5% - 4,5%, те у периоду до 2021. године настојати обезбиједити следећу структуру удјела средстава у буџету одбране: персонални трошкови 70%; оперативни трошкови 20%; развојни пројекти, опремање и модернизација 10%. Жељени циљ структуре буџета за одбрану је око 65% за персоналне трошкове, око 20% за оперативне трошкове и око 15% за развојне пројекте, опремање и модернизацију. Жељени циљ издвајања средстава за потребе одбране је 2% БДП, у складу са препорукама НАТО.
- обезбиједити реализацију одобреног буџета одбране према планираној динамици, те у том циљу израдити потребне оперативне планове и вршити стално праћење извршења буџета,
- обезбиједити благовремену припрему програма финансирања, адекватно програмско праћење извршења буџета, развијање трогодишњег оквира расхода, израду буџетског захтјева, имплементацију Концепта и процедура СППБИ и даљи развој елемената овог система,
- обезбиједити израду и ажурирање нормативних и других докумената којима се уређује област материјално-финансијског пословања, дефинисање потреба, успостава софтвера и хардверске подршке за обрачун плата и накнада, вођење материјалног пословања и финансијске транспарентности у области одбране,
- обезбиједити развој и унапређење система интерне контроле и ревизије у институцијама одбране кроз: израду Студије ризика и управљање ризицима; израду Стратешког плана за период од 3 године; израду и имплементацију докумената интерне ревизије; извршавање ревизије; координацију рада са екстерном ревизијом; координацију у изради Интегралног акционог плана по извјештајима екстерне ревизије.

### ***Одбрамбено планирање***

Достизање пуне функционалности и оперативности свих елемената одбрамбеног система захтјева успоставу ефикасног система одбрамбеног планирања. Уређење наведене области реализовати кроз следеће активности:

- наставити са имплементацијом СППБИ и свеобухватним дефинисањем НАТО компатибилног процеса одбрамбеног планирања. Кроз СППБИ омогућити транспарентно планирање и буџетирање одбране и адекватну координацију између институција БиХ укључених у процес планирања. Уз стабилно буџетирање, кроз СППБИ настојати обезбиједити поуздану финансијску процјену за период од пет година,
- у складу са документом „Преглед одбране“ ажурирати или израдити потребне документе у систему одбрамбеног планирања. У континуитету обезбиједити праћење и ревизију садржаја одобрених докумената, при чему PARP Процјену интегрисати у редовни систем одбрамбеног планирања и користити за израду и ажурирање планских докумената. PARP алате користити као основне механизме одбрамбеног планирања,
- унаприједити стратешко планирање у институцијама одбране. У циљу јачања капацитета одбрамбених институција за израду јавних политика и управљања јавним финансијама те повезивања фазе планирања и програмирања у СППБИ, унаприједити краткорочно и средњорочно стратешко планирање кроз израду и примјену Годишњег програма рада Министарства одбране БиХ и Средњорочног плана рада Министарства одбране БиХ у складу са прописима Вијећа министара БиХ и утврђеном методологијом.

## ПОГЛАВЉЕ IV. БУЏЕТСКИ ПРИОРИТЕТИ

Уз ограничене ресурсе који су на располагању институцијама одбране, процес одбрамбеног планирања треба бити усмјерен на кључне приоритете како би се остварили државни циљеви у области одбране. С тим у вези, приликом планирања активности и трошкова за њихову реализацију неопходно је буџетске приоритете класификовати и планирати према следећим приоритетима:

### *Приоритет 1. Обавезни трошкови*

Ови трошкови морају бити обавезно у цјелости планирани и буџетски подржани ради обезбјеђења основног функционисања одбрамбеног система БиХ:

- плате, доприноси и накнаде,
- измирење фиксних и режијских трошкова и услуга,
- основно снабдијевање (прехрамбени артикли, гориво, мазиво, униформе и друго снабдијевање неопходно за основно функционисање),
- основно и приоритетно опремање (опрема неопходна за извршење мисија у иностранству, деминирање и друго опремање неопходно за основно функционисање),
- основно одржавање (одржавање средстава, опреме, објеката, инфраструктуре, технике и друго одржавање неопходно за основно функционисање),
- основна индивидуална и колективна обука Оружаних снага БиХ,
- опремање у складу са „Планом развоја и модернизације Оружаних снага БиХ“,
- транзиција и збрињавање персонала,
- заштита менталног здравља.

### *Приоритет 2. Функционални трошкови*

Ове трошкове потребно је обавезно планирати, при чему њихова реализација зависи од одобреног буџета одбране, ради обезбјеђења потпуног функционисања одбрамбеног система БиХ заснованог на постојећим законским и другим обавезама:

- остало опремање, одржавање, изградња и набавка,
- области обуке Оружаних снага БиХ (институционална и оперативна обука),
- школовање и усавршавање,
- деминирање,
- развој нових способности и подизање нивоа спремности ради испуњавања РГ,
- испуњавање међународно преузетих обавеза БиХ, укључујући НАТО/РФР обавезе,
- учешће Оружаних снага БиХ у операцијама подршке миру,
- пружање помоћи цивилним органима,
- војно представљање БиХ и развој међународне сарадње,
- рјешавање вишкова наоружања, МиМЕС и војне опреме Оружаних снага БиХ,
- развој информacionих система,
- редукција и консолидација локација Оружаних снага БиХ,
- задовољавање вјерских потреба,
- јачање интегритета припадника институција одбране и борба против корупције,
- медијска презентација и афирмација одбрамбеног система БиХ,
- трошкови функционисања пуковског система Оружаних снага БиХ.

### *Приоритет 3. Развојни трошкови*

Ове трошкове обавезно је планирати кроз вишегодишње пројекте ради достизања потребне ефикасности и спремности одбрамбеног система БиХ:

- развој нових способности и подизање нивоа спремности Оружаних снага БиХ,
- стандардизација и модернизација наоружања и војне опреме,
- модернизација објеката, инфраструктуре и технике,
- увођење резервног састава Оружаних снага БиХ.

## **ПОГЛАВЉЕ V. ЗАКЉУЧАК**

БиХ проводи значајне реформске активности у области одбране како би институције одбране и њен најважнији оперативни дио, Оружане снаге БиХ, биле приуштивне, релевантне и дјелотворне компоненте њене безбједносне, одбрамбене и вањске политике.

Предстојеће обавезе у оквиру овог процеса, у складу са усвојеним “Прегледом одбране“ и „Планом развоја и модернизације Оружаних снага БиХ 2017.-2027.“, као и усвојеном Одлуком о величини, структури и локацијама Оружаних снага БиХ од 24.11.2016. године, укључују даљу изградњу одбрамбених способности, тежишно развој модерних и НАТО интероперабилних Оружаних снага БиХ спремних да у пуном капацитету извршавају законом дефинисане задатке и испуне циљеве Безбједносне политике БиХ и Одбрамбене политике БиХ.

Институције одбране не смију дозволити неуспјех у процесу прилагођавања своје структуре и способности државним потребама и захтјевима савременог окружења. Из наведеног разлога, пред институције одбране се намеће императив сталног усавршавања и јачања способности. Од наведеног зависи будућност БиХ у окриљу НАТО, европске и међународне заједнице.

Институције одбране ће програмским и планским документима детаљно разрадити дефинисане приоритете из Смјерница. За све приоритете дефинисаће начин и динамику реализације, те потребна финансијска средства која ће у складу са потребама и могућностима адекватно образложити и планирати за потребе израде буџета одбране.

Поред дефинисаних приоритета, институције одбране ће у наредном периоду реализовати и друге активности из надлежности у складу са конкретним околностима војно-политичког окружења, захтјевима колективних система одбране и властитим потребама и могућностима. На крају буџетске године, приоритете из Смјерница користити за оцјењивање извршења буџета одбране.

Број: 06-03-8-5-3/18  
Сарајево, 08.01.2018. године

**МИНИСТАР**

**Марина Пендеш**

**Bosna i Hercegovina**  
**Ministarstvo odbrane-obrane**



**Босна и Херцеговина**  
**Министарство одбране**

## **SMJERNICE ZA OBRAMBENO PLANIRANJE**

# SADRŽAJ

POGLAVLJE I. OPĆE ODREDBE.....	1
1. Svrha.....	1
2. Cilj.....	1
3. Primjenjivost .....	1
4. Odgovornosti.....	1
5. Reference.....	1
POGLAVLJE II. VOJNO-POLITIČKI ASPEKTI .....	3
1. Vojno-politički okvir.....	3
2. Ciljevi u oblasti obrane .....	4
3. Vojna strategija .....	4
4. Vizija, misija i ciljevi institucija obrane.....	5
POGLAVLJE III. PRIORITETI OBRAMBENOG PLANIRANJA .....	7
<i>Obrana države</i> .....	7
<i>Reformske aktivnosti</i> .....	9
<i>NATO/PfP i operacije potpore miru</i> .....	10
<i>Pomoć civilnim strukturama</i> .....	10
<i>Operacije i obuka</i> .....	11
<i>Međunarodna suradnja</i> .....	12
<i>Logistika</i> .....	12
<i>Financije i proračun</i> .....	13
<i>Obrambeno planiranje</i> .....	14
POGLAVLJE IV. PRORAČUNSKI PRIORITETI.....	15
POGLAVLJE V. ZAKLJUČAK.....	16



Temeljem članka 16., 20. i 61. Zakona o upravi ("Službeni glasnik BiH", br. 32/02 i 102/09) i članka 13. i 15. Zakona o obrani Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 88/05), donosim

## **SMJERNICE ZA OBRAMBENO PLANIRANJE**

### **POGLAVLJE I. OPĆE ODREDBE**

#### **1. Svrha**

Svrha Smjernica za obrambeno planiranje (u daljem tekstu: Smjernice) je osiguranje jedinstvenog i transparentnog pristupa poslovima obrambenog planiranja u Ministarstvu obrane Bosne i Hercegovine i Oružanim snagama Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: institucije obrane), usmjeravanje Sustava planiranja, programiranja, proračuna i izvršenja (u daljem tekstu: SPPBI) i ocjenjivanje izvršenja proračuna obrane.

#### **2. Cilj**

Smjernicama se definiraju prioritetne aktivnosti i opće upute za planiranje i racionalnu uporabu resursa institucija obrane u periodu 2019.- 2023. godina, radi osiguranja njihovog efikasnog funkcioniranja na kratkoročnom i srednjoročnom temelju. Smjernice služe za omogućavanje uvida u prioritetne aktivnosti institucija obrane i poboljšanje koordinacije u realiziranju istih.

#### **3. Primjenjivost**

Smjernice se primjenjuju u institucijama obrane.

#### **4. Odgovornosti**

Za ažuriranje Smjernica na godišnjoj osnovi odgovoran je Sektor za politiku i planove. Organizacijske cjeline Ministarstva obrane Bosne i Hercegovine i Zajednički stožer Oružanih snaga Bosne i Hercegovine iz svoje nadležnosti odgovorni su za definiranje prioriteta, aktivnosti i zadaća u Smjernicama, njihovu ugradnju u programske, planske i druge dokumente, te za predlaganje proračunskih sredstava za njihovo realiziranje.

#### **5. Reference**

Referentni dokumenti za razvoj Smjernica su sljedeći propisi i dokumenti Bosne i Hercegovine i institucija odbrane:

- 1) Zakon o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10 i 40/12),
- 2) Zakon o upravi ("Službeni glasnik BiH", br. 32/02 i 102/09),
- 3) Zakon o deminiranju u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, br. 5/02),
- 4) Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13 i 19/16),
- 5) Zakon o radu u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 26/04, 7/05, 48/05, 60/10 i 32/13),
- 6) Zakon o obrani Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 88/05),
- 7) Zakon o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 88/05, 53/07, 59/09, 74/10, 42/12 i 41/16),

- 8) Zakon o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Bosne i Hercegovine, policijskih službenika, državnih službenika i ostalih zaposlenika u operacijama potpore miru i drugim aktivnostima u inozemstvu ("Službeni glasnik BiH", br. 14/05),
- 9) Okvirni Zakon o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih ili drugih nesreća u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, br. 50/08),
- 10) Zakon o zrakoplovstvu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 39/09),
- 11) Zakon o javnim nabavama („Službeni glasnik BiH“, broj: 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06, 12/09, 60/10 i 39/14),
- 12) Odluka o veličini, strukturi i lokacijama Oružanih snaga Bosne i Hercegovine, broj: 01-011-1110-6/06 od 05.07.2006. godine (u daljem tekstu: Odluka), odluke o izmjenama i dopunama Odluke broj: 01-011-69-61/08 od 17.01.2008. godine, broj: 01-011-618-6/08 od 18.03.2008. godine, broj: 01-011-1828-21/08 od 29.07.2008. godine, broj: 01-50-1-1067-10/12 od 18.04.2012. godine, broj: 01-50-1-3666-41/12 od 12.12.2012. godine, broj: 01-50-1-2919-20/15 od 02.02.2015. godine i broj: 01-50-1-32-17/16 od 12.01.2016. godine, te Odluka o veličini, strukturi i lokacijama Oružanih snaga Bosne i Hercegovine, broj: 01-50-1-4629-29/16 od 24.11.2016. godine,
- 13) Odluka o usvajanju dokumenta „Pregled obrane“ i „Plan razvoja i moderniziranja Oružanih snaga Bosne i Hercegovine“, broj:01-50-1-4629-30/16 od 24.11.2016. godine,
- 14) Zaključak o usvajanju Plana implementiranja dokumenta „Pregled obrane“ i Akcijskog plana za implementiranje „Plana razvoja i moderniziranja Oružanih snaga Bosne i Hercegovine 2017.-2027.“, broj: 01-50-1-374-1/17 od 01.02.2017. godine,
- 15) Opći pravci i prioriteti za provođenje vanjske politike Bosne i Hercegovine, broj: 01-645-30/03 od 26.03.2003. godine,
- 16) Sirurnosna politika Bosne i Hercegovine, broj: 01-011-142-35-1/06 od 08.02.2006. godine,
- 17) Obrambena politika Bosne i Hercegovine, broj: 01-011-2978-51/08 od 26.11.2008. godine,
- 18) Strategija Bosne i Hercegovine za prevenciju i borbu protiv terorizma 2015.-2020. godina, usvojena na 14. sjednici Vijeća ministara Bosne i Hercegovine dana 08.07.2015. godine,
- 19) Doktrina Oružanih snaga Bosne i Hercegovine, broj: 06-03-30-2315-4/17 od 13.06.2017. godine,
- 20) Doktrina obuke Oružanih snaga Bosne i Hercegovine, broj: 06-03-30-1906/16 od 21.04.2016. godine,
- 21) Politika upravljanja obrambenim resursima, broj: 12-03-8-6698/08 od 11.12.2008. godine,
- 22) Politika obrambenog planiranja, broj: 06-03-3-728/09 od 16.01.2009. godine,
- 23) Politika obuke i vojne edukacije Oružanih snaga Bosne i Hercegovine, broj: 06-03-4-541/16 od 26.01.2009. godine,
- 24) Smjernice za obrambeno planiranje, broj: 06-03-8-495/17 od 27.01.2017. godine,
- 25) Koncept i procedure Sustava planiranja, programiranja, proračuna i izvršenja, broj: 12-16-1-5836/08 od 21.10.2008. godine,
- 26) Uputstva Stranama Zapovjednika EUFOR-a, Izmjena 25 od 01.06.2008. godine,
- 27) dokumenti izrađeni u okviru suradnje sa Sjeverno atlantskim savezom (u daljem tekstu: NATO) i NATO Programa Partnerstvo za mir (u daljem tekstu: NATO/PfP): Prezentacijski dokument (u daljem tekstu: PD), Intezivirani dijalog sa NATO (u daljem tekstu: ID), Proces planiranja i revizije (u daljem tekstu: PARP), Individualni partnerski akcijski plan (u daljem tekstu: IPAP), Akcijski plan IPAP.



## POGLAVLJE II. VOJNO-POLITIČKI ASPEKTI

### 1. Vojno-politički okvir

U uvjetima suvremenog sigurnosnog okružja, Bosna i Hercegovina (u daljem tekstu: BiH) se u budućnosti može suočiti sa brojnim sigurnosnim izazovima, rizicima i prijetnjama koji se mogu reflektirati u oblasti obrane. Isti se moraju razmatrati u kontekstu globalnih, regionalnih i unutarnjih zbivanja.

Sigurnosnu situaciju na globalnom planu karakterizira postojanje više ratnih i kriznih žarišta koja su mogući generator daljnjih kriza i prijetnja međunarodnom miru i stabilnosti. Pored ispoljenih tenzija, oružanih sukoba, terorističkih i drugih akata nasilnog djelovanja, odlika suvremenih oblika ugrožavanja sigurnosti je da sve više postaju nepredvidljivi, asimetrični i da imaju transnacionalni karakter.

U takvim narušenim sigurnosnim okolnostima izražene su brojne opasnosti koje mogu eskalirati u zaoštavanje odnosa između svjetskih vojno-političkih sila, mogućnost izbijanja novih sukoba, porast etničke i religijske netrpeljivosti, produbljivanje gospodarske krize, inteziviranje terorističkih i radikalnih ekstremističkih aktivnosti, ugrozbu ljudskih prava, jačanje vojnih potencijala, širenje oružja za masovno uništenje, nelegalnu trgovinu naoružanjem, izazivanje migrantskih kriza, jačanje organiziranor kriminala i druge oblike ugrozbe mira i stabilnosti. Ovakvi sigurnosni izazovi, rizici i prijetnje za neposrednu posljedicu imaju širu društvenu, političku, gospodarsku i vojnu nestabilnost čije prevazilaženje nadilazi mogućnosti samostalnog djelovanja država. U tom smislu, BiH kroz sudjelovanje u operacijama potpore miru i mirovnim misijama doprinosi međunarodnim nastojanjima održavanja mira i sigurnosti.

Refleksija globalnih zbivanja neizbježna je na regionalnom planu. Zemlje regiona suočile su se sa migrantskom krizom, uz već postojeće probleme prisutnosti organiziranor kriminala i nedovršenih tranzicijskih procesa koji usporavaju gospodarski i društveni razvoj. BiH i zemlje regiona opredijeljene su za dobrosusjedske odnose, stabilnost i blagostanje. U tom cilju, BiH aktivno sudjeluje u više regionalnih inicijativa s ciljem jačanja mira i međudržavne suradnje, razvoja demokracije, poštivanja ljudskih prava, osiguranja gospodarskor blagostanja i postizanja sigurnosti i stabilnosti. Također, BiH je izrazila opredjeljenje i u fazi je ispunjavanja uvjeta za pristupanje europskim i euroatlantskim integracijskim procesima. Kroz reforme u više oblasti, napredak BiH u ovim procesima ostvaren je prijemom u NATO/PfP, ID, uvjetnim prijemom u NATO Akcijski plan za članstvo (u daljem tekstu: MAP), stupanjem na snagu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju sa Europskom unijom (u daljem tekstu: EU), podnošenjem zahtjeva za članstvo u EU, usvajanjem Reformske agende, te prijemom i procesom pripreme odgovora na Uputnik Europske komisije.

Sigurnosni izazovi, rizici i prijetnje sa kojima se BiH suočava na unutarnjem planu dominantno su posljedica zaostalih političkih i društvenih animoziteta. Pored navedenog, kao i mogućih refleksija globalnih i regionalnih zbivanja, sigurnosnu situaciju na unutarnjem planu dodatno usložnjavaju sporost tranzicijskih procesa ka suvremenom demokratskom društvu i gospodarska nerazvijenost.

U trenutnim okolnostima sigurnosnog okružja, ne postoji neposredna vojna prijetnja niti se uočava namjera uporabe vojne sile protiv suvereniteta i teritorijalnog integriteta BiH. Prosudbe sigurnosnih kretanja ukazuju da BiH može biti suočena sa brojnim asimetričnim izazovima, rizicima i prijetnjama, što nameće potrebu prilagodbe i razvoja državnih obrambenih sposobnosti. U oblasti obrane, BiH je opredijeljena za aktivno suprotstavljanje izazovima, rizicima i prijetnjama u svim pojavnim oblicima.

## 2. Ciljevi u oblasti obrane

Sukladno zakonskim zadaćama i nadležnostima, institucije obrane sudjeluju u ostvarivanju državnih ciljeva i prioriteta u oblasti sigurnosti, obrane i vanjske politike.

Primarni ciljevi BiH u oblasti obrane su:

- razvoj i unaprjeđenje sustava obrane i priuštivih oružanih snaga, sposobnih da izvršavaju zakonom definirane zadaće,
- stvaranje pretpostavki i uključivanje u NATO i EU integracijske tokove i strukture,
- pružanje vojne pomoći i suradnja sa civilnim institucijama,
- prihvatanje zajedničke sigurnosti kao dugoročnog obrambenog opredjeljenja,
- aktivan doprinos zajedničkoj sigurnosti putem sudjelovanja u međunarodno odobrenim operacijama potpore miru i odgovora na krizu vođenim od Ujedinjenih naroda (u daljem tekstu: UN), NATO i EU, te drugim aktivnostima u inozemstvu,
- ispunjavanje međunarodno preuzetih obveza BiH u oblasti obrane.

## 3. Vojna strategija

Vojna strategija uspostavlja tri državna vojna cilja čije ostvarivanje osiguravaju Oružane snage BiH: obrana BiH i njenih građana, sudjelovanje u operacijama potpore miru i pomoć civilnim strukturama.

Oružane snage BiH će vojne ciljeve dostizati vođeni sljedećim strateškim načelima: agilnost, odlučnost i interoperabilnost. Isti naglašavaju sposobnost brze prilagodbe nastaloj situaciji, odlučno djelovanje u dostizanju postavljenih ciljeva, te potrebu za interoperabilnosti i kompatibilnosti sa snagama NATO.

Oružane snage BiH će nastaviti provoditi aktivnosti potpore državnim vojnim ciljevima na temelju Doktrine Oružanih snaga BiH i rješenjima putem kojih su povezani oblici operacija Oružanih snaga BiH, elementi borbene moći i koncept zapovijedanja i nadzora. Doktrina Oružanih snaga BiH je povezana sa Sigurnosnom politikom BiH, Obrambenom politikom BiH i Vojnom strategijom, te predstavlja temeljnu vezu sa NATO standardizacijom i interoperabilnošću.

Dostizanje vojnih ciljeva zahtijeva: aktivno sudjelovanje Oružanih snaga BiH u operacijama potpore miru, spremnost na samoobranu, realiziranje obrambenih aktivnosti u zemlji u suradnji sa ostalim elementima sustava sigurnosti, stalno promoviranje sigurnosti u regionu, odvratanje od moguće agresije profesionalnošću i spremnošću Oružanih snaga BiH, te stvaranje uvjeta za efikasno izvršenje dodijeljenih zadaća i misija.

Razvoj Oružanih snaga BiH mora osigurati dostizanje potrebitih sposobnosti, a isti će se između ostalog ogledati u sljedećem:

- naglasak na razvoju posebnih sposobnosti: uništenje neeksplodiranih ubojitih sredstava (u daljem tekstu: NUS/EOD), deminiranje (uz dalji razvoj Središta za protuminsko djelovanje s ciljem da isti preraste u regionalni), Vojna policija, transportni kapaciteti helikopterskih postrojbi,
- poboljšanje mobilnosti snaga kroz opremanje potrebitim sredstvima, u kratkoročnom razdoblju za snage u operacijama potpore miru, potom za snage dostupne za NATO vođene operacije i u konačnici za Oružane snage BiH u cjelosti,
- nadogradnja sustava zapovijedanja i nadzora u cilju razvoja cijelog sustava zapovijedanja, nadzora, komunikacija i računara (u daljem tekstu: C4) kroz osiguranje suvremene opreme i softverskih aplikacija za C4 te prilagodbu procedurama C4 sukladno NATO zahtjevima,
- uvođenje novih tehnologija i prilagodba doktrine istim,
- poboljšanje sustava obuke postrojbi i učenje stranih jezika, sa težištem na engleskom jeziku.

Zahtjevi vezani za snage, koji predstavljaju najviši prioritet NATO sukladno kojima Oružane snage BiH trebaju u duroročnom razdoblju usmjeravati svoj razvoj, su:

- unaprjeđenje interoperabilnosti Oružanih snaga BiH sa NATO snagama kroz implementiranje Partnerskih ciljeva suradnje BiH i NATO (u daljem tekstu: PG),
- obuka u cilju dostizanja borbene spremnosti i održivosti snaga za upućivanje u operacije potpore miru i operacije zajedničke sigurnosti,
- osiguranje određenog postotka snaga sa visokim stupnjem spremnosti,
- razvoj sposobnosti za suprotstavljanje asimetričnim prijetnjama,
- razvoj suvremenog i superiornog sustava upravljanja informacijama,
- sposobnost zajedničkog djelovanja kroz primjenu različitih NATO instrumenata u rješavanju kriza i sposobnost koordinacije sa drugim akterima,
- poboljšanje sustava logistike u svakodnevnoj potpori snagama, osobito u operacijama u inozemstvu,
- razvoj pričuve i njeno potpuno integriranje u Oružane snage BiH sa jasno definiranim parametrima i završenim opremanjem i obukom,
- transformiranje Oružanih snaga BiH, sukladno NATO zahtjevima za snage.

#### **4. Vizija, misija i ciljevi institucija obrane**

Vizija i misija institucija obrane zasnovani su na zakonom definiranim zadaćama, ciljevima i nadležnostima glede razvoja i održavanja obrambenih kapaciteta BiH, te ciljevima, načelima i opredjeljenjima iskazanim u dokumentima Opći pravci i prioriteti za provođenje vanjske politike BiH, Sigurnosna politika BiH i Obrambena politika BiH.

Vizija institucija obrane je efikasan obrambeni sustav BiH, kao dio sigurnosnog sustava BiH, integriran u NATO sustav zajedničke obrane i sustav međunarodne sigurnosti. Ova vizija uključuje stalnu izgradnju obrambenih sposobnosti, težišno razvoj suvremenih Oružanih snaga BiH, kao najvažnijeg operativnog dijela obrambenog sustava BiH, koje će biti sposobne i spremne da izvršavaju zakonom definirane zadaće i ispune državne ciljeve iz oblasti vanjske politike, sigurnosti i obrane.

Misija institucija obrane je stvaranje i održavanje obrambenog kapaciteta kako bi se osigurala zaštita suvereniteta, teritorijalnog integriteta, političke neovisnosti i međunarodnog subjektiviteta BiH, pružila vojna obrana BiH i njenim državljanima u slučaju napada, pružila vojna pomoć civilnim institucijama u slučaju prirodnih i drugih nesreća, pružio doprinos u deminiranju u BiH, unaprijedili ciljevi vanjske politike BiH, ispunile međunarodne obveze BiH iz oblasti obrane i pružio vojni doprinos BiH u međunarodnim aktivnostima održavanja mira i sigurnosti.

Sukladno zakonskim nadležnostima i strateškim dokumentima BiH iz oblasti sigurnosti, obrane i vanjske politike, cilj institucija obrane u srednjoročnom periodu je unaprijediti i održati vlastite sposobnosti i spremnost za izvršenje zakonskih zadaća i dodijeljenih misija. Ostvarenje ovog cilja zahtijeva realiziranje sljedećih specifičnih ciljeva:

##### *1) Razvoj i unaprjeđenje operativnih sposobnosti Oružanih snaga BiH i dostizanje međunarodnih standarda*

Za dostizanje ovoga specifičnog cilja potrebno je planirati i realizirati programe sadržane od projekata koji se odnose na:

- pružanje vojne pomoći i suradnja sa civilnim institucijama u slučaju prirodnih i drugih katastrofa i nesreća,
- implementiranje NATO normi u oblasti skladištenja,
- deminiranje i uništavanje NUS,
- rješavanje viškova naoružanja i viškova streljiva i minsko-eksplozivnih sredstva (daljem tekstu: SiMES),
- moderniziranje i zadržavanje naoružanja i vojne opreme,

- obuku i profesionalni razvoj,
- opću logističku potporu i ostala investicijska ulaganja,
- održavanje postojećih, izgradnju stacionarnih i opremanje mobilnim sustavima C4,
- planiranje i upravljanje resursima obrane,
- izradu i primjenu sistemskih dokumenata,
- planiranje, analitiku i izvješćivanje,
- upravljanje personalnim resursima,
- upravljanje materijalnim resursima.

## 2) Implementiranje obveza iz operacija zajedničke sigurnosti

Za dostizanje ovoga specifičnog cilja potrebno je planirati i realizirati programe sadržane od projekata koji se odnose na:

- sudjelovanje u NATO, EU, UN i drugim međunarodnim operacijama,
- logističku potporu snagama u operacijama zajedničke sigurnosti,
- obuku i provjeru postrojbi u pripremi za operacije zajedničke sigurnosti.

## 3) Ispunjavanje obveza iz međunarodne suradnje i jačanje vojno-diplomatske prepoznatljivosti BiH u inozemstvu

Za dostizanje ovoga specifičnog cilja potrebno je planirati i realizirati programe sadržane od projekata koji se odnose na:

- vojno-diplomatsko predstavljanje BiH u inozemstvu,
- ispunjavanje obveza u okviru NATO/PfP,
- realiziranje programa bilateralne i multilateralne suradnje u oblasti obrane,
- ispunjavanje ciljeva vanjske politike i međunarodnih obveza BiH u oblasti obrane.

Ostvarenje vizije, misije i ciljeva institucija obrane zahtijeva stalno unaprjeđenje sposobnosti i spremnosti za obranu države - zaštitu suvereniteta, teritorijalno integriteta, političke neovisnosti i međunarodnog subjektiviteta BiH, što uključuje:

- unaprjeđenje sposobnosti i integriteta pripadnika institucija obrane (implementiranje „Pregleda obrane“ i „Plana razvoja i moderniziranja Oružanih snaga BiH 2017.-2027.“, borbena spremnost, obuka i vježbe, profesionalni razvoj i stručno-specijalističko usavršavanje, prijem osoblja u djelatnu vojnu službu, uvođenje i integracija pričuvnog sastava, tranzicija personala, izmirenje zakonskih obveza prema pripadnicima institucija obrane),
- provedbu reformskih aktivnosti u oblasti obrane (implementiranje Odluke o veličini, strukturi i lokacijama Oružanih snaga BiH od 24.11.2016. godine, po aktiviranju MAP),
- unaprjeđenje logističke potpore institucija obrane (opremanje naoružanjem i drugom opremom, snabdijevanje i održavanje tehnike i materijalnih sredstava, održavanje, rekonstrukcija i izgradnja objekata i infrastrukture),
- osiguranje adekvatnog financiranja institucija obrane i realiziranja odobrenog proračuna obrane,
- osiguranje efikasnog obrambenog planiranja.

Izvršenje dodijeljenih zadataka i ispunjenje državnih ciljeva u oblasti sigurnosti i obrane institucije obrane će realizirati uz puno poštivanje načela zakonitosti, efikasnosti, ekonomičnosti, racionalnosti, transparentnosti i interoperabilnosti sa NATO.

U vršenju poslova iz nadležnosti, institucije obrane će ostvarivati suradnju i koordinirati aktivnosti sa ministarstvima i organima uprave u BiH, NATO Stožerom u Sarajevu i strukturama NATO u sjedištu, snagama EU u BiH (u daljem tekstu: EUFOR) i strukturama EU u sjedištu, Uredom UN programa za razvoj (u daljem tekstu: UNDP) u BiH i Misijom Organizacije za suradnju i sigurnost u Europi (u daljem tekstu: OSCE) u BiH, te regionalnim, multinacionalnim i inostranim sigurnosnim i obrambenim strukturama i forumima. Sukladno potrebama, suradnja će se realizirati sa organizacijama nevladinog sektora.

### **POGLAVLJE III. PRIORITETI OBRAMBENOG PLANIRANJA**

Proces obrambenog planiranja se temelji na implementiranju zakonskih rješenja u oblasti obrane i opredjeljenja iskazanih u strateškim dokumentima BiH iz oblasti sigurnosti, obrane i vanjske politike.

U ovaj proces, kroz adekvatno financijsko planiranje, trebaju biti uključene sve relevantne institucije BiH. Kroz obrambeno planiranje, institucije obrane trebaju osigurati:

- izvršavanje zakonskih zadaća i ispunjavanje ciljeva BiH u oblasti sigurnosti i obrane,
- stalni razvoj i unaprjeđenje vlastitih obrambenih sposobnosti koje odgovaraju sigurnosnom okruženju i omogućavaju izvršenje dodijeljenih misija (implementiranje „Pregleda obrane“ i „Plana razvoja i moderniziranja Oružanih snaga BiH 2017.-2027.“),
- visoku razinu suradnje sa NATO i EU i ispunjavanje obveza BiH na putu priključivanja u europske i euroatlantske integracijske procese,
- razvoj NATO kompatibilne i interoperabilne strukture snaga usklađene sa državnim potrebama i mogućnostima, uključujući razvoj sposobnosti za dostizanje ciljeva i odgovor na prijetnje sukladno aktualnom NATO Strateškom konceptu,
- razvoj i unaprjeđenje sposobnosti za razmjesticnost snaga u misije u inozemstvu, efikasno zapovijedanje i nadzor i odgovarajuće kapacitete za potporu operacijama,
- potporu sposobnosti snaga kroz sustav obuke, edukacije i doktrine uporabe snaga,
- razvoj i unaprjeđenje obrambene suradnje.

Uspješno funkcioniranje institucija obrane i uspješne vojne operacije zahtijevaju adekvatno financiranje, obučene, spremne, sposobne i motivirane snage, efikasnu organizaciju i vođenje, pravovremeno i optimalno planiranje, te dodjelu potrebitih resursa.

U cilju izvršenja zakonskih zadaća i ispunjavanja državnih ciljeva u oblasti obrane, institucije obrane će planirati i realizirati aktivnosti prema sljedećim prioritetima, uključujući odgovarajuću alokaciju sredstava iz proračuna obrane kako bi se osiguralo njihovo realiziranje:

#### ***Obrana države***

Primarni ciljevi razvoja i zadaće institucija obrane usmjerni su na pružanje vojne obrane BiH i njenim državljanima u slučaju napada. Postizanje sposobnosti i spremnosti za realiziranje ovih zadaća su prioritetne, te u ovoj oblasti sa najvećim značajem planirati i provesti sljedeće aktivnosti:

- osigurati stabilno godišnje financiranje institucija obrane i realiziranje programsko-planskih obrambenih aktivnosti,
- osigurati sposobnosti i spremnost institucija obrane za odgovor na sigurnosne i obrambene izazove, rizike i prijetnje na efikasan i ekonomičan način. Nastaviti sa aktivnostima izgradnje mobilnih, obučanih, opremljenih i motiviranih oružanih snaga, te sa aktivnostima dostizanja zahtijevanih razina obučenosti, kondicioniranja i periodične provjere obučenosti zapovjedništava i postrojbi Oružanih snaga BiH,
- implementirati plan mjera za otklanjanje nedostataka i osiguranje borbene spremnosti Oružanih snaga BiH najmanje ocjene C-3 („DOBAR“). Definirati zadaće i način uporabe svih obrambenih struktura kroz razvoj doktrinarnih i ostalih dokumenata. Raščlanjivati stanje i vršiti izradu dokumenata iz oblasti veličine, strukture i lokacija Oružanih snaga BiH i ažuriranja knjiga osobne i materijalne formacije Oružanih snaga BiH. Osigurati izvršenje procjene vojno-političkog okruženja BiH i izradu, ažuriranje i implementiranje dokumenata sustava obrane. Osigurati izgradnju novih i održavanje postojećih sustava C4, te razvoj sposobnosti i kapaciteta za obranu u slučaju *cyber* napada. Nastaviti sa aktivnostima uređenja pukovskog sustava Oružanih snaga BiH, te osigurati uvođenje i potpunu integraciju pričuvnog sastava u strukturu Oružanih snaga BiH,

- razvijati sposobnosti i kapacitete za osiguranje suvereniteta i nadzor zračnog prostora, uključujući suradnju sa nadležnim strukturama u BiH, te suradnju i usvajanje standarda NATO i EU u ovoj oblasti. U tom cilju, započeti aktivnosti na nabavi sustava za nadzor zračnog prostora i opreme za prijenos i integraciju podataka u središta zapovijedanja i nadzora,
- u oblastima profesionalnog razvoja, upravljanja karijerom i upravljanja ljudskim resursima unaprijediti sustav školovanja, obuke i stručnog usavršavanja pripadnika institucija obrane, osobito u dijelu stručno-specijalističke edukacije i obuke. Osobitu pozornost posvetiti projektu školovanja časnika zrakoplovne specijalnosti. Nastaviti sa implementiranjem Perspektiva programa tranzicije i zbrinjavanja personala i Politike zaštite mentalnog zdravlja i psihosocijalne pomoći. Osigurati razvoj efikasnog sustava održavanja odobrenog postotka popune institucija obrane i kvalitetne zamjene personala kojem prestaje služba kroz unaprjeđenje procedura i kapaciteta za prijem, obuku, edukaciju i vođenje kroz karijeru. Osigurati rješavanje radno-pravnih i drugih statusnih pitanja pripadnika institucija obrane i ostvarenje suradnje sa nadležnim institucijama u ovoj oblasti. Kontinuirano pratiti i raščlanjivati stanje i provoditi aktivnosti iz oblasti rodne ravnopravnosti u institucijama obrane,
- u oblasti etike i profesionalizma, nastaviti sa aktivnostima prevencije i borbe protiv korupcije, jačanja integriteta u institucijama obrane, razvoja i unaprjeđenja inspeksijskih kapaciteta u institucijama obrane, te uočavanja i otklanjanja pojava koje štete moralu, efikasnosti i ugledu institucija obrane,
- osigurati izgradnju efikasnog vojno obavještajno-sigurnosnog sustava i nastaviti sa realiziranjem aktivnosti vojno-obavještajne potpore misijama i zadaćama Oružanih snaga BiH, sa težištem na operacije potpore miru. Intezivirati suradnju sa Obavještajno-sigurnosnom agencijom BiH u cilju efikasnog korištenja raspoloživih državnih obavještajnih resursa. Poboljšati informacijsko-komunikacijske mogućnosti u cilju bržeg protoka obavještajnih podataka. Intenzivirati suradnju i razmjenu podataka kroz realiziranje obveza iz sigurnosnih sporazuma sa NATO i EU, kao i kroz bilateralne i multilateralne oblike vojno-obavještajne suradnje. Intezivirati aktivnosti sigurnosne zaštite i poboljšanja mjera sigurnosti na lokacijama Oružanih snaga BiH, te nastaviti sa stvaranjem uvjeta za obuku pripadnika vojno-obavještajnog roda,
- osigurati realiziranje aktivnosti iz oblasti pravnih poslova, protokolarnih aktivnosti, općih i zajedničkih poslova potpore institucija obrane, te poslova iz oblasti pisarnice-pismohrane i rješavanja arhivske građe,
- osigurati medijsku prezentaciju i afirmiranje obrambenog sustava kroz transparentno informiranje javnosti o realiziranim aktivnostima i euroatlantskim integracijama, te osigurati razvitak koncepta personalnih komunikacija i informacija u institucijama obrane,
- kontinuirano poduzimati mjere i aktivnosti vjerskih službi u institucijama obrane s ciljem ostvarivanja vjerskih sloboda, organiziranja vjerskog života i zadovoljavanja vjerskih potreba pripadnika institucija obrane sukladno specifičnostima svake od vjera,
- razmotriti mogućnost reguliranja životnog osiguranja i poboljšanja zdravstvene zaštite pripadnika Oružanih snaga BiH,
- nastaviti sa projektom smještaja vojnih osoba u vojarnu, uključujući izradu projektne dokumentacije, prenamjenu i prilagodbu objekata u vojarnama,
- u cilju unaprjeđenja funkcionalnosti obrambenog sustava ažurirati postojeće i vršiti izradu novih pravnih propisa i drugih dokumenata u obrambenom sustavu. Navedeno uključuje potrebu eliminiranja kolizija u zakonskim rješenjima na državnom i entitetskim razinama koja imaju utjecaj na oblast obrane,
- interesorne aktivnosti iz oblasti sigurnosti i obrane provoditi u suradnji sa nadležnim institucijama i organizacijama u BiH, te relevantnim međunarodnim i inostranim akterima.

## ***Reformske aktivnosti***

U cilju daljeg razvoja i unaprjeđenja funkcioniranja institucija obrane, težišno razvoja sposobnosti i spremnosti Oružanih snaga BiH, osigurati nastavak reformskih aktivnosti u obrambenom sustavu. Ove aktivnosti provoditi kroz realiziranje Plana implementiranja dokumenta „Pregled obrane“ i Akcijskog plana za implementiranje „Plana razvoja i moderniziranja Oružanih snaga BiH 2017.-2027.“.

Reformske aktivnosti provoditi prema sljedećem:

- do aktiviranja MAP, provesti neophodne pripremne radnje za implementiranje Odluke o veličini, strukturi i lokacijama Oružanih snaga BiH od 24.11.2016. godine. Po aktiviranju MAP, nastavak reformskih aktivnosti osigurati kroz implementiranje navedene odluke,
- reformski proces razvoja institucija obrane provoditi kroz realiziranje aktivnosti iz FAZE-2 Plana implementiranja dokumenta „Pregled obrane“. Između ostalog, ovaj proces će zahtijevati implementiranje nove organizacijske strukture Ministarstva obrane BiH, implementiranje nove osobne i materijalne formacije Oružanih snaga BiH, pripremu i infrastrukturno uređenje perspektivnih lokacija za razmještaj zapovjedništava i postrojbi Oružanih snaga BiH, dislokaciju materijalno-tehničkih sredstava na perspektivne lokacije, pripremu lokacija koje su proglašene neperspektivnim za predaju civilnim strukturama,
- sukladno usvojenim reformskim rješenjima, pokrenuti aktivnosti izmjena i dopuna postojećih i izrade novih pravnih propisa iz oblasti obrane,
- u kontinuitetu vršiti rasčlambu misija Oružanih snaga BiH, kapaciteta za njihovo implementiranje i priuštivosti strukture snaga. S ciljem dostizanja potrebitih sposobnosti i optimiziranja Oružanih snaga BiH, intenzivirati reformu u sustavu obrane i postizanje reformskih ciljeva na putu za pridruživanje NATO,
- reformske aktivnosti provoditi u suradnji sa NATO, imajući u vidu reformska iskustva NATO/PfP zemalja i specifičnosti BiH,
- u okviru implementiranja reformskih rješenja iz prethodne reforme u oblasti obrane, nastaviti sa implementiranjem Sporazuma o konačnom raspolaganju svim pravima i obvezama na pokretnoj imovini koja će i dalje služiti za potrebe obrane, implementiranjem Plana vraćanja ostale pokretne vojne imovine vladama entiteta, te aktivnostima na rješavanju viškova naoružanja i SiMES, uključujući suradnju kroz tehničke aranžmane i projekte sa partnerskim organizacijama i državama,
- realiziranje projekata i zadaća iz Akcijskog plana za implementiranje „Plana razvoja i moderniziranja Oružanih snaga BiH 2017.-2027.“, pored sredstava u proračunu obrane, zahtijevat će dodatne izvore financiranja. Stoga realiziranje navedenog plana, pored neophodnosti pravovremenog planiranja i potpune realizacije proračuna obrane, zahtijeva provedbu odobrenih i pripremu novih višegodišnjih projekata kapitalnih ulaganja u oblasti obrane. U tom cilju, neophodno je u suradnji sa nadležnim institucijama BiH osigurati provedbu odobrenih i izradu i odobravanje novih višegodišnjih projekata kapitalnih ulaganja, uključujući osiguranje potrebitih finansijskih sredstava za realiziranje aktivnosti prema prioritetima i dinamici „Plana razvoja i moderniziranja Oružanih snaga BiH 2017.- 2027.“ Od navedenog ovisi održavanje i unaprjeđenje operativnih sposobnosti Oružanih snaga BiH za izvršenje zakonskih zadaća i dodijeljenih misija.

Pri utrošku odobrenih finansijskih sredstava za realiziranje Akcijskog plana za implementiranje „Plana razvoja i moderniziranja Oružanih snaga BiH 2017.-2027.“, težište dati na sljedeće prioritete:

- u periodu 2017.-2021. godina: sredstva transporta (helikopteri, motorna vozila, lako oklopno vozilo pješništva-točkaši), opremanje deklariranih postrojbi, nabava opreme za borbu protiv terorizma i pomoći civilnim strukturama vlasti,

- u periodu 2021.-2027. godina: sredstva transporta (helikopteri i motorna vozila), protuoklopna sredstva, sredstva zračnog osmatranja i javljanja, inženjerska sredstva, nabava opreme za borbu protiv terorizma i pomoći civilnim strukturama vlasti.

### ***NATO/PfP i operacije potpore miru***

Strateški vanjsko-politički cilj BiH je članstvo u NATO. Težište djelovanja u narednom periodu usmjeriti na dostizanje pretpostavki za pristupanje NATO, kroz realiziranje sljedećih aktivnosti:

- osigurati ispunjavanje svih obveza BiH u okviru NATO integracijskog procesa, sa težištem na implementiranju postojećih mehanizama suradnje BiH-NATO: PARP i IPAP,
- osigurati participiranje u NATO strukturama, NATO/PfP obuci i vježbama, te koordinaciju u pripremama NATO/PfP aktivnosti u BiH,
- intezivirati knjiženje perspektivne nepokretne vojne imovine na BiH - uvjet za MAP,
- nastaviti sa aktivnostima postizanja interoperabilnosti elemenata obrambenog sustava sa snagama NATO i sa implementacijom PG preuzetih kroz PARP. Osigurati identificiranje deklariranih snaga za sudjelovanje u NATO vođenim operacijama i implementiranje Koncepta operativnih sposobnosti (u daljem tekstu: OCC E&F). Moderniziranje snaga i dostizanje interoperabilnosti sa snagama NATO bit će dugoročan proces, te kao stalnu zadaću poduzimati aktivnosti u cilju usvajanja NATO normi i uobičajene prakse,
- u kontinuitetu razmatrati mogućnost upućivanja opremljenih i obučanih pripadnika i postrojbi Oružanih snaga BiH u operacije potpore miru. Oružane snage BiH su jedna od najznačajnijih institucija BiH za pružanje doprinosa globalnoj sigurnosti i ovaj doprinos, pored sudjelovanja u NATO vođenim operacijama, realizirati kroz sudjelovanje obučanih i opremljenih kontigenata Oružanih snaga BiH u UN misijama, EU operacijama upravljanja krizama i drugim međunarodno odobrenim aktivnostima u inozemstvu. U tom cilju, definirati organizaciju i opremiti do 40% personala Oružanih snaga BiH na način koji će omogućiti njihovo upućivanje u zone operacija u inozemstvu. Kroz proces osposobljavanja, kojem će cilj biti dostizanje pune operativne sposobnosti postrojbi, Oružane snage BiH će težiti da stalno imaju angažirane ili u gotovosti za upućivanje u operacije u inozemstvu do 8% snaga,
- nastaviti sa realiziranjem aktivnosti vezanim za članstvo u regionalnim inicijativama koje imaju za cilj izgradnju kredibilnih kapaciteta na putu ka NATO,
- osigurati sudjelovanje Oružanih snaga BiH u međunarodnim vojnim vježbama.

### ***Pomoć civilnim strukturama***

U cilju ispunjavanja zakonske zadaće pružanja pomoći civilnim strukturama u reagiranju na prirodne i druge katastrofe i nesreće, kao i doprinosa u izgradnji stabilnog i sigurnog okruženja i drugim aktivnostima potpore civilnim strukturama sukladno zakonu, te u cilju afirmacije Oružanih snaga BiH realizirati sljedeće aktivnosti:

- nastaviti sa razvojem sposobnosti, spremnosti i kapaciteta za pružanje vojne pomoći civilnim strukturama u reagiranju na prirodne i druge nesreće, deminiranju i u borbi protiv terorizma, te osigurati efikasno realiziranje ovih aktivnosti. Poseban naglasak dati na nabavi potrebne opreme i sredstava, te na razvitku sposobnosti izvođenja zajedničkih operacija, a potom i multinacionalnih operacija. Da bi se adekvatno podržale ove operacije i pružio što uspješniji odgovor Oružanih snaga BiH na krizne situacije, razviti sposobnosti i kapacitete daljinskog prijenosa slike u realnom vremenu. U tom smislu, otpočeti aktivnosti na identificiranju potreba i po mogućnosti nabavi i instalaciji opreme za daljinski prijenos slike u realnom vremenu, uključujući bespilotne letjelice,
- zadržati trend uvećanja deminiranih površina u BiH od strane Oružanih snaga BiH, te planirati povećanje doprinosa u deminiranju i unaprjeđenje obuke i suradnje u oblasti humanog deminiranja, uključujući suradnju na regionalnoj razini,



- oblast pružanja vojne pomoći civilnim strukturama i civilno-vojne suradnje urediti normativnim, konceptualnim, doktrinarnim i planskim dokumentima, te izgradnjom sustava koordinacije,
- razmatrati mogućnosti kontroliranog stavljanja na raspolaganje odgovarajućih resursa i kapaciteta Oružanih snaga za potrebe civilnih struktura,
- sukladno Strategiji BiH za prevenciju i borbu protiv terorizma 2015.-2020. godina poduzeti aktivnosti na dogradnji Plana civilno-vojne suradnje u odgovoru na terorizam.

### ***Operacije i obuka***

U cilju uspješnog izvođenja operacija Oružanih snaga BiH, te efikasne obuke kao preduvjeta uspješnih operacija, osobitu pozornost posvetiti:

- pripremi pripadnika Oružanih snaga BiH za sudjelovanje u operacijama potpore miru i drugim aktivnostima u inozemstvu,
- razvoju pilotskog i drugog zrakoplovnog kadra,
- osposobljavanju za protuminsko djelovanje u BiH i uništavanje NUS, uključujući struktuiranje Središta za protuminsko djelovanje i NUS/EOD Oružanih snaga BiH,
- razvoju sposobnosti i kapaciteta za pružanje vojne pomoći civilnim strukturama u reagiranju na prirodne i druge nesreće i za druge aktivnosti pomoći civilnim strukturama,
- razvoju sposobnosti i kapaciteta za izvođenje zračne medicinske evakuacije i aktivnosti traganja i spašavanja,
- implementiranju PG usmjerenih na operacije i obuku,
- usvajanju i primjeni ocjenjivanja spremnosti Oružanih snaga BiH sukladno OCC E&F, kontinuiranom ažuriranju postojećih i izradi novih dokumenata iz oblasti operacija i obuke sa ciljem dostizanja NATO interoperabilnosti,
- poduzimanju mjera i aktivnosti po pitanju opremanja i obučavanja postrojbi Oružanih snaga BiH u cilju stvaranja svih potrebnih preduvjeta za provedbu procesa ocjene interoperabilnosti BBG (borbene grupe razine bojne) od strane NATO kroz OCC E&F u periodu 2019-2023. godina, što uključuje 8 % Oružanih snaga BiH.

Obuku, edukaciju i vježbe Oružanih snaga BiH u zemlji i inozemstvu realizirati kroz sljedeće glavne aktivnosti:

- profesionalni razvoj, školovanje i stručno-specijalističko usavršavanje,
- izvođenje vježbi zapovjedništava i postrojbi, uključujući NATO/PfP vježbe,
- individualna i kolektivna obuka sa ciljem razvoja sposobnosti i spremnosti za izvršavanje zakonskih zadaća i dodijeljenih misija,
- preduputne obuke postrojbi s ciljem razvijanja sposobnosti za sudjelovanje u operacijama potpore miru,
- realiziranje zajedničke vojne obuke sa multinacionalnim bojnama EUFOR (MnB EUFOR),
- realiziranje obuke sa Odjeljenjem za osposobljavanje i obuku EUFOR (CBTD EUFOR) i mobilnim timovima za obuku (MTT),
- praćenje borbene spremnosti,
- učenje stranih jezika, težišno engleskog, sa naglaskom na personal i postrojbe za operacije potpore miru,
- obuka u korištenju informacijskih tehnologija,
- edukacija i obuka specijalista za odnose s javnošću,
- razvoj i unaprjeđenje posebnih sposobnosti Oružanih snaga BiH za sudjelovanje u NATO vođenim operacijama.

## ***Međunarodna suradnja***

U cilju afirmacije Oružanih snaga BiH kao instrumenta vanjske državne politike, realizirati sljedeće aktivnosti:

- osigurati upućivanje u postojeću i proširenje mreže vojno-diplomatskog predstavljanja BiH u inozemstvu, te intenzivirati aktivnosti na uspostavi i popuni pozicija vojnog predstavljanja BiH u međunarodnim sigurnosnim i obrambenim organizacijama i drugim državama,
- intenzivirati postojeću i planirati proširenje obrambene suradnje. Kontinuirano osigurati ispunjavanje međunarodnih obveza BiH sukladno važećim sporazumima u oblasti obrane, te ispunjavanje obveza prema međunarodnim, multinacionalnim i regionalnim sigurnosnim i obrambenim organizacijama. U tom cilju, osigurati sudjelovanje u radu međunarodnih, multinacionalnih i inozemnih sigurnosnih i obrambenih organizacija i struktura, sa osobitim naglaskom na jačanje regionalne i suradnje sa susjedima u oblasti obrane kroz sudjelovanje i realizaciju obaveza u okviru regionalnih inicijativa, foruma, organizacija i struktura. U postupku razmatranja ponuda za pomoć institucijama obrane BiH u okviru bilateralnih i multilateralnih programa suradnje, pomoć usmjeravati prema prioritetima iz Smjernica,
- u okviru aktivnosti provođenja inspeksijskog režima, režima provjere i promatračkih letova, sukladno odredbama Sporazuma o subregionalnoj kontroli naoružanja, Bečkog dokumenta 2011 i Ugovora o otvorenom nebu, planirati izvršenje pasivnih kvota u BiH i aktivnih kvota u inozemstvu. Planirati sudjelovanje u radu tijela za realiziranje obveza iz oblasti kontrole naoružanja i mjera za izgradnju povjerenja i sigurnosti. Planirati financijska sredstva za potrebe ispunjavanja međunarodnih obveza u ovoj oblasti. Osigurati realiziranje aktivnosti u okviru implementiranja obveza na sprječavanju širenja oružja za masovno uništenje,
- unaprijediti suradnju u svim oblastima od značaja za obrambeni sustav sa NATO stožerom u Sarajevu, Delegacijom EU u BiH, Glavnim zapovjedništvom EUFOR, Misijom OSCE u BiH i Uredom UNDP u BiH. Stvaranje stabilnog i sigurnog okružja, okončanje misije EU u BiH i preuzimanje odgovornosti za vlastitu sigurnost, jedan je od općesigurnosnih ciljeva BiH i uvjeta za dalje europske i euroatlantske integracije. U tom cilju, osigurati realiziranje poslova iz oblasti europskih i euroatlantskih integracija BiH. U cilju ostvarivanja pune kompetencije obrambenog sustava, razvijati i demonstrirati sposobnosti institucija obrane BiH u oblastima u kojima je izvršen prijenos nadležnosti sa EUFOR, omogućiti dalji prijenos nadležnosti sa EUFOR na institucije obrane, ostvariti intenzivnu suradnju i potporu aktivnostima EUFOR, te pružiti pomoć institucijama BiH u prenosu nadležnosti sa EUFOR. Intenzivnu suradnju sa EUFOR nastaviti u oblastima obuke Oružanih snaga BiH, korištenja lokacija Oružanih snaga BiH za potrebe EUFOR i u drugim oblastima.

## ***Logistika***

Razvijen i jasno strukturiran logistički sustav preduvjet je efikasnog funkcioniranja institucija obrane i realiziranja zakonskih zadaća i dodijeljenih misija. U ovoj oblasti realizirati sljedeće aktivnosti:

- osigurati razvoj i poboljšanje logističkog sustava i logističke potpore u institucijama obrane, uključujući promjenu strukture i razvoj NATO kompatibilnog logističkog sustava. U tom cilju, osigurati procesno orijentiran razvoj pouzdanog i prilagodljivog logističkog sustava, uz izraženiju mobilnost kapaciteta terenske logistike i efikasnije upravljanje životnim ciklusom tehnike,
- kontinuirano osigurati izvršenje osnovnih ciljeva i zadaća logističkog sustava: logistička spremnost i neprekidnost funkcioniranja logističke potpore; racionaliziranje logističke potpore objedinjavanjem srodnih logističkih djelatnosti i primjenom novih organizacijskih rješenja; optimiziranje logističkih procesa razvojem logističkih standarda i kriterija, kodifikacije, kontrole kvalitete te automatizacije procesa razmjene

- logističkih informacija; poboljšanje sustava upravljanja zalihama i lancem snabdijevanja; održavanje sredstva u skladu sa zahtjevima spremnosti;
- nastaviti sa aktivnostima unaprjeđenja sustava javnih nabava i izvršenja Plana nabave,
  - osigurati realiziranje aktivnosti: rješavanja pravnih i tehničkih pitanja vezanih za prespektivne lokacije i njihovu uknjižbu na BiH; predaje neperspektivnih lokacija i imovine civilnim strukturama; uklanjanja nestabilnog streljiva i rješavanja viškova naoružanja, SiMES i vojne opreme. Intezivirati aktivnosti na implementiranju Sporazuma o konačnom raspolaganju svim pravima i obvezama nad imovinom koja će i dalje služiti za potrebe obrane,
  - osigurati opremanje sukladno Planu razvoja i moderniziranja Oružanih snaga BiH. Težište u logističkoj potpori ispoljiti na snabdijevanju i popuni Oružanih snaga BiH sredstvima klase I-X, te na održavanju i opravci objekata, infrastrukture, borbene i neborbene tehnike i materijalnih sredstava. Osobitu pozornost posvetiti realiziranju projekata: nabave novih i poboljšanja operativnosti postojećih motornih vozila; nabave opreme za izvršenje zadaće pomoći civilnim strukturama u reagiranju na prirodne i druge nesreće; nabave novih i remontu, moderniziranju i opremanju rentabilnih helikoptera za potrebe izvršenja zadaća unutar i izvan BiH,
  - nastaviti sa reduciranjem i konsolidiranjem lokacija Oružanih snaga BiH, moderniziranjem, održavanjem, rekonstrukcijom, izgradnjom i drugim aktivnostima integriranom upravljanja lokacijama, objektima i infrastrukturom. Troškovi iz ove oblasti koji će značajno opteretiti proračun obrane su: realiziranje aktivnosti na smanjenju broja lokacija za skladištenje naoružanja i SiMES; opravka i održavanje objekata i infrastrukture uključujući osiguranje sredstava za plansko održavanje i za žurne intervencije; promjena namjene objekata; nabava opreme; prilagodba NATO normama; napuštanje lokacija; troškovi održavanja neperspektivnih lokacija,
  - osigurati implementiranje NATO normi u oblasti uređenja lokacija, skladištenja naoružanja, SiMES i opreme, te u oblasti upravljanja i održavanja objekata i infrastrukture, uključujući rekonstrukciju i moderniziranje skladišta i objekata. Nastaviti sa implementiranjem projekata SECUP/EXPLODE koje provodi OSCE i UNDP vezano za unaprjeđenje standarda sigurnosti na lokacijama za skladištenje naoružanja i SiMES,
  - nastaviti sa planiranjem standardiziranja i aktivnostima u okviru Nacionalnog kodifikacijskog biroa BiH. Intezivirati proces moderniziranja naoružanja i opreme Oružanih snaga BiH, uključujući reduciranje zastarjelih i uvođenje suvremenih sredstava, te definiranje glavnih operativnih sustava naoružanja i opreme. Nastaviti sa aktivnostima nabave: sustava za C4, opreme za potporu aktivnostima na traganju i spašavanju; sredstava i opreme za potporu aktivnostima ABKO; opreme za potporu aktivnostima deminiranja i uništavanja NUS-a; sredstava za pružanje medicinske potpore. Nabavu opreme vršiti sukladno zahtjevima NATO interoperabilnosti,
  - nastaviti sa definiranjem potreba međunarodne pomoći u oblasti logistike, posebno kroz suradnju sa Sjedinjenim Američkim Državama kroz program suradnje sa stranim vojskama (FMS), te pomoć u formiranju strateške pričuve i automatiziranog upravljanja zalihama materijalnih sredstava klase V,
  - nastaviti sa izradom potrebite projektne i tehničke dokumentacije i realiziranjem aktivnosti iz oblasti svih logističkih funkcija.

### ***Financije i proračun***

Uspješno realiziranje aktivnosti zahtijeva adekvatno financiranje, te je sukladno zakonskim nadležnostima nepohodno osigurati stabilno godišnje financiranje institucija obrane BiH i realiziranje obrambenih aktivnosti prema Programu rada Ministarstva obrane. U navedenom cilju, realizirati sljedeće aktivnosti:

- proračun obrane prilagoditi raspoloživim sredstvima ravnajući se fiskalnim ograničenjima i ekonomskim mogućnostima BiH, na temelju čega kreirati financiranje obrane na duži period, te sa potencijalnom stopom rasta bruto društvenog proizvoda (u daljem tekstu: BDP) težiti povećanju proračuna obrane,

- uspostaviti listu prioriteta financiranja imajući u vidu programske prioritete, međunarodne obveze BiH i očekivane NATO integracijske procese. Imajući u vidu ograničenja u dodjeli sredstava za potrebe obrane, prilikom projekcije proračuna obrane za 2019. godinu nastojati osigurati sljedeću orijentacijsku strukturu udjela sredstava u istom: personalni troškovi 80%; operativni troškovi 15%; razvojni projekti, opremanje i moderniziranje 5%,
- osigurati postepeno povećanje udjela sredstava u strukturi proračuna obrane za operativne troškove i razvojne projekte, opremanje i moderniziranje. Na godišnjoj razini, kroz inzistiranje na povećanju proračuna obrane nastojati osigurati smanjenje udjela personalnih troškova u istom za 3,5% - 4,5%, te u periodu do 2021. godine nastojati osigurati sljedeću strukturu udjela sredstava u proračunu obrane: personalni troškovi 70%; operativni troškovi 20%; razvojni projekti, opremanje i moderniziranje 10%. Željeni cilj strukture proračuna za obranu je oko 65% za personalne troškove, oko 20% za operativne troškove i oko 15% za razvojne projekte, opremanje i moderniziranje. Željeni cilj izdvajanja sredstava za potrebe odbrane je 2% BDP, sukladno preporukama NATO.
- osigurati realiziranje odobrenog proračuna obrane prema planiranoj dinamici, te u tom cilju izraditi potrebite operativne planove i vršiti stalno praćenje izvršenja proračuna,
- osigurati blagovremenu pripremu programa financiranja, adekvatno programsko praćenje izvršenja proračuna, razvijanje trogodišnjeg okvira rashoda, izradu proračunskog zahtjeva, implementiranje Koncepta i procedura SPPBI i dalji razvitak elemenata ovog sustava,
- osigurati izradu i ažuriranje normativnih i drugih dokumenata kojima se uređuje oblast materijalno-financijskog poslovanja, definiranje potreba, uspostava softvera i hardverske potpore za obračun plaća i naknada, vođenje materijalnog poslovanja i financijske transparentnosti u oblasti obrane,
- osigurati razvoj i unaprjeđenje sustava interne kontrole i revizije u institucijama obrane kroz: izradu Studije rizika i upravljanje rizicima; izradu Strateškog plana za period od 3 godine; izradu i implementiranje dokumenata interne revizije; izvršavanje revizije; koordinaciju rada sa eksternom revizijom; koordinaciju u izradi Integralnog akcijskog plana po izvješćima vanjske revizije.

### ***Obrambeno planiranje***

Dostizanje pune funkcionalnosti i operativnosti svih elemenata obrambenog sustava zahtijeva uspostavu efikasnog sustava obrambenog planiranja. Uređenje navedene oblasti realizirati kroz sljedeće aktivnosti:

- nastaviti sa implementiranjem SPPBI i sveobuhvatnim definiranjem NATO kompatibilnog procesa obrambenog planiranja. Kroz SPPBI omogućiti transparentno planiranje i proračun obrane i adekvatnu koordinaciju između institucija BiH uključenih u proces planiranja. Uz stabilan proračun, kroz SPPBI nastojati osigurati pouzdanu financijsku procjenu za period od pet godina,
- sukladno dokumentu „Pregled obrane“ ažurirati ili izraditi potrebite dokumente u sustavu obrambenog planiranja. U kontinuitetu osigurati praćenje i reviziju sadržaja odobrenih dokumenata, pri čemu PARP Procjenu integrirati u redoviti sustav obrambenog planiranja i koristiti za izradu i ažuriranje planskih dokumenata. PARP alate koristiti kao temeljne mehanizme odbrambenog planiranja,
- unaprijediti strateško planiranje u institucijama obrane. U cilju jačanja kapaciteta obrambenih institucija za izradu javnih politika i upravljanja javnim financijama te povezivanja faze planiranja i programiranja u SPPBI, unaprijediti kratkoročno i srednjoročno strateško planiranje kroz izradu i primjenu Godišnjeg programa rada Ministarstva obrane BiH i Srednjoročnog plana rada Ministarstva obrane BiH sukladno propisima Vijeća ministara BiH i utvrđenom metodologijom.

## POGLAVLJE IV. PRORAČUNSKI PRIORITETI

Uz ograničene resurse koji su na raspolaganju institucijama obrane, proces obrambenog planiranja treba biti usmjeren na ključne prioritete kako bi se ostvarili državni ciljevi u oblasti obrane. S tim u vezi, prilikom planiranja aktivnosti i troškova za njihovo realiziranje neophodno je proračunske prioritete klasificirati i planirati prema sljedećim prioritetima:

### *Prioritet 1. Obvezni troškovi*

Ovi troškovi moraju biti obvezno u cjelosti planirani i proračunski podržani radi osiguranja osnovnog funkcioniranja obrambenog sustava BiH:

- plaće, doprinosi i naknade,
- izmirenje fiksnih i režijskih troškova i usluga,
- osnovno snabdijevanje (prehrambeni artikli, gorivo, mazivo, odore i drugo snabdijevanje neophodno za osnovno funkcioniranje),
- osnovno i prioritetno opremanje (oprema neophodna za izvršenje misija u inozemstvu, deminiranje i drugo opremanje neophodno za osnovno funkcioniranje),
- osnovno održavanje (održavanje sredstava, opreme, objekata, infrastrukture, tehnike i drugo održavanje neophodno za osnovno funkcioniranje),
- osnovna individualna i zajednička obuka Oružanih snaga BiH,
- opremanje sukladno „Planu razvoja i moderniziranja Oružanih snaga BiH“,
- tranzicija i zbrinjavanje personala,
- zaštita mentalnog zdravlja.

### *Prioritet 2. Funkcionalni troškovi*

Ove troškove potrebno je obvezno planirati, pri čemu njihova realizacija ovisi od odobrenog proračuna obrane, radi osiguranja potpunog funkcioniranja obrambenog sustava BiH temeljenog na postojećim zakonskim i drugim obvezama:

- ostalo opremanje, održavanje, izgradnja i nabava,
- oblasti obuke Oružanih snaga BiH (institucionalna i operativna obuka),
- školovanje i usavršavanje,
- deminiranje,
- razvitak novih sposobnosti i podizanje razine spremnosti radi ispunjavanja PG,
- ispunjavanje međunarodno preuzetih obveza BiH, uključujući NATO/PfP obveze,
- sudjelovanje Oružanih snaga BiH u operacijama potpore miru,
- pružanje pomoći civilnim strukturama,
- vojno predstavljanje BiH i razvoj međunarodne suradnje,
- rješavanje viškova naoružanja, SiMES i vojne opreme Oružanih snaga BiH,
- razvoj informacijskih sustava,
- redukcija i konsolidacija lokacija Oružanih snaga BiH,
- zadovoljavanje vjerskih potreba,
- jačanje integriteta pripadnika institucija obrane i borba protiv korupcije,
- medijska prezentacija i afirmacija obrambenog sustava BiH,
- troškovi funkcioniranja pukovskog sustava Oružanih snaga BiH.

### *Prioritet 3. Razvojni troškovi*

Ove troškove obvezno je planirati kroz višegodišnje projekte radi dostizanja potrebite efikasnosti i spremnosti obrambenog sustava BiH:

- razvoj novih sposobnosti i podizanje razine spremnosti Oružanih snaga BiH,
- standardiziranje i moderniziranje naoružanja i vojne opreme,
- moderniziranje objekata, infrastrukture i tehnike,
- uvođenje pričuvnog sastava Oružanih snaga BiH.

## **POGLAVLJE V. ZAKLJUČAK**

BiH provodi značajne reformske aktivnosti u oblasti obrane kako bi institucije obrane i njen najvažniji operativni dio, Oružane snage BiH, bile priuštive, relevantne i djelotvorne komponente njene sigurnosne, obrambene i vanjske politike.

Predstojeće obveze u okviru ovog procesa, sukladno usvojenom "Pregledu obrane" i „Planu razvoja i moderniziranja Oružanih snaga BiH 2017.-2027.“, kao i usvojenoj Odluci o veličini, strukturi i lokacijama Oružanih snaga BiH od 24.11.2016. godine, uključuju dalju izgradnju obrambenih sposobnosti, težišno razvoj modernih i NATO interoperabilnih Oružanih snaga BiH spremnih da u punom kapacitetu izvršavaju zakonom definirane zadaće i ispune ciljeve Sigurnosne politike BiH i Obrambene politike BiH.

Institucije obrane ne smiju dozvoliti neuspjeh u procesu prilagodbe svoje strukture i sposobnosti državnim potrebama i zahtjevima suvremenog okružja. Iz navedenog razloga, pred institucije obrane se nameće imperativ stalnog usavršavanja i jačanja sposobnosti. Od navedenog ovisi budućnost BiH u okrilju NATO, europske i međunarodne zajednice.

Institucije obrane će programskim i planskim dokumentima detaljno razraditi definirane prioritete iz Smjernica. Za sve prioritete definirat će način i dinamiku realiziranja, te potrebna financijska sredstva koja će sukladno potrebama i mogućnostima adekvatno obrazložiti i planirati za potrebe izrade proračuna obrane.

Pored definiranih prioriteta, institucije obrane će u narednom periodu realizirati i druge aktivnosti iz nadležnosti sukladno konkretnim okolnostima vojno-političkog okružja, zahtjevima kolektivnih sustava obrane i vlastitim potrebama i mogućnostima. Na kraju proračunske godine, prioritete iz Smjernica koristiti za ocjenjivanje izvršenja proračuna obrane.

Broj: 06-03-8-5-3/18  
Sarajevo, 08.01.2018. godine

**MINISTRICA**

**Marina Pendeš**