

Bosna i Hercegovina
Ministarstvo odbrane-obrane



Босна и Херцеговина
Министарство одбране

SMJERNICE ZA ODBRAMBENO PLANIRANJE

Sarajevo, april 2008. godine

SADRŽAJ

I	OPĆE ODREDBE.....	1
1.	Svrha.....	1
2.	Cilj.....	1
3.	Primjenjivost	1
4.	Nadležnosti.....	1
5.	Reference.....	1
II	VIZIJA.....	2
1.	Uvod (Vojno - politički okvir)	2
2.	Ciljevi u oblasti odbrane.....	2
3.	Vojna strategija BiH.....	2
4.	Ministrova vizija i prioriteti	3
III	FUNKCIONALNI I OPERATIVNI PRIORITETI.....	7
1.	Politika i planovi	7
2.	Međunarodna saradnja	7
3.	Obavještajno sigurnosni poslovi	8
4.	Komanda, kontrola i komunikacije, kompjuteri i upravljanje informacijama	8
5.	Upravljanje personalom	8
6.	Nabavka i logistika.....	9
7.	Finansije i budžet.....	9
8.	Operacije i obuka.....	10
9.	Struktura, spremnost i upravljanje snagama.....	10
10.	Modernizacija.....	10
11.	Doktrina.....	10
12.	Etika i profesionalizam.....	10
13.	Opći i zajednički poslovi.....	11
14.	Odnosi sa javnošću.....	11
15.	Vjerske potrebe.....	11
IV	ZAKLJUČAK	11



Na osnovu članova 13. i 15. tačka a) Zakona o odbrani Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj: 88/05) i člana 61. Zakona o upravi ("Službeni glasnik BiH", broj: 32/02), donosim

SMJERNICE ZA ODBRAMBENO PLANIRANJE

I OPĆE ODREDBE

1. Svrha

Svrha Smjernica za odbrambeno planiranje (u daljem tekstu: Smjernice) je osiguranje jedinstvenog i transparentnog pristupa poslovima odbrambenog planiranja u institucijama odbrane BiH, omogućavanje uvida u sve prioritetne planske aktivnosti i poboljšanje unutrašnje koordinacije u realizaciji istih.

2. Cilj

Smjernicama se definišu zadaci, prioriteti, sposobnosti, specifične misije, odgovornosti i opširnije upute za planiranje i racionalnu upotrebu resursa u cilju efikasnog funkcionisanja institucija odbrane BiH na kratkoročnoj osnovi (1-2 godine) i srednjoročnoj osnovi (3-5 godina).

3. Primjenjivost

Smjernice se primjenjuju na Ministarstvo odbrane BiH i Oružane snage BiH (u daljem tekstu: institucije odbrane BiH).

4. Nadeležnosti

Smjernice donosi ministar odbrane BiH, a za pripremu i ažuriranje istih nadležan je Sektor za politiku i planove. Organizacijske jedinice Ministarstva odbrane BiH i Zajednički štab Oružanih snaga BiH sudjeluju u pripremi Smjernica i dužni su aktivnosti i prioritete iz istih ugraditi u vlastite planske dokumente. Smjernice se ažuriraju po direktivama ministra odbrane BiH na godišnjoj osnovi.

5. Reference

Referentni dokumenti za razvoj Smjernica su:

- a) Zakon o odbrani BiH i Zakon o službi u Oružanim snagama BiH ("Službeni glasnik BiH", broj: 88/05),
- b) Zakon o upravi ("Službeni glasnik BiH", broj: 32/02),
- c) Zakon o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga BiH policijskih službenika, državnih službenika i ostalih zaposlenika u operacijama podrške miru i drugim aktivnostima u inostranstvu ("Službeni glasnik BiH", broj: 14/05),
- d) Odluka i izmjena i dopuna Odluke o veličini, strukturi i lokacijama Oružanih snaga BiH, Predsjedništvo BiH, broj: 01-011-1110-6/06 od 05.07.2006 godine i broj: 06-011-69-61/08 od 17.01.2008. godine,
- e) Nacrt Odbrambene politike BiH, Zaključak Predsjedništva BiH, broj: 01-011-618-16/08 od 18.03.2008. godine,
- f) Sigurnosna politika BiH, Predsjedništvo BiH, broj: 01-011-142-35-1/06 od 08.02.2006. godine,
- g) Prezentacijski dokument BiH, Upitnik o ukupnoj PfP interoperabilnosti (PARP Upitnik), Individualni partnerski program BiH i NATO (IPP) i Partnerski ciljevi BiH.

II VIZIJA

1. Uvod - Vojno politički okvir

BiH je suočena sa brojnim sigurnosnim izazovima i rizicima koji mogu indirektno ili direktno uticati na stabilnost zemlje ili se reflektirati u oblasti odbrane. Izazovi i rizici sa kojima se BiH suočava u oblasti sigurnosti i odbrane moraju se razmatrati u kontekstu globalnih, regionalnih i unutrašnjih zbivanja.

Potencijalna mogućnost nastanka vojnog sukoba na prostoru Evrope, prvenstveno na njegovom trenutno najkonfliktnijem, jugoistočnom području, bitno je reducirana. Takođe, mogućnost globalnoga ratnog sukoba trenutno je bitno reducirana. U takvim uslovima sigurnosnog okruženja trenutno ne postoji direktna vojna prijetnja BiH, te se ne uočava da bilo koja država u užoj regiji ima političke namjere za upotrebu vojne sile protiv suvereniteta i teritorijalnog integriteta BiH.

2. Ciljevi u oblasti odbrane

Općesigurnosni državni ciljevi definirani su dokumentom Sigurnosna politika BiH. Prioriteti vanjske politike BiH definirani su dokumentom Opći pravci i prioriteti za provođenje vanjske politike BiH. Dokumentom Odbrambena politika BiH uspostavljaju se osnovni parametri za funkcioniranje elemenata sistema odbrane radi ostvarivanja državnih ciljeva i prioriteta u oblasti sigurnosti, odbrane i vanjske politike.

Primarni ciljevi u oblasti odbrane, u čijoj će realizaciji učestvovati institucije odbrane i Oružane snage BiH u skladu sa svojim zakonskim nadležnostima, su kako slijedi:

- razvoj sistema odbrane i priuštivih oružanih snaga, pod civilnom komandom i parlamentarnim nadzorom, koji će biti sposobni da izvršavaju zakonom definirane zadatke,
- stvaranje pretpostavki i uključivanje u NATO, EU i druge evropske i evroatlantske integracione tokove i strukture,
- prihvatnje koncepta kolektivne sigurnosti kao temeljnog odbrambenog opredjeljenja,
- aktivan doprinos kolektivnoj sigurnosti putem učešća u NATO i UN vođenim te drugim međunarodno odobrenim operacijama podrške miru,
- ispunjavanje međunarodno preuzetih obaveza BiH u oblasti odbrane.

3. Vojna strategija BiH

Vojna strategija BiH je usmerena na podršku i implementaciju zakonskih zadataka Oružanih snaga BiH, te državnih općesigurnosnih i odbrambenih ciljeva definiranih dokumentima Sigurnosna politika BiH i Odbrambena politika BiH. Osnovna uloga Vojne strategije BiH je definiranje vojnih državnih ciljeva i načina njihovog ostvarivanja, te identificiranje ključnih sposobnosti i željenih osobina Oružanih snaga BiH kako bi iste u ostvarenju definiranih ciljeva izvršavale dodijeljene zadatke na efikasan i finansijski prihvatljiv način.

Vojna strategija BiH uspostavlja tri državna vojna cilja čije ostvarivanje osiguravaju Oružane snage BiH: odbrana integriteta i suvereniteta BiH, osposobljenost za učešće u operacijama podrške miru, osposobljenost i opremljenost za pružanje pomoći civilnim organima.

Primjena vojne snage je način ostvarivanja vojnih ciljeva, i to prema sljedećem:

- stalno spremnim snagama osigurati zaštitu suvereniteta, nezavisnosti i teritorijalne cjelovitosti BiH,
- uspostaviti, razviti i obučiti snage koje zajedno sa oružanim snagama drugih država, a u skladu s interesima i mogućnostima BiH, mogu učestvovati u operacijama podrške miru, uključujući i borbu protiv terorizma,
- razvijati sposobnosti za pomoć civilnim organima u reagiranju na prirodne i druge katastrofe i nesreće, misije traganja i spašavanja, izvođenje protivminskih akcija u BiH i sposobnosti za obavljanje protokolarnih zadataka za državne potrebe.

Radi ostvarivanja definiranih vojnih ciljeva, Vojna strategija BiH nalaže sljedeće ključne sposobnosti Oružanih snaga BiH: sposobnost jedinstvenog djelovanja i djelovanja sa saveznicima/partnerima, razmjernost i mobilnost, jedinstven sistem komandovanja i kontrole, sposobnosti operativnih snaga, jedinstvo sistema logistike podrške, jedinstvo sistema obuke i školovanja, profesionalnost pripadnika Oružanih snaga BiH.

Iz navedenog proizilaze osnovni principi Vojne strategije BiH, odnosno željene osobine Oružanih snaga BiH koje trebaju biti jedinstvene, efikasne, fleksibilne, interoperabilne, nadmoćne pri odlučivanju i priuštive.

4. Ministrova vizija i prioriteti

Radi ispunjavanja državnih ciljeva u oblasti sigurnosti i odbrane, institucije odbrane BiH i Oružane snage BiH će u narednom periodu planirati svoje aktivnosti u cilju realizacije sljedećih prioriteta:

1. Odbrambene aktivnosti

Primarni zadatak Oružanih snaga BiH je vojna odbrana države, a aktivnosti usmjerene na postizanje spremnosti za odbranu države su prioritetne. Kao stalni zadatak, planirati i izvoditi sljedeće odbrambene aktivnosti:

- osiguranje sposobnosti institucija odbrane i Oružanih snaga BiH za odgovor na sigurnosne i odbrambene izazove i prijetnje na efikasan i ekonomičan način,
- izgradnja mobilnih, opremljenih i motiviranih oružanih snaga spremnih za brzi prenos težišta djelovanja,
- planiranje i izvođenje odbrambenih operacija i angažiranja Oružanih snaga BiH u kriznim situacijama.

Uspješne vojne operacije zahtijevaju obučene, spremne i motivisane snage, efikasnu organizaciju, pravovremeno i optimalno planiranje te adekvatne resurse. U navedenom cilju, tokom 2008. godine intezivirati aktivnosti obuke i postizanja spremnosti snaga za izvršavanje dodijeljenih zadataka. Do kraja 2012. godine, jasno definirati zadatke i načine upotrebe svih odbrambenih struktura.

2. NATO/PfP

Strateški cilj BiH je punopravno članstvo u NATO-u. Težište svih aktivnosti u narednom periodu potrebno je usmjeriti ka dostizanju pretpostavki za pristupanje NATO-u. Navedeno prioritetno planirati i realizirati kroz:

- ispunjavanje svih obaveza BiH definiranih od strane NATO-a za zemlje aspirante, sa težištem na realizaciji Partnerskih ciljeva,
- modernizaciju Oružanih snaga BiH,
- razvoj posebnih sposobnosti Oružanih snaga BiH (niche capability).

Tokom 2008. godine, u maksimalno mogućem obimu osigurati implementaciju definiranih Partnerskih ciljeva, IPP, SOFA-e i realizaciju obaveza deklariranih u dokumenatima izrađenim u okviru NATO/PfP, pružiti doprinos u izradi Individualnog partnerskog akcijskog plana (IPAP) i ažurirati PARP Upitnik.

U periodu 2009.-2010. godina, osigurati nastavak implementaciju postojećih i prihvati novih Partnerskih ciljeva, ispunjavanje zahtjeva postavljenih od strane NATO-a i dostizanje ciljeva Akcijskog Plana za članstvo (MAP). U istom periodu, osigurati interoperabilnosti C4IM sa svim elementima u odbrambenom sistemu BiH, uspostaviti širi proces identifikiranja snaga i razvoja posebnih sposobnosti Oružanih snaga BiH za učešće u kolektivnim sistemima odbrane, te osigurati NATO interoperabilnost istih.

Modernizacija snaga i dostizanje NATO interoperabilnosti i kompatibilnosti svih funkcija u oblasti odbrane bit će dugoročan proces. Do kraja 2012. godine, u najvećoj mogućoj mjeri poduzeti sve potrebne aktivnosti u cilju približavanja NATO normama.

3. Pomoć civilnim organima

Pružanje pomoći civilnim strukturama je zakonski zadatak Oružanih snaga BiH. U cilju ispunjavanja zakonskih zadataka, davanja doprinosa izgradnji sigurnog okruženja i afirmacije Oružanih snaga BiH, realizirati sljedeće aktivnosti:

- konstituisanje i razvoj sposobnosti Oružanih snaga BiH za pružanje pomoći civilnim organima u reagiranju na prirodne i druge katastrofe i nesreće,
- dogradnja kapaciteta i povećanje doprinosa u oblasti humanitarnih aktivnosti,
- pomoć u borbi protiv terorizma,
- kontrolirano stavljanje na raspolaganje odgovarajućih resursa i kapaciteta.

Tokom 2008. godine identificirati i otpočeti sa osposobljavanjem kapaciteta za pomoć civilnim organima u reagiranju na prirodne i druge katastrofe i nesreće, za borbu protiv terorizma, te za humanitarne misije. Oblast civilno-vojne saradnje urediti kroz izradu formalnih dokumenata.

U periodu 2008.-2009. godina, zadržati doprinos vojnog deminiranja u ukupno deminiranoj površini u BiH. U periodu 2010.-2012. godina, planirati povećanje doprinosa vojnog deminiranja u odnosu na rezultate iz prethodnog perioda.

4. Operacije podrške miru

BiH je opredjeljena da u skladu sa svojim mogućnostima pruži puni doprinos globalnoj sigurnosti. Oružane snage BiH su jedna od najznačajnijih državnih institucija za pružanje navedenog doprinosa, te isti realizirati kroz:

- nastavak i proširenje učešća pripadnika Oružanih snaga BiH u dosadašnjim misijama,
- priprema za upućivanje jedinica Oružanih snaga BiH u nove međunarodno odobrene operacije podrške miru i operacije kolektivne sigurnosti.

Angažovanje u operacijama podrške miru nastaviti kroz učešće pripadnika Oružanih snaga BiH u posmatračkim misijama UN-a (Etiopija-Eritreja i Demokratska Republika Kongo) i učešće Jedinice za uništavanje NUS-a u operaciji podrške miru "Iračka sloboda". U periodu 2008.-2009. godina, planirati proširenje učešća u misiji u Iraku sa pješadijskom jedinicom sastava do 50 pripadnika za potrebe obezbjeđenja objekata.

U kontinuitetu razmatrati mogućnost upućivanja potpuno opremljenih i obučanih pripadnika i jedinica Oružanih snaga BiH u NATO vođene operacije i misije UN-a.

Do kraja 2012. godine, osigurati da 5-10% snaga bude osposobljeno za učešće u operacijama podrške miru. Uz finansijsku podršku partnerskih zemalja, u ovom periodu planirati efektivno učešće do 200 pripadnika Oružanih snaga BiH u navedenim operacijama.

5. Odbrambeno planiranje

Dostizanje pune funkcionalnosti i operativnosti svih elemenata odbrambenog sistema zahtijeva uspostavu efikasnog sistema odbrambenog planiranja. Uređenje navedene oblasti realizirati kroz sljedeće aktivnosti:

- uspostava NATO kompatibilnog sistema odbrambenog planiranja,
- izrada i ažuriranje normativnih, konceptualnih, doktrinarnih i planskih dokumenta.

Tokom 2008. godine, uspostaviti sistem odbrambenog planiranja kojim će se sveobuhvatnije definirati proces planiranja odbrane unutar institucija odbrane. U istom periodu, ažurirati

Politiku odbrambenog planiranja, izraditi Politiku upravljanja odbrambenim resursima, ažurirati Vojnu strategiju BiH, ažurirati ili izraditi osnovne doktrine Oružanih snaga BiH, izraditi dokument kojim će se opisati SPPBI, te izraditi ili ažurirati sve funkcionalne politike.

U periodu 2008.-2009. godina, planirati ažuriranje Bijele knjige odbrane BiH, izradu Strateškog pregleda odbrane i Dugoročnog Plana razvoja i modernizacije Oružanih snaga BiH, te izradu ili ažuriranje ostalih dokumenata u sistemu odbrambenog planiranja. U kontinuitetu osigurati praćenje i reviziju sadržaja odobrenih dokumenata.

6. Finansije i budžet

Uspješna realizacija aktivnosti institucija odbrane zahtijeva adekvatno finansiranje i primjenu odgovarajućih procedura planiranja potrebnih i praćenja utroška dodijeljenih finansijskih sredstava. U navedenom cilju realizirati sljedeće aktivnosti:

- razvijanje i primjena procedura Sistema planiranja, programiranja, budžetiranja i izvršenja (SPPBI),
- razvijanje trogodišnjeg okvira budžeta odbrane za 2009.-2011. godinu i budžeta za 2009. godinu,
- razvoj i implementacija efikasnog finansijskog poslovanja.

Tokom 2008. godine definirati bužet odbrane za naredni budžetski period. Pri navedenom, počev od 2009. godine, insistirati na većem budžetu odbrane i nastojati smanjiti udio personalnih troškova u budžetu odbrane uz istovremeno povećanje udjela sredstava za operativne troškove i razvojne projekte. U tom smislu, na godišnjem nivou, nastojati osigurati smanjenje udjela personalnih troškova u budžetu odbrane za 3,5 - 4,5%. Do kraja 2011. godine, nastojati osigurati sljedeću orjentacionu strukturu udjela sredstava u budžetu odbrane: personalni troškovi 65%, operativni troškovi 20%, razvojni projekti, modernizacija i opremanje 15%.

U periodu 2008.-2009. godina, u institucijama odbrane BiH razviti i implementirati procedure SPPBI i uspostaviti efikasno finansijsko poslovanje.

7. Međunarodna saradnja

U cilju afirmacije Oružanih snaga BiH kao instrumenta državne spoljne politike, realizirati sljedeće aktivnosti:

- dalje proširenje bilateralne saradnje u oblasti odbrane,
- jačanje i obogaćivanje regionalne saradnje u oblasti odbrane,
- učešće radu međunarodnih i multinacionalnih sigurnosnih i odbrambenih organizacija,
- ispunjavanje međunarodnih obaveza BiH u oblasti odbrane.

Tokom 2008. godine, intezivirati aktivnosti uspostave i popune pozicija vojnog predstavljanja BiH u NATO-u, međunarodnim i multinacionalnim sigurnosnim i odbrambenim organizacijama i drugim državama, te intezivirati saradnju o oblasti odbrane po postojećim sporazumima i važećim dokumentima.

U kratkoročnom periodu, planirati proširenje saradnje u oblasti odbrane sa međunarodnim i multinacionalnim organizacijama i drugim državama.

U kontinuitetu osigurati ispunjavanje obaveza prema međunarodnim sigurnosnim i odbrambenim organizacijama i poštivanje obaveza u skladu sa važećim sporazumima u oblasti odbrane.

8. Reformske aktivnosti

U cilju dostizanja potrebnih sposobnosti Oružanih snaga BiH, u narednom periodu nastaviti sa reformskim aktivnostima u odbrambenom sistemu kroz dvije faze:

- Faza I: završetak reformskih aktivnosti implementacije zakonskih rješenja u oblasti odbrane iz 2005. godine,
- Faza II: dalje reformske aktivnosti kao posljedica detaljne analize zadataka, namjene i strukture Oružanih snaga BiH u okviru strateškog pregleda odbrane.

Do kraja 2008. godine realizirati Fazu I. U periodu 2009.-2012. godina, u cilju optimiziranja Oružanih snaga BiH održati kontinuitet reforme odbrane te intenzivno raditi na postizanju ciljeva na putu za pridruženje NATO-u. U Fazi II, reformskim rješenjima osigurati razvoj institucija odbrane i NATO interoperabilnost Oružanih snaga BiH koje će biti priuštive i sposobne da izvršavaju dodijeljene zadatke. Reformske aktivnosti izvoditi u saradnji sa NATO strukturama, imajući u vidu pozitivna iskustva NATO zemalja i specifičnosti BiH.

9. Prenos nadležnosti sa GK EUFOR-a na institucije odbrane BiH

Stvaranje stabilnog i sigurnog okruženja, okončanje misije snaga EU «ALTHEA» u BiH i preuzimanje odgovornosti za vlastitu sigurnost jedan je od općesigurnosnih ciljeva BiH i uslova za dalje euroatlantske integrativne procese. U cilju ostvarivanja pune kompetencije odbrambenog sistema u svim aspektima i stvaranja pretpostavki za uspješan završetak misije snaga EU u BiH, realizirati sljedeće aktivnosti:

- razvoj i demonstracija sposobnosti odbrambenog sistema u preostalim oblastima koje su trenutno u punoj nadležnosti EUFOR-a,
- preuzimanje nadležnosti od EUFOR-a u oblastima u kojima prenos bude ocijenjen kao moguć,
- podrška EUFOR-u,
- pomoć drugim institucijama BiH u cilju stvaranja pretpostavki za prenos nadležnosti sa EUFOR-a u oblastima izvan nadležnosti institucija odbrane.

Tokom 2008. godine, poduzeti sve potrebne aktivnosti za prenos nadležnosti sa EUFOR-a na institucije odbrane BiH u oblastima u kojima bude ocijenjeno da je prenos nadležnosti moguć. Dati puni doprinos za prenos nadležnosti u oblastima iz nadležnosti drugih institucija BiH.

U periodu 2008.-2012. godina, prenosom nadležnosti sa EUFOR-a na institucije odbrane BiH te doprinosom u prenosu nadležnosti na druge institucije BiH, osigurati stvaranje uslova za uspješno okončanje misije međunarodnih snaga u BiH.

10. Harmonizacija zakonske regulative i normativni akti

Unapređenja funkcionalnosti odbrambenog sistema zahtijeva eliminiranja postojećih kolizija u zakonskim rješenjima koja zadiru u oblast odbrane na državnom i entitetskim nivoima. U tom cilju realizirati sljedeće aktivnosti:

- izrada novih i harmonizacija postojećih zakonskih rješenja na državnim i entitetskim nivoima,
- izrada potrebnih odluka na nivou svih institucija u odbrambenom sistemu,
- izrada potrebnih podzakonskih akata.

Tokom 2008. godine, realizirati aktivnosti izmjena i dopuna Zakona o odbrani BiH i Zakona o službi u Oružanim snagama BiH, te otpočeti sa stalnim procesom harmonizacije postojećih i izrade novih zakonskih rješenja koja imaju uticaja na oblast odbrane. Harmonizacija zakonske regulative, te izrada i ažuriranje normativnih akata u odbrambenom sistemu bit će stalna aktivnost sa visokim prioritetom.

III FUNKCIONALNI I OPERATIVNI PRIORITETI

1. Politika i planovi

- razvoj sistema dokumenata u odbrambenom sistemu Bosne i Hercegovine,
- izrada, ažuriranje, koordinacija i saradnja u izradi normativnih, konceptualnih, doktrinarnih i planskih dokumenata u odbrambenom sistemu,
- definiranje i razvoj NATO kompatibilnog sistema odbrambenog planiranja,
- izrada i praćenje realizacije programa, planova i izvještaja institucija odbrane,
- stalna procjena vojno-političkog okruženja i izrada analiza i studija,
- analiza strukture i misije Oružanih snaga BiH na osnovu izrađenih strateških dokumenata u odbrambenom sistemu,
- definiranje, pregled i ažuriranje brojnosti, organizacije i strukture Oružanih snaga BiH,
- razvoj sistema definisanja, uspostavljanja, procjene, održavanja i nadziranja potrebnog nivoa borbene spremnosti i raspoloživosti Oružanih snaga BiH,
- učešće u razvoju sistema obuke i školovanja u institucijama odbrane BiH,
- razvoj i implementacija koncepta rezervnog sastava Oružanih snaga BiH, te izrada potrebnih dokumenta za uređenje navedene oblasti,
- razvoj i implementacija koncepta pukovskog sistema Oružanih snaga BiH, te izrada potrebnih dokumenta za uređenje navedene oblasti,
- izrada dokumenata, uspostavljanje, operativno praćenje i nadzor nad aktivnostima u oblasti civilno-vojne saradnje,
- uspostavljanje pune koordinacije i operativne saradnje u kontroli zračnog prostora BiH sa civilnim domaćim i međunarodnim strukturama te prema NATO normama,
- izrada prijedloga odluka Predsjedništva BiH i Vijeća ministara BiH,
- učešće u implementaciji obaveza u okviru NATO/PfP,
- učešće u aktivnostima definiranja mogućeg angažovanja Oružanih snaga BiH u NATO vođenim operacijama podrške miru i UN mirovnim misijama,
- uspostavljanje saradnje u oblasti naučno-istraživačkog rada sa domaćim i stranim institucijama iz ove oblasti,
- učešće u aktivnostima prenosa nadležnosti sa EUFOR-a na institucije odbrane BiH.

2. Međunarodna saradnja

- izrada Plana implementacije Partnerskih ciljeva i praćenje dostizanja istih,
- izrada, ažuriranje i implementacija dokumenata BiH na putu ka NATO-u,
- osiguranje participacije u NATO strukturama, NATO/PfP obuci i vježbama, te koordinacija u pripremama za organizaciju NATO/PfP aktivnosti u BiH,
- jačanje kapaciteta i afirmacija PSOTC,
- podrška uspostavi i proširenje vojnodiplomatskih misija BiH,
- jačanje regionalne odbrambene saradnje, naročito učešćem u regionalnim projektima i inicijativama te saradnjom sa susjedima,
- sudjelovanje u radu i pristupanje međunarodnim i multinacionalnim sigurnosnim i odbrambenim organizacijama, EU strukturama te multinacionalnim i inostranim vojnim strukturama,
- implementacija postojećih programa saradnje u oblasti odbrane, proširenje bilateralne i multilateralne saradnje i pokretanje aktivnosti sa fokusom na zajedničke projekte,
- izrada i razmjena informacija u skladu sa rezolucijama UN i dokumentima OSCE,

- realizacija obaveza iz oblasti kontrole naoružanja i mjera za izgradnju povjerenja i sigurnosti u skladu sa Općim okvirnim sporazumom za mir u BiH, Sporazumom Otvoreno nebo i Bečkim dokumentom 1999,
- osiguranje transparentnosti međunarodne saradnje u oblasti odbrane.

3. Obavještajno sigurnosni poslovi

- izrada i implementacija normativnih i drugih dokumenata kojima se uređuju oblasti obavještajnih, kontraobavještajnih i sigurnosnih poslova u institucijama odbrane BiH,
- uspostava funkcionalnog Vojno-obavještajnog sistema (VOS-a) i stvaranje pretpostavki za punu funkciju Vojno-obavještajnog roda (VOR-a) u skladu sa zakonskom regulativom i NATO normama,
- podrška misijama Oružanih snaga BiH,
- priprema i neposredno učešće pripadnika VOR-a u operacijama podrške miru,
- vršenje sigurnosnih provjera za pripadnike institucija odbrane BiH,
- saradnja sa NATO strukturama,
- saradnja sa komplementarnim službama i institucijama po pitanjima obavještajnih, kontraobavještajnih i poslova sigurnosne i antiterorističke zaštite elemenata sistema odbrane,
- realizacija aktivnosti u oblasti međunarodne saradnje,
- uspostavljanje Centra za vojnoobavještajnu obuku pripadnika VOR-a.

4. Komanda, kontrola i komunikacije, kompjuteri i upravljanje informacijama

- utvrđivanje zahtjeva NATO tehničke i proceduralne interoperabilnosti za informacione i komunikacijske sisteme i servise, sa težištem na zahtjevima vezanim za realizaciju Partnerskih ciljeva,
- planiranje i razvoj informacionih i komunikacijskih sistema i servisa za potrebe institucija odbrane BiH sa funkcionalnostima koje su definisane u Partnerskim ciljevima,
- prenos nadležnosti upravljanja elektro-magnetnim spektrom sa EUFOR-a na Ministarstvo odbrane BiH,
- izgradnja Operativnog centra za komandu i kontrolu i upravljanje kriznim situacijama,
- planiranje i razvoj jedinstvene komunikacijske mreže za razmjenu informacija i podataka,
- planiranje i izgradnja pokretnih informacionih i komunikacijskih sistema za podršku komandama i jedinicama Oružanih snaga BiH,
- planiranje i opremanje Oružanih snaga BiH sa taktičkim i borbenim informacionim i komunikacijskim sistemima i servisima.

5. Upravljanje personalom

- definiranje i uspostava NATO kompatibilnog sistema upravljanja personalom, uključujući sistem upravljanja personalom po zaslugama,
- uspostava jedinstvene baze podataka za personal,
- izrada i implementacija normativnih i drugih dokumenata iz oblasti upravljanja personalom i statusnih pitanja pripadnika institucija odbrane,
- izrada prijedloga za izmjene i dopune zakona na državnom i entitetskim nivoima u skladu sa potrebama,
- učešće u procesu nominacije i izrada odluka o odobrenju sudjelovanja pripadnika institucija odbrane u aktivnostima u zemlji i inostranstvu,

- planiranje i realizacija obuke, školovanja i stručno-specijalističkog usavršavanja pripadnika institucija odbrane u zemlji i inostranstvu,
- definiranje potreba i realizacija projekta učenja stranih jezika u institucijama odbrane, sa fokusom na engleski jezik,
- definisanje nadležnosti Komande za upravljanje personalom u postojećoj strukturi Oružanih snaga BiH,
- pokretanje procedure i realizacija prijema personala u institucija odbrane,
- konstituisanje rezervnog sastava Oružanih snaga BiH i izrada potrebnih dokumenata iz navedene oblasti,
- zbrinjavanje prekobrojnog personala institucija odbrane, uključujući realizaciju aktivnosti u okviru NATO Trust found-a kao i osposobljavanje u vezi sa tranzicijom personala iz Oružanih snaga BiH u civilno društvo.

6. Nabavka i logistika

- opremanje Oružanih snaga BiH u skladu sa knjigama materijalne formacije,
- uspostava logističkog sistema Oružanih snaga BiH, prilagođavanje sa NATO kompatibilnim procedurama te izrada i implementacija normativnih i drugih dokumenata iz oblasti logistike,
- implementacija sporazuma o konačnom raspolaganju svim pravima i obavezama na imovini koja će i dalje služiti za potrebe odbrane; rješavanje viškova naoružanja, municije, MES-a i MTS-a; prijenos neperspektivnih lokacija Oružanih snaga BiH prema civilnim vlastima; formiranje strateških rezervi klasa I-X,
- izrada uputstava i planova standardizacije opreme Oružanih snaga BiH, usvajanje nomenklature borbenih i neborbenih sredstava te razmjena baze podataka za identifikaciju i kodifikaciju sredstava sa zemljama članicama NATO-a,
- implementacija Plana modernizacije naoružanja, opreme, objekata i infrastrukture Oružanih snaga BiH u cilju dostizanja NATO interoperabilnosti,
- ugovaranje nabavke roba i usluga, redovno snadbjevanje Oružanih snaga BiH, redovno održavanje borbene i neborbene tehnike, te izgradnja i prilagođavanje objekata i infrastrukture za potrebe Oružanih snaga BiH,
- logistička podrška NATO/PfP vježbama Oružanih snaga BiH,
- implementacija planova inostrane vojne pomoći za opremanje i modernizaciju Oružanih snaga BiH.

7. Finansije i budžet

- razvijanje trogodišnjeg okvira budžeta odbrane za 2009.- 2011. godinu,
- definiranje Dokumenta okvirnog budžeta na osnovu trogodišnje projekcije budžeta odbrane,
- izrada budžetskog zahtjeva za fiskalnu 2009. godinu,
- uspostavljanje sistema programskog praćenja izvršenja budžeta,
- razvijanje i primjena procedura SPPBI,
- razvoj sistema interne kontrole u institucijama odbrane BiH,
- izrada i implementacija normativnih i drugih dokumenata iz oblasti materijalno-finansijskog poslovanja u institucijama odbrane BiH,
- usaglašavanje prijedloga izmjene postojeće formacije materijalno-finansijskih organa u strukturi Oružanih snaga BiH,
- uspostava odgovarajućeg softvera za obračun plaća i naknada personala,
- osiguranje finansijske transparentnosti u oblasti odbrane.

8. Operacije i obuka

- izrada dokumenata iz oblasti operacija i obuke Oružanih snaga BiH,
- uspostava sistema obuke i edukacije u Oružanim snagama BiH u skladu sa zahtjevima NATO interoperabilnosti, te realizacija planova obuke:
 - profesionalni razvoj, školovanje i stručno-specijalističko usavršavanje pripadnika Oružanih snaga BiH,
 - izvođenje vježbi komandi i jedinica Oružanih snaga BiH, uključujući NATO/PfP vježbe u zemlji i inostranstvu,
 - individualna i kolektivna obuka pripadnika i jedinica Oružanih snaga BiH za izvršavanje zakonom definiranih zadataka, težišno odbrambenih aktivnosti, aktivnosti pomoći civilnim organima i za učešće u operacijama podrške miru,
 - učenje engleskog jezika,
 - obuka u korištenju informacionih tehnologija.
- dostizanje zahtjevanih - posebnih sposobnosti Oružanih snaga BiH za učešće u NATO vođenim operacijama, težišno sposobnosti koje odgovaraju interesima i ciljevima BiH u oblasti odbrane i potrebama NATO-a.

9. Struktura, spremnost i upravljanje snagama

- sagledavanje i prilagođavanje organizacijsko-formacijske strukture Oružanih snaga BiH sa ciljem razvoja profesionalnih i mobilnih oružanih snaga usklađenih sa vlastitim potrebama i organizacijom snaga zemalja NATO-a,
- razvoj sposobnosti i spremnosti Oružanih snaga BiH za izvršavanje zakonom definiranih zadataka ne efikasan i finansijski prihvatljiv način,
- upravljanje snagama kroz zakonom definirani lanac komandovanja i kontrole, te uspostavljanja sistema kontrole borbene spremnosti komandi i jedinica Oružanih snaga BiH.

10. Modernizacija

- modernizacija operativnih i administrativnih procedura u cijelom spektru funkcija sa ciljem dostizanja NATO interoperabilnosti, od najviših nivoa donošenja odluka vezanih za odbrambenu politiku do operativnih i taktičkih nivoa vojne odgovornosti,
- redukcija zastarjelog, te plansko i ekonomski opravdano uvođenje savremenog naoružanja i opreme u Oružane snage BiH.

11. Doktrina

- definiranje i usklađivanje načina upotrebe svih elemenata vojne strukture cilju dostizanja NATO inteoperabilosti i modernizacije Oružanih snaga BiH,
- ažuriranje ranije donošenih i izrada novih osnovnih i drugih vojnih doktrina Oružanih snaga BiH, te ostalih doktrinarnih dokumenata u odbrambenom sistemu.

12. Etika i profesionalizam

- normativno uređenje nadležnosti i izgradnja kapaciteta Generalnog inspektorata i mreže inspektora Oružanih snaga BiH za obavljanje zadataka iz domena funkcije inspekcije,
- sagledavanje stanja u jedinicama Oružanih snaga BiH i obuka pripadnika Oružanih snaga BiH iz etike i profesionalizma,
- pružanje pomoći civilnim i vojnim licima i provođenje preliminarnih istraga i istraga.

13. Opći i zajednički poslovi

- realizacija aktivnosti iz oblasti pravnih poslova,
- protokolarne aktivnosti,
- realizacija općih i zajedničkih poslova podrške institucija odbrane,
- poslovi iz oblasti pisarnice-arhive i rješavanje arhivske građe institucija odbrane.

14. Odnosi sa javnošću

- osiguranje transparentnosti aktivnosti u oblasti odbrane kroz informiranje nadležnih državnih organa, javnosti, partnera u okviru odbrambene saradnje i nevladinih organizacija o aktivnostima i rezultatima institucija odbrane BiH,
- afirmacija odbrambenog sistema i izgradnja povjerenja javnosti u institucije odbrane,
- realizacija obaveza iz oblasti NATO/PfP i euroatlantskih integrativnih procesa,
- unutarne informiranje pripadnika institucija odbrane BiH,
- saradnja ciljnim grupama mladih sa svrhom afirmacije vojnog poziva.

15. Vjerske potrebe

- ostvarivanje vjerskih sloboda i organizacija vjerskog života u cilju zadovoljavanja vjerskih potreba pripadnika institucija odbrane BiH i Oružanih snaga BiH u skladu sa specifičnostima svake od vjera,
- popuna i osiguranje uslova za funkcionisanje organa Vjerske službe.

IV ZAKLJUČAK

U posljednjim godinama, BiH provodi temeljitu reformu u oblasti odbrane kako bi institucije odbrane BiH i njen najvažniji operativni dio, Oružane snage BiH, postale priuštive, relevantne i djelotvorne komponente sigurnosne i vanjske politike BiH.

Predstojeće obaveze u okviru ovog procesa uključuju dalju izgradnju odbrambenih sposobnosti, težišno strukturiranje Oružanih snaga BiH koje trebaju biti moderne, mobilne i interoperabilne sa snagama zemalja članica NATO-a. Kao takve, Oružane snage BiH moraju biti sposobne da u punom kapacitetu izvršavaju zakonom definirane zadatke i ispune ciljeve Sigurnosne i Odrambene politike BiH.

Uz ograničene resurse koji su na raspolaganju institucijama odbrane BiH, te druge izazove i ograničenja sa kojima se BiH suočava, proces odbrambenog planiranja treba biti usmjeren na ključne prioritete kako bi institucije odbrane ostvarile državne ciljeve u oblasti odbrane.

Institucije odbrane BiH ne smiju dozvoliti neuspjeh u procesu prilagođavanja svoje strukture i sposobnosti državnim potrebama i zahtjevima savremenog okruženja. Iz navedenog razloga, pred institucije odbrane BiH nameće se imperativ stalnog usavršavanja i jačanja svojih sposobnosti. Od navedenog zavisi budućnost BiH u okrilju NATO-a, evropske i međunarodne zajednice.

Pored definiranih prioriteta, institucije odbrane BiH će u narednom periodu realizirati i druge aktivnosti iz svoje nadležnosti u skladu sa konkretnim okolnostima vojno-političkog okruženja, zahtjevima kolektivnih sistema odbrane, te vlastitim potrebama i mogućnostima.

Broj: 06-03-3-3005 /08
Sarajevo, 14.04.2008. godine



MINISTAR
mr. Selmo Cikotić