

SREDNJOROČNI PLAN RADA INSTITUCIJE

Ministarstvo odbrane
01.01.2019DO 31.12.2021

Verzija 1
30.09.2018

Sadržaj

Poglavlje 1: Strateški okvir.....	2
Poglavlje 2: Vizija i misija institucija.....	3
Poglavlje 3: Učesnici i partneri.....	4
Poglavlje 4: Osnovna programska opredjeljenja.....	5
Poglavlje 5: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva.....	8
Poglavlje 6: Okvir za praćenje provođenja plana i evaluacija rezultata.....	9
PRILOG 1: Akcioni plan Srednjoročnog plana rada institucije	
PRILOG 2: Pregled zakona, drugih propisa i razvojno-investicionih projekata/programa predviđenih Srednjoročnim planom rada institucije	

Poglavlje 1: Strateški okvir

POGLAVLJE I. STRATEŠKI OKVIR

Strateški okvir za razvoj Srednjoročnog plana rada Ministarstva odbrane Bosne i Hercegovine za period 2019.-2021. godina (u daljem tekstu: Srednjoročni plan) obuhvata sljedeća zakonska rješenja iz oblasti odbrane, relevantne zakone BiH i druge dokumente institucija BiH, dokumente Ministarstva odbrane Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ministarstvo odbrane), te relevantne dokumente međunarodnih organizacija:

- 1) Zakon o državnoj službi u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10 i 40/12),
- 2) Zakon o upravi ("Službeni glasnik BiH", br. 32/02 i 102/09),
- 3) Zakon o deminiranju u BiH („Službeni glasnik BiH", br. 5/02),
- 4) Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13 i 19/16),
- 5) Zakon o radu u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 26/04, 7/05, 48/05, 60/10 i 32/13),
- 6) Zakon o odbrani BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 88/05),
- 7) Zakon o službi u Oružanim snagama BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 88/05, 53/07, 59/09, 74/10, 42/12 i 41/16),
- 8) Zakon o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga BiH, policijskih službenika, državnih službenika i ostalih zaposlenika u operacijama podrške miru i drugim aktivnostima u inostranstvu ("Službeni glasnik BiH", br. 14/05),
- 9) Zakon o zrakoplovstvu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH", br. 39/09),
- 10) Zakon o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH", broj: 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06, 12/09, 60/10 i 39/14),

- 11) Okvirni Zakon o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih ili drugih nesreća u BiH („Službeni glasnik BiH", br. 50/08),
- 12) Odluka o veličini, strukturi i lokacijama Oružanih snaga BiH, broj: 01-011-1110-6/06 od 05.07.2006. godine, odluke o izmjenama i dopunama Odluke o veličini, strukturi i lokacijama Oružanih snaga BiH, broj: 01-011-69-61/08 od 17.01.2008. godine, broj: 01-011-618-6/08 od 18.03.2008. godine, broj: 01-011-1828-21/08 od 29.07.2008. godine, broj: 01-50-1-1067-10/12 od 18.04.2012. godine, broj: 01-50-1-3666-41/12 od 12.12.2012. godine, broj: 01-50-1-2919-20/15 od 02.02.2015. godine i broj: 01-50-1-32-17/16 od 12.01.2016. godine, i Odluka o veličini, strukturi i lokacijama Oružanih snaga BiH, broj: 01-50-1-4629-29/16 od 24.11.2016. godine (MO BiH vrši pripreme za primjenu Odluke koja stupa na snagu danom

aktiviranja Akcionog plana za članstvo u NATO),

- 13) Odluka o usvajanju dokumenata „Pregled odbrane“ i „Plan razvoja i modernizacije Oružanih snaga BiH“, broj: 01-50-1-4629-30/16 od 24.11.2016. godine,
- 14) Strategija vanjske politike BiH 2018-2021, broj 01-50-1-936-27-1/18 od 13.03.2018.godine.
- 15) Sigurnosna politika BiH, broj: 01-011-142-35-1/06 od 08.02.2006. godine,
- 16) Odbrambena politika BiH, broj: 01-011-2978-51/08 od 26.11.2008. godine,
- 17) Strategija Bosne i Hercegovine za prevenciju i borbu protiv terorizma 2015.-2020. godina, usvojena na 14. sjednici Vijeća ministara Bosne i Hercegovine dana 08.07.2015. godine,
- 18) Doktrina Oružanih snaga Bosne i Hercegovine, broj: 06-03-30-2315-4/17 od 13.06.2017. godine,
- 19) Vojna strategija BiH, broj:06-02-3-1962-1/16 od 26.04.2016. godine,
- 20) Doktrina obuke Oružanih snaga BiH, broj: 06-03-30-1906/16 od 21.04.2016. godine,
- 21) Politika upravljanja odbrambenim resursima, broj: 12-03-8-6698/08 od 11.12.2008. godine,
- 22) Politika odbrambenog planiranja, broj: 06-03-3-728/09 od 16.01.2009. godine,
- 23) Politika obuke i vojne edukacije Oružanih snaga BiH, broj: 06-03-4-541/16 od 26.01.2009. godine,
- 24) Smjernice za odbrambeno planiranje, broj: 06-03-8-5-3/18 od 08.01.2018. godine,
- 25) Koncept i procedure SPPBI, broj: 12-16-1-5836/08 od 21.10.2008. godine,
- 26) Uputstva Stranama Komandanta EUFOR-a, Izmjena 25 od 01.06.2008. godine,
- 27) Dokumenti izrađeni u okviru saradnje sa Sjeverno atlantskim savezom (u daljem tekstu: NATO) i NATO Programa Partnerstvo za mir (u daljem tekstu: NATO/PfP): Prezentacijski dokument (u daljem tekstu: PD), Intezivirani dijalog sa NATO (u daljem tekstu: ID), Proces planiranja i revizije (u daljem tekstu: PARP), Individualni partnerski akcijski plan (u daljem tekstu: IPAP), Akcijski plan IPAP.

Poglavlje 2: Vizija i misija institucija

POGLAVLJE II. VIZIJA I MISIJA

Vizija i misija Ministarstva odbrane zasnovani su na zakonom definiranim zadacima, ciljevima i nadležnostima u pogledu razvoja i održavanja odbrambenih kapaciteta države Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: BiH), te ciljevima, načelima i opredjeljenjima iskazanim u dokumentima Opšti pravci i prioriteti za provođenje vanjske politike BiH, Sigurnosna politika BiH i Odbrambena politika BiH.

Vizija Ministarstva odbrane je efikasan odbrambeni sistem BiH, kao dio sigurnosnog sistema BiH, integrisan u NATO sistem kolektivne odbrane i sistem međunarodne sigurnosti. Ova

vizija uključuje stalnu izgradnju odbrambenih sposobnosti, težišno razvoj modernih Oružanih snaga Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: OS BiH), kao najvažnijeg operativnog dijela odbrambenog sistema BiH, koje će biti sposobne i spremne da u punom kapacitetu izvršavaju zakonom definirane zadatke i ispune državne iz oblasti vanjske politike, sigurnosti i odbrane. Konačni cilj je stvaranje OS BiH koje će biti priuštive, dobro opremljene, mobilne snage dobro obučeni i motivirani vojnici, pod vodstvom visoko kvalificiranih oficira i podoficira, podržani stručnim i profesionalnim civilnim kadrom. OS BiH, uključujući i rezervne snage, bit će interoperabilne i kompatibilne sa snagama NATO-a.

Misija Ministarstva odbrane je stvaranje i održavanje odbrambenog kapaciteta kako bi se osigurala zaštita suvereniteta, teritorijalnog integriteta, političke nezavisnosti i međunarodnog subjektiviteta BiH, pružila vojna odbrana BiH i njenim državljanima u slučaju napada, pružila vojna pomoć civilnim organima u slučaju prirodnih i drugih nesreća, pružio doprinos u deminiranju u BiH, unaprijedili ciljevi vanjske politike BiH, ispunile međunarodne obaveze BiH iz oblasti odbrane, osigurao vojni doprinos BiH u međunarodnim aktivnostima održavanja mira i sigurnosti, te osiguralo provođenje svih aktivnosti vezanih za efikasno funkcionisanje OS BiH.

Poglavlje 3: Učesnici i partneri

POGLAVLJE III. UČESNICI I PARTNERI

Ministarstvo odbrane uspostavljeno je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH („Službeni glasnik BiH”, br. 45/06) i Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o Vijeću ministara BiH („Službeni glasnik BiH”, br. 45/06).

Nadležnosti Ministarstva odbrane utvrđene su članom 15.a. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 42/03 i 45/06) i članom 13. Zakona o odbrani BiH („Službeni glasnik BiH", br. 88/05).

U skladu sa Zakonom o odbrani BiH usvojen je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva odbrane BiH, broj: 04-2-404/06 od 28.07.2006. godine, kojim su propisane nadležnosti, način rukovođenja i sistematizacija radnih mjesta u Ministarstvu odbrane BiH.

U skladu sa zakonskim nadležnostima, nadzor i usmjeravanje rada institucija odbrane BiH vrše Parlamentarna skupština BiH, Predsjedništvo BiH i Vijeće ministara BiH. Predsjedništvo BiH vrši vrhovnu komandu i kontrolu nad OS BiH.

U vršenju poslova iz nadležnosti, kao i poslova iz nadležnosti drugih struktura, Ministarstvo

odbrane ostvaruje saradnju i koordinaciju aktivnosti sa ministarstvima, organima uprave i upravnim organizacijama na nivou BiH. Posebno intenzivna saradnja ostvaruje se sa Ministarstvom finansija i trezora BiH po pitanjima finansijskih aspekata rada, Ministarstvom sigurnosti BiH u oblasti pružanja vojne pomoći civilnim organima u reagiranju na prirodne i druge nesreće, Ministarstvom vanjskih poslova BiH po pitanju međunarodnih aktivnosti odbrambenog sistema, Ministarstvom komunikacija i prometa po pitanjima nadzora zračnog prostora, Direkcijom za ekonomsko planiranje po pitanju razvoja planskih dokumenata i Uredom koordinatora za reformu javne uprave u BiH po pitanjima iz ove oblasti. U više oblasti Ministarstvo odbrane ostvaruje saradnju sa entitetskim i institucijama i organima Brčko Distrikta BiH, te sa organima na nižim nivoima vlasti, lokalnom zajednicom i organizacijama nevladinog sektora.

Takođe, u vršenju poslova iz nadležnosti Ministarstvo odbrane ostvaruje intezivnu saradnju sa NATO Štabom u Sarajevu i strukturama NATO u sjedištu, snagama EUFOR-a u BiH i strukturama EU u sjedištu, te sa Uredom UNDP u BiH i Misijom OSCE u BiH. Intenzivna saradnja se ostvaruje sa regionalnim, multinacionalnim i inostranim sigurnosnim i odbrambenim strukturama i forumima.

Poglavlje 4: Osnovna programska opredjeljenja

POGLAVLJE IV. OSNOVNA PROGRAMSKA OPREDJELJENJA

Osnovna programska opredjeljenja Ministarstva odbrane u peridu 2019.-2021. godine:

Srednjoročni cilj : Unaprijediti operativne sposobnosti i spremnost OS BiH

Pružanje vojne odbrane BiH i njenim državljanima u slučaju napada je zakonski zadatak OS BiH. Aktivnosti usmjerene na postizanje sposobnosti i spremnosti za realizaciju ovog cilja su prioritetne.

Uspješno funkcioniranje institucija odbrane i uspješne vojne operacije zahtijevaju adekvatno finansiranje, obučene, spremne i motivisane snage, efikasnu organizaciju, pravovremeno i optimalno planiranje te dodjelu potrebnih resursa. U navedenom cilju, neopohodno je poboljšati opremanje, snabdijevanje i održavanje sredstava i infrastrukture OS BiH, nastaviti sa intezivnim aktivnostima obuke i postizanja spremnosti snaga za izvršavanje dodijeljenih zadataka, unaprijediti sistem školovanja, obuke i stručnog usavršavanja, osigurati efikasan sistem održavanja odobrene popune institucija odbrane i kvalitetne zamjene personala kojem prestaje služba u OS BiH, te jačati integritet institucija odbrane.

Aktivnosti koje u ovoj oblasti značajno opterećuju institucije odbrane su implementacija reformskih rješenja iz prethodne reforme odbrane, težišno u pogledu rješavanja viškova

naoružanja, municije, minsko-eksplozivnih sredstava (MES) i opreme, imovine koja neće služiti za dalje potrebe odbrane i rješavanje pitanja vlasništva nad nepokretnom vojnom imovinom.

Specifični cilj 1.1 : Razvoj i unapređenje operativnih sposobnosti i dostizanje međunarodnih standarda.

Dalji razvoj sistema odbrane, primarno odbrambenih sposobnosti i spremnosti u funkciji odbrane države, zahtijeva definisanje i implementaciji daljih reformskih rješenja u oblasti odbrane, uključujući približavanje normama i praksi oružanih snaga zemalja NATO.

Za ispunjavanje ovog specifičnog cilja neophodan je stalni razvoj sposobnosti i dogradnja kapaciteta OS BiH što zahtijeva adekvatno finansiranje, nabavku potrebnih sredstava i kontinuirano izvođenje obuke OS BiH.

Specifični cilj 1.2. : Implementacija obaveza iz Operacija kolektivne sigurnosti.

Zakonskim rješenjima i strateškim dokumentima BiH iz oblasti vanjske politike, sigurnosti i odbrane uređeno je učešće pripadnika institucija BiH u operacijama podrške miru i drugim aktivnostima u inostranstvu, utvrđena obaveza ispunjavanja međunarodnih obaveza iz oblasti odbrane i unaprijeđenje ciljeva vanjske politike BiH, te iskazano opredjeljenje BiH za pružanje doprinosa u održavanju međunarodnog mira i aktivnu ulogu u organizacijama čija je članica.

Specifični cilj 1.3. : Ispunjavanje obaveza BiH iz međunarodne saradnje i jačanje vojne diplomatije, prepoznatljivosti BiH u inostranstvu.

Zakonskim rješenjima i strateškim dokumentima BiH iz oblasti vanjske politike, sigurnosti i odbrane utvrđena obaveza ispunjavanja međunarodnih obaveza iz oblasti odbrane i unaprijeđenje ciljeva vanjske politike BiH. U tom kontekstu institucije odbrane BiH će iz svoje nadležnosti ispunjavati međunarodne obaveze BiH iz oblasti odbrane, jačati postojeću i uspostavljati novu mrežu vojno diplomatskog predstavljanja u inostranstvu, kao i realizovati druge aktivnosti iz oblasti odbrane koje je BiH preuzela na osnovu međunarodnih sporazuma.

Program 1.1. : Vojna odbrana.

Stalni zadatak je poboljšati opremanje, znavljanje, snabdijevanje i održavanje sredstava i infrastrukture OS BiH. Pored navedenog, zadaci sa visokim stepenom prioriteta su

unaprijeđenje sigurnosti na lokacijama za skladištenje municije i naoružanja, te standardizacija i modernizacija naoružanja i vojne opreme.

Akcent u posmatranom periodu u segmentu unapređenja logističke podrške MO i OS BiH će se bazirati na završetku i opremanju naoružanjem i opremom, snabdijevanje materijalnim sredstvima, održavanje, rekonstrukcija i izgradnja objekata i infrastrukture, održavanje tehnike i materijalnih sredstava, unaprijeđenje sigurnosti na lokacijama za skladištenje municije i naoružanja, te standardizacija i modernizacija naoružanja i vojne opreme.

Dostizanje odobrene popune i strukture OS BiH zahtijeva uspostavu rezervnog sastava i njegovu integraciju u strukturu OS BiH, što je obiman predstojeći zadatak. Takođe, briga o personalu kojem prestaje služba u OS BiH, u smislu tranzicije istog u civilno društvo i osiguranje izvora prihoda kroz razne projekte, jedna je od aktivnosti odbrambenih struktura koja se treba realizirati sa posebnom pažnjom.

Održavanje odobrene personalne popune preduslov je uspješnog funkcioniranja OS BiH. Aktivnosti usmjerene u ovom pravcu zahtijevaju stalno praćenje personalnih kretanja i promjena u OS BiH, te poduzimanje pravovremenih mjera na održavanju borbene gotovosti OS BiH. Po prijemu novog osoblja, neophodna je obuka istog radi efikasnog uvođenja u poslove i zadatke odbrambenog sistema

Nastaviti sa intezivnim aktivnostima obuke i postizanja spremnosti snaga za izvršavanje dodijeljenih zadataka, unaprijediti sistem školovanja, obuke i stručnog usavršavanja, osigurati efikasan sistem održavanja odobrene popune institucija odbrane i kvalitetne zamjene personala kojem prestaje služba u OS BiH, te jačati integritet institucija odbrane.

Program 1.2. : Operacije kolektivne sigurnosti .

U cilju dostizanja potrebnih sposobnosti odbrambenog sistema, Ministarstvo odbrane BiH i OS BiH su u saradnji sa NATO strukturama pokrenuli provođenje procesa pregleda odbrane.

Cilj ovog procesa je sveobuhvatna analiza trenutnog stanja odbrambenog sektora u BiH, definisanje potrebnih sposobnosti OS BiH u skladu sa odbrambenim izazovima, zadacima i misijama, definisanje osnova vizije i dugoročnog razvoja OS BiH i omogućavanje daljeg procesa euroatlantskih integracija BiH.

U skladu sa opredjeljenjem BiH da prema mogućnostima pruži doprinos globalnoj sigurnosti, OS BiH sudjeluju u operacijama podrške miru. Razvoj sposobnosti i spremnosti za učešće u izgradnji i održavanju međunarodnog mira i sigurnosti, težišno u NATO vođenim operacijama i UN misijama, zahtijeva značajne aktivnosti na obuci, opremanju i upućivanju

kontigenata OS BiH u misije.

Program 1.3. : Međunarodna saradnja.

Kao značajan instrument vanjske državne politike, OS BiH realiziraju niz aktivnosti međunarodne odbrambene saradnje. Ova oblast uključuje aktivnosti bilateralne, multilateralne i regionalne saradnje, aktivnosti u okviru mreže vojno-diplomatskog predstavljanja (VDP) i vojnog predstavljanja BiH, aktivnosti učešća u radu međunarodnih i multinacionalnih sigurnosnih i odbrambenih struktura, te aktivnosti implementacije obaveza proisteklih iz međunarodnih ugovora, sporazuma, konvencija i rezolucija čiji je BiH potpisnica.

Polazeći od vanjsko-političkog cilja BiH za članstvo u NATO-u, neophodna je realizacija složenih aktivnosti koje se odnose na implementaciju postojećih mehanizama saradnje sa NATO - PARP i IPAP, ispunjavanje obaveza iz Akcijskog plana za članstvo u NATO (MAP), implementaciju partnerskih ciljeva (PG) preuzetih kroz PARP, implementaciju Koncepta operativnih sposobnosti (OCC), te modernizaciju i interoperabilnost Oružanih snaga BiH sa NATO snagama. Značajan segment odbrambene saradnje predstavlja saradnja sa snagama EUFOR i NATO Štabom u Sarajevu, te će očekivano uključivati i aktivnosti u okviru EU integracija BiH.

Ispunjavanje međunarodnih obaveza iz oblasti odbrane obuhvata: provođenje bilateralne, multilateralne i regionalne saradnje, osiguranje vojno-diplomatskog i vojnog predstavljanja BiH, saradnju sa međunarodnim odbrambenim, sigurnosnim i drugim strukturama, ispunjavanje međunarodnih obaveza koje proističu iz međunarodnih ugovora, sporazuma, rezolucija i konvencija, provođenje NATO/PfP aktivnosti i mehanizama saradnje BiH-NATO i provođenje aktivnosti saradnje sa EU strukturama.

Poglavlje 5: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva

POGLAVLJE V. RESURSI I KAPACITETI POTREBNI ZA POSTIZANJE CILJEVA

Finansiranje Srednjoročnog plana predviđeno je iz budžeta odbrane i eventualno doniranih materijalno tehničkih sredstava i finansijskih sredstava u sklopu realizacije definisanih projekata.

Izvršenje Srednjoročnog plana, imajući u vidu novosti koje isti donosi u pogledu potrebe definiranja mjerljivih ciljeva, izlaznih rezultata i efikasnosti, zahtijeva jačanje organizacionih

kapaciteta institucija odbrane. U tom smislu, neophodna bi bila obuka pripadnika Ministarstva odbrane i OS BiH angažiranih na poslovima odbrambenog planiranja po dubini organizacijske strukture.

Navedena potreba posebno dolazi do izražaja imajući u vidu specifičnosti poslova odbrane u odnosu na ostale organe uprave i upravne organizacije, težišno u smislu osiguravanja funkcioniranja OS BiH obzirom na broj angažiranih ljudskih potencijala, raspoložive materijalne resurse i predviđeni obim finansiranja.

Jačanje kapaciteta u poslova planiranja je potreba koja zahtijeva razmatranje novih rješenja u okviru organizacijsko-formacijskog ustrojstva odbrambenih struktura.

Poglavlje 6: Okvir za praćenje provođenja plana i evaluacija rezultata

POGLAVLJE VI. OKVIR ZA PRAĆENJE PROVOĐENJA PLANA I EVALUACIJU REZULTATA

Praćenje izvršenja Srednjoročnog plana vršit će se putem redovnih godišnjih izvještaja. Izvještaji o provođenju Srednjoročnog plana će se u predviđenom formatu i u utvrđenim rokovima dostavljati Ministarstvu finansija i trezora BiH i Direkciji za ekonomsko planiranje BiH.

Evaluacija Srednjoročnog plana vrši se svake tri godine, s tim da će se prva evaluacija izvršiti nakon dvije godine implementacije. Evaluacija će biti vršena interno na nivou Ministarstva odbrane, a po potrebi od strane eksterne organizacije. Izvještaj o evaluaciji Srednjoročnog plana će se dostavljati Ministarstvu finansija i trezora BiH i Direkciji za ekonomsko planiranje BiH.

Institucije odbrane će programskim i planskim dokumentima detaljno razraditi definirane ciljeve iz Srednjoročnog plana. Za sve ciljeve definirat će se način i dinamika realizacije, te potrebna finansijska sredstva koja će u skladu sa potrebama i mogućnostima adekvatno obrazložiti i planirati za potrebe izrade budžeta odbrane i progamsko-planskih dokumenata.

Pored definiranih ciljeva, institucije odbrane će u narednom periodu realizirati i druge aktivnosti iz svoje nadležnosti u skladu sa konkretnim okolnostima vojno-političkog okruženja, te vlastitim potrebama i mogućnostima.

Potpis

M.P