



P R E D N A C R T

Broj: (Ne popunjava se)/16
Sarajevo, 24.06.2016. godine

Na osnovu člana 23. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 05/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 06/13), člana 18. Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj: 22/03), člana 7. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 94/14), i člana 39. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva odbrane Bosne i Hercegovine, broj: 04-02-4045/06 od: 28.07.2006. godine, u skladu sa Uputstvom o načinu prireme godišnjeg programa rada i izvještaja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 45/15), utvrđuje se:

PROGRAM RADA

MINISTARSTVA ODBRANE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2017. GODINU

I – UVOD

1. Opće napomene

Ministarstvo odbrane Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: BiH), je osnovano Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave BiH („Službeni glasnik BiH", broj: 05/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13).

Zakonom o odbrani BiH („Službeni glasnik BiH", broj: 88/05) (u daljem tekstu: Zakon o odbrani), definiran je jedinstveni odbrambeni sistem u BiH.

Članom 13. Zakona o odbrani BiH („Službeni glasnik BiH", broj: 88/05) i članom 15. a) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Ministarstvima i drugim organima uprave BiH („Službeni glasnik BiH“, broj: 42/03, 45/06), definirane su nadležnosti Ministarstva odbrane BiH.

Član 20. Zakona o odbrani BiH definira Zajednički štab Oružanih snaga BiH kao stručni štabni organ potčinjen ministru odbrane, koji je odgovoran za planiranje, organiziranje i provođenje direktiva i naredbi ministra odbrane.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva odbrane BiH, definirane su osnovne i unutrašnje organizacijske jedinice nadležne za obavljanje upravnih funkcija, te poslova i zadataka iz nadležnosti Ministarstva odbrane BiH.

Ministarstvo odbrane sa Zajedničkim štabom Oružanih snaga BiH, kao stručnim organom, obavlja poslove i zadatke iz oblasti odbrane, te su u jedinstvenom odbrambenom sistemu pod vrhovnom komandom i kontrolom Predsjedništva BiH.

U vršenju poslova iz nadležnosti, kao i poslova iz nadležnosti drugih struktura, Ministarstvo odbrane ostvaruje saradnju i koordinaciju aktivnosti sa ministarstvima,

organima uprave i upravnim organizacijama na nivou BiH. Posebno intezivna saradnja ostvaruje se sa Ministarstvom finansija i trezora BiH po pitanjima finansijskih aspekata rada, Ministarstvom sigurnosti BiH u oblasti pružanja vojne pomoći civilnim organima u reagiranju na prirodne i druge nesreće, Ministarstvom vanjskih poslova BiH po pitanju međunarodnih aktivnosti odbrambenog sistema, Ministarstvom komunikacija i prometa po pitanjima nadzora zračnog prostora, Direkcijom za ekonomsko planiranje po pitanju razvoja planskih dokumenata i Uredom koordinatora za reformu javne uprave u BiH po pitanjima iz ove oblasti. U više oblasti Ministarstvo odbrane ostvaruje saradnju sa entitetskim i institucijama i organima Brčko Distrikta BiH, te sa organima na nižim nivoima vlasti, lokalnom zajednicom i organizacijama nevladinog sektora.

Također, u vršenju poslova iz nadležnosti Ministarstvo odbrane ostvaruje intezivnu saradnju sa NATO Štabom u Sarajevu i strukturama u sjedištu NATO-a, snagama EUFOR-a u BiH i strukturama u sjedištu EU, te sa Uredom UNDP u BiH i Misijom OSCE u BiH. Intezivna saradnja se ostvaruje sa regionalnim, multinacionalnim i inostranim sigurnosnim i odbrambenim strukturama i forumima.

Vizija i misija Ministarstva odbrane zasnovani su na zakonom definiranim zadacima, ciljevima i nadležnostima u pogledu razvoja i održavanja odbrambenih kapaciteta države BiH te ciljevima, načelima i opredjeljenjima iskazanim u dokumentima Opći pravci i prioriteta za provođenje vanjske politike BiH, Sigurnosna politika BiH i Odbrambena politika BiH.

Vizija Ministarstva odbrane je efikasan odbrambeni sistem BiH, kao dio sigurnosnog sistema BiH, integrisan u NATO sistem kolektivne odbrane i sistem međunarodne sigurnosti. Ova vizija uključuje stalnu izgradnju odbrambenih sposobnosti, težišno razvoj modernih Oružanih snaga BiH (u daljem tekstu: OS BiH), kao najvažnijeg operativnog dijela odbrambenog sistema BiH, koje će biti sposobne i spremne da izvršavaju zakonom definirane zadatke i ispune državne ciljeve iz oblasti vanjske politike, sigurnosti i odbrane.

Misija Ministarstva odbrane je stvaranje i održavanje odbrambenog kapaciteta kako bi se osigurala zaštita suvereniteta, teritorijalnog integriteta, političke nezavisnosti i međunarodnog subjektiviteta BiH, pružila vojna odbrana BiH i njenim državljanima u slučaju napada, pružila vojna pomoć civilnim organima u slučaju prirodnih i drugih nesreća, pružio doprinos u deminiranju u BiH, unaprijedili ciljevi vanjske politike BiH, ispunile međunarodne obaveze BiH iz oblasti odbrane i osigurao vojni doprinos BiH u međunarodnim aktivnostima održavanja mira i sigurnosti.

2. Prioriteti

Prioriteti Ministarstva odbrane BiH u 2017. godini biće:

1. Okončanje implementacije reformskih rješenja iz prethodne reforme u oblasti odbrane;
2. Realizacija planirane obuke OS BiH;
3. Prijem personala u profesionalnu vojnu službu;
4. Realizacija aktivnosti u okviru Programa Partnerstvo za mir i stvaranje uslova za euroatlantske integracije uključujući i međunarodne mirovne misije OS BiH;
5. Izradu planova implementacije i početak implementacije dokumenata „Pregled odbrane“ i „Dugoročni plan modernizacije OS BiH 2015.-2025.“;

6. Civilno-vojna saradnja i pomoći institucijama vlasti u BiH;
7. Unaprijeđenje obavještajno-sigurnosnog sistema i jačanje sposobnosti obavještajno-sigurnosne podrške sistemu odbrane;
8. Jačanje međunarodne saradnje;
9. Nastavak formalnog konstituiranja sistemskih dokumenata.

3. Planirani rezultati

Za 2017. godinu planirani su sljedeći rezultati:

- Rješavanja viškova pokretne vojne i ostale imovine i neperspektivnih lokacija, te konsolidiranje registraturnog i arhivskog materijala prethodnih entitetskih vojski i ministarstava odbrane.
- Pобољшanje nivoa obučenosti, statusa operativnih sposobnosti i personalne popune OS BiH za izvršenje zakonskih zadataka na svim nivoima strukture.
- Ispunjavanje obaveza koje proizilaze iz članstva u programu „Partnerstvo za mir“ i korištenje svih instrumenata partnerske saradnje sa NATO-om, što je od izuzetnog značaja za BiH, i predstavlja jasan pokazatelj učinjenih napora BiH na usvajanju i primjeni određenih zahtijevanih standarda od strane NATO-a i potvrdu generalnog opredjeljenja BiH za punopravnim članstvom u NATO-u.
- Učešće u OS BiH u realizaciji međunarodnih mirovnih misija i unaprijeđenje razvoja međunarodne, regionalne i bilateralne vojne saradnje u cilju međunarodne afirmacije naših odbrambenih sposobnosti.
- Realizacija utvrđenih planova implementacije dokumenata „Pregled odbrane“ i „Dugoročni plan modernizacije OS BiH 2011.-2020.“.
- Rezultati angažmana OS BiH u pružanju pomoći civilnim organima su sve respektabilniji, što je za očekivati i tokom 2017. godine, a posebno iz razloga poboljšanja sistemske osnove za pružanje pravovremene i efikasne pomoći. Pokazatelji o realizaciji zahtjeva za pomoć i obim i sadržaj vojne pomoći civilnim organima omogućiće jasan uvid u učinke u ovoj oblasti.
- Poboљšati Obavještajno-sigurnosni sistem u pogledu organizacije, efikasnosti i sposobnosti u vršenju misija i zadataka obavještajno-sigurnosne podrške u sistemu odbrane, a posebno sa aspekta prevencije i suprotstavljanja savremenim sigurnosnim izazovima, prijetnjama i rizicima. Izgradnja novih i unaprijeđenje stečenih operativnih sposobnosti biće pokazatelj koji će potvrditi očekivanja u ovoj oblasti.
- Intenzivne aktivnosti na izradi sistemskih dokumenata i poboljšanju sistemskog okvira rezultiraće određenim brojem izrađenih, različitih vrsta, sistemskih dokumenata na strategijskom, operativnom i izvršnom nivou.

4. Problemi

Složen proces izvršavanja zakonskih obaveza, pridruživanja EU i NATO strukturama, te realizacija reformskih aktivnosti, što obuhvata sve planske, normativne i izvršne funkcije, na cijeloj teritoriji BiH, i dalje će iziskivati napore za poboljšanje. Preispitivanje unutrašnje organizacije MO BiH u smislu poboljšanja funkcionalne efikasnosti i eliminiranja uočenih nedostataka biće u funkciji optimizacije organizacijske strukture.

Nedostatak investicijskih sredstava i dalje uvjetuje zastoj u infrastrukturi i opremanju. Tehničko stanje i starosna struktura postojećih materijalno tehničkih sredstava su nezadovoljavajući, uz nedovoljna finansijska sredstva za njihovo održavanje ili trajno rješavanje statusa. Težak problem predstavlja i nedostatak finansijskih sredstava namijenjenih za izradu i realizaciju značajnih projekata koji će pokrenuti proces modernizacije OS BiH.

Problem realizacije javnih nabavki uzrokom je da značajan iznos budžetskih sredstava ostaje neutrošen, što naglašava ovaj problem.

Evidentni su personalni problemi u oblasti logistike i letačkog i specijalističkog kadra u brigadi zračnih snaga, te opća problematika prijema i proizvodjenja novog oficirskog kadra.

Pored izrade značajnog broja sistemskih dokumenata, još uvijek nije do kraja riješeno pitanje nepokretne imovine na nivou BiH. Ministarstvo odbrane BiH i dalje trpi posljedice nepreuzimanja neperspektivnih lokacija i troši resurse na neplanirane aktivnosti osiguranja navedene imovine.

Nedovoljna opremljenost savremenim tehničkim, informatičkim i komunikacijskim sredstvima, nedostatak kvalitetnih aplikacija i baza podataka, problemi su koji utiču na kvalitet rada Ministarstva odbrane BiH i proces donošenja odluka se odvija bez oslonca na pouzdanu informaciju. Brz tehnički napredak IT sektora obavezuje na stalna ulaganja u opremu i obuku personala. Ovaj problem posebno je prisutan u upravljanju resursima.